

# 中心组学习

第 2 期  
(总第 301 期)

中共安徽省委讲师团编印

2026 年 2 月 24 日

---

习近平：因地制宜发展新质生产力…………… (1)

习近平：当前经济工作的重点任务 …………… (11)

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届  
四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调  
深入学习贯彻党的二十届四中全会精神  
努力实现“十五五”良好开局…………… (17)

习近平在中共中央政治局第二十四次集体学习时强调  
发挥比较优势 坚持稳中求进  
推动我国未来产业发展不断取得新突破…………… (22)

## 创造经得起实践和历史检验的业绩

——省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届

四中全会精神专题研讨班侧记…………… (25)

## 人民日报评论员：论学习贯彻习近平总书记在省部级 专题研讨班开班式上重要讲话

坚定制度自信，把政治优势发扬光大 …… (37)

全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署…………… (41)

提高能力水平 增强实干本领…………… (45)

## 加紧培育壮大新动能

——访科技部党组书记、部长阴和俊 …… (49)

现代化产业体系基本特征与发展方向…………… (56)

以新质生产力为高质量发展注入澎湃动力…………… (64)

加大保障和改善民生力度…………… (68)

深入贯彻习近平生态文明思想 推动美丽中国建设

取得新的重大进展…………… (77)

# 因地制宜发展新质生产力

习 近 平

—

要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用,全面提升三次产业,不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。

(2023年9月8日在黑龙江考察时的讲话)

—

去年7月以来,我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时,提出要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。12月中旬,在中央经济工作会议上,我又提出要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、

新动能,发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务,主要考虑是:生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

### 三

什么是新质生产力、如何发展新质生产力?我一直在思考,也注意到学术界的一些研究成果。概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模

式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

#### 四

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,坚持“四个面向”,强化国家战略科技力量,有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,充分发挥新型举国体制优势,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

## 五

着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。同时,在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

## 六

牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快建设现代化产业体系。当然,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要

搞一种模式。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

(2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话)

## 七

要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合,加强重大科技攻关,增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位,构建上下游紧密合作的创新联合体,促进产学研融通创新,加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,让传统产业焕发新的生机活力。

(2024年3月20日在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话)

## 八

要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

（2024年4月23日在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话）

## 九

新质生产力的内涵，可以做更多深入探讨。新质生产力，是否就等于新兴产业？传统产业改造升级，也能发展新质生产力。不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而

起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。

(2024年5月23日在企业 and 专家座谈会上的讲话)

## 十

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的关键领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

(2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话)

## 十一

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，

建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

(2024年7月15日《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》)

## 十二

坚持社会主义市场经济的改革方向,着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用,加快构建全国统一大市场,加快健全宏观经济治理体系;坚持和落实“两个毫不动摇”,为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境;坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系,塑造发展新动能新优势;坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

(2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话)

## 十三

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制

宜发展新质生产力。要以科技创新为引领,大力培育壮大新兴产业和未来产业,占据国际竞争制高点,塑造经济发展新动能、新优势。同时,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级,使之焕发新的生机活力,推动新旧发展动能平稳接续转换。

(2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话)

## 十四

科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新,要守牢实体经济这个根基,坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

(2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话)

## 十五

“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在

更加突出的战略位置,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系,激发各类创新主体活力,瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

(2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话)

※这是习近平总书记2023年9月至2025年4月期间有关因地制宜发展新质生产力重要论述的节录。

(来源:《求是》2025年第22期)

# 当前经济工作的重点任务

习 近 平

2026 年经济工作头绪多,要抓住关键、纲举目张。

**(一)坚持内需主导,建设强大国内市场。**统筹促消费和扩投资,用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,继续提高城乡居民基础养老金。适应消费结构变化,扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施,给予地方更多自主空间。清理消费领域不合理限制措施,释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力。落实职工带薪错峰休假制度。优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌。

要着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳。适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,提高中央投资补助标准。优化地方政府专项债券用途管理,提高用于项目建设比重并单列,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效带动各类投资增长。探索编制全口径政府投资计划,提高民生类投资比重。坚持城市内涵式发展,建立可持续投融资模式,高质量推进城市更新。落实促进民间投

资的政策措施,有效激发民间投资活力。

**(二)坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。**坚持以科技创新引领产业升级,不断催生新质生产力。制定一体推进教育科技人才发展方案。加大对基础研究的长期稳定支持力度,强化科技基础条件自主保障和战略前沿领域布局,努力产出更多原创性成果。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位,支持扩大新技术新产品新场景应用示范,加强中试验证平台建设,完善新兴领域知识产权保护制度,加快科技成果转化。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动,推动传统产业改造升级,打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业,培育发展未来能源、具身智能等产业。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。创新科技金融服务,壮大领军创业投资机构和科技领军企业。

**(三)坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。**制定全国统一大市场建设条例,出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单,综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管和反垄断、反不正当竞争等手段,深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态。积极推进闲置低效存量资

源资产盘活利用。制定和实施进一步深化国资国企改革方案,完善民营经济促进法配套法规政策,推动中小企业专精特新发展。大力弘扬企业家精神,促进年轻一代企业家健康成长。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点,深化电力体制改革,稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革,促进可持续经营。深化零基预算改革,提高国有资本收益收取比例。优化财政转移支付结构,健全地方税体系。规范商业银行竞争秩序,深入推进中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革,提高直接融资、股权融资比重。

**(四)坚持对外开放,推动多领域合作共赢。**国际经贸格局正在重塑,要以开放增进合作、畅通国内国际双循环。稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放,优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级,扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展,推动跨境电商加海外仓模式扩容升级。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革,促进外资境内再投资、扩大本地化生产。引导产业链供应链合理有序跨境布局。完善海外综合服务体系。抓住全球南方国家现代化进程中的合

作机遇,推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定,落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。有序清理规范各类开发区、园区和展会论坛。

**(五)坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。**统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,优化县域基础设施布局和公共资源配置,合理补齐农村现代生活条件短板,培育壮大乡村特色产业,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,提高耕地质量,毫不放松抓好粮食生产,统筹生产、收储和进口政策,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

各地区要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体功能,发挥比较优势。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障,支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群,持续提升综合竞争力。高标准高质量推进雄安新区建设。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动,健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制,实施国家产业转移发展提升工程,深化跨行政区合作。

加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

**(六)坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。深入推进重点行业节能降碳改造,稳步推动煤炭和石油消费达峰。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,推动新增用电主要由新能源发电满足。建设智能电网和微电网,扩大绿电应用,建设一批零碳园区、零碳工厂。加强全国碳排放权交易市场建设。研究设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动,强化再生资源循环利用。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,加强重点湖泊治理,实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力。

**(七)坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。**强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。加强创业支持引导,开展职业技能提升培训。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。适应学龄人口结构变化,推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革,

完善结余留用政策,加强县区、基层医疗机构运行保障。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度。加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。落实育儿补贴等支持政策,倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。加强社会心理疏导,推进基层矛盾排查化解。

**(八)坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。**加强防风险和促发展政策协同,进一步增强发展韧性。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用,支持房地产企业合理融资需求,防范债务违约风险。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险。督促各地主动化债。加大金融、财政支持力度,优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。优化债务监测考核指标,构建统一的政府债务管理长效机制。稳妥推进地方中小金融机构风险化解,充实风险处置资源和手段。

※这是习近平总书记2025年12月10日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

(来源:《求是》2026年第4期)

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

## 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班 20 日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入,更好统一思想、凝心聚力,在党中央坚强领导下扎实做好各项工作,努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式,中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希,国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出,制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势,有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于

前瞻性把握战略问题,有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中,我们党创造积累了丰富经验,包括坚持党中央集中统一领导,坚持从实际出发,坚持全国一盘棋,坚持发扬民主、集思广益,坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信,不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

习近平强调,党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署,要全面深刻准确领会和把握。全面,就是要以全局视野领会全会精神,将各项部署作为一个整体来把握,不能顾此失彼。深刻,就是要知其然又知其所以然,既明白是什么,又明白为什么、怎么做,真正理解透彻。准确,就是要精准把握政策界限和尺度,做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

习近平指出,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势,既要把各种因素考虑周全,又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远,在战略上保持定力,在战术上精心运筹,不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调,建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业

要找准定位,坚持智能化、绿色化、融合化方向,发挥比较优势,形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重,大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出,我国人口多、市场大、产业全、发展动能强,有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体,正确处理消费和投资、需求和供给的关系,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,努力提高国民经济循环质量和效率,让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力,努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调,经济发展和社会发展相辅相成,必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点,在发展的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领,强化法治保障,夯实基层基础,切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全,有效防范化解各类风险,切实维护国家安全和社​​会稳定。

习近平指出,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方

规划和专项规划要与国家整体规划衔接好,体现国家整体规划的精神和要求,同时要因地因事制宜,把需要和可能统一起来,确保定了就做得得到、能落地见效。

习近平强调,顺利完成“十五五”时期目标任务,必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习,钻研党的创新理论,提高专业素养,增强实干本领。要树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神,勇于挺身而出、迎难而上,善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势,一步不停歇、半步不退让,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务,保持战略定力,增强必胜信心,奋力开创中国式现代化建设新局面,具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上

来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化为实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

（来源：新华社北京 2026 年 1 月 20 日电）

习近平在中共中央政治局第二十四次集体学习时强调

## **发挥比较优势 坚持稳中求进**

### **推动我国未来产业发展不断取得新突破**

中共中央政治局1月30日下午就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，新一轮科技革命和产业变革加速演进，前沿技术不断涌现，引领和支撑未来产业快速崛起。要站在推进强国建设、民族复兴伟业战略高度，立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破。

中国信息通信研究院余晓晖同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，培育发展未来产业，对于抢占科技和产业制高点、把握发展主动权，对于发展新质生产力、建设现代化产业体系，对于提高人民生活品质、促进人的全面发展和社会全面进步，都具有重要意义。近年来，党中央高度重视，强化政策

支持,推动未来产业发展呈现良好势头。

习近平强调,未来产业具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点,需要科学谋划、全局统筹。要聚焦“十五五”时期我国未来产业发展的主攻方向,科学论证技术路线,提升前沿技术战略预判能力。要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,因地制宜、错位发展。要强化产业协同,推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰。

习近平指出,科技突破的程度,很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。要充分发挥新型举国体制优势,坚持“产业出题、科技答题”,加大重点领域关键核心技术攻关力度,加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,加快科技成果转化应用。

习近平强调,很多未来产业的兴起是靠企业一步步突破带动的。要发挥企业主体作用,推动各类创新资源向企业集聚,大力培育核心技术领先、创新能力强的科技领军企业和高新技术企业,引领带动产业向前沿和高端领域迈进。

习近平指出,未来产业培育周期长、市场风险大,政策上要支持,政府要做好服务。要完善财税等政策,大力发展科技金融,全方位做好人才培养、引进、使用工作,在全

社会营造鼓励创新的浓厚氛围。

习近平强调,未来产业发展涉及面广,必须健全治理体系。要统筹发展和安全,探索科学有效的监管方式,防范相关风险,确保既“放得活”又“管得好”。要深化国际合作,积极推动各方标准共建、规则共商、产业共促。各级领导干部要加强科技前沿知识学习,努力做到知科技、懂产业、善决策。

(来源:新华社北京 2026 年 1 月 31 日电)

# 创造经得起实践和历史检验的业绩

## ——省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届 四中全会精神专题研讨班侧记

所当乘者势也，不可失者时也。“十五五”开局之年，1月20日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

习近平总书记出席开班式，发表重要讲话，深刻阐释“十五五”时期经济社会发展重大理论和实践问题，对学习贯彻党的二十届四中全会精神进行再动员再部署。

面向“关键少数”的开局之年第一课，谆谆教诲、切切要求，统一思想、凝心聚力，为新征程再出发指明方向，为“十五五”开新局落子定盘。

**坚定制度自信——“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”**

1月20日，一场冬雪过后，位于北京西郊的中央党校校园银装素裹，一排排苍松翠柏无惧严寒、虬枝凝碧，在冬的凛冽中呈现昂扬勃发的英姿。

中央党校礼堂，这座陕北窑洞风格的建筑质朴庄重。礼堂内暖意融融，学员们自天南海北而来。习近平总书记的讲话，从往昔谈到今朝。

“新中国成立以来，我国已经制定和实施了14个五年规划（计划），我国从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，这一系列五年规划在其中发挥了重要作用。”

拓宽观察的视野，更能看到历史的纵深、战略的力量。

“实践证明，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。”

研讨班开班前一天，1月19日，国家统计局发布的数据显示，初步核算，2025年全年国内生产总值超140万亿元，按不变价格计算，比上年增长5.0%。“十四五”收官之年，中国经济有效应对各种风险挑战，顶压前行、向新向优，交出一份亮眼成绩单。

“十四五”时期，我国经济总量先后跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元4个台阶。高质量发展成色更足、步伐更稳。

五年规划、战略引领，发展成就、彪炳史册。

“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而

不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。”

开班式上，习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

以“四个有利于”深刻阐释制定和实施五年规划的重要政治优势——

“有利于实现党的领导”“有利于集中力量办大事”“有利于前瞻性把握战略问题”“有利于保持事业连续性”。

党的十八大以来，历经“十三五”规划、“十四五”规划，先后布局 165 项、102 项重大工程；“集中力量打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题”“建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系”“我们先后战胜地震、洪涝、疫情等一系列重大灾害”……

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。学员们聆听着、记录着、思索着，很多人都是其中的见证者、亲历者、参与者。

习近平总书记以“五个坚持”概括在长期实践中创造积累的丰富经验——

“坚持党中央集中统一领导”“坚持从实际出发”“坚持全国一盘棋”“坚持发扬民主、集思广益”“坚持规划法定原则”。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央成功推进

和拓展了中国式现代化,为强国建设、民族复兴伟业提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

当百年变局加速演进,面对全球和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字,中国制度的成功实践愈发具有世界意义。

“中国五年规划形成了滚动编制和实施的成熟机制”“五年规划一直是中国经济治理的支柱”“中国共产党用五年规划来凝聚超大规模国家的共识,为国家发展提供了全面框架,有力印证了中国制度体系的稳健性及其治理效能”……党的二十届四中全会召开后,外国政要、媒体、学者纷纷对我国五年规划给予高度评价。

总书记说道:“这些年我在多个外交场合听到不少外国政要对我国制定和实施五年规划的认可和赞扬。”

学员们一致认为,习近平总书记的重要讲话,深刻回答了“十五五”时期我国经济社会发展的一系列重大理论和实践问题,是贯彻落实党的二十届四中全会精神的深刻阐释和有力动员,聆听后信心更加坚定、方向更为明确。

一位来自中部地区的学员感慨:“回望峥嵘历程,我们党始终注重用战略愿景和科学规划凝聚共识,团结带领全党上下朝着既定目标一步一个脚印不懈奋斗,‘十四五’时

期的发展正是五年规划战略引领作用的生动体现,我们深有感触、自信倍增。”

### **注重统筹谋划——“在战略上保持定力,在战术上精心运筹”**

开班式后,学员们分组讨论、交流心得,自学静思、悟其真味。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。

此次开班式上,习近平总书记强调:“我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业,始终高度重视战略问题。”

征程漫漫,前途浩浩,既有其长期性艰巨性,亦有其阶段性规律性,战略运筹是一个关键。

在分组讨论中,学员们有一个共同感受:既要“操其要于上”,做好战略谋划,搞好顶层设计;也要“分其详于下”,抓好战术执行,注重实践实效。

一位参与“十五五”规划建议起草的学员表示:“落实好党的二十届四中全会部署要求,要更加注重承前启后。做到这一点,特别要坚持发扬好我们党久久为功的战略定力、实事求是的科学精神、统筹兼顾的思维方式。就制定各类规划而言,年度计划要围绕实现中期规划,中期规划

要围绕实现阶段性战略目标。”

马克思主义从来不是束之高阁的理论，而是实践的科学理论、行动的管用思想。

对于领会和把握党的二十届四中全会作出的战略部署，习近平总书记给出了“全面”“深刻”“准确”六个字的指引和要求。

全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。

准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

大国之大、大国之重，千行百业、千头万绪。有这样几对关系的运筹，在研讨班上被频频提及。

“新”与“旧”的关系如何看待？

“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”开班式上，习近平总书记再次提到产业发展：“不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉。这个旧，不是指的落后，落后的要丢掉，但我们传统的既有优势不能丢。”

2024年3月,参加全国两会江苏代表团审议,总书记叮嘱:“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。”

2025年1月,考察辽宁,总书记指出:“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之,否则就可能导致新旧动能断档失速、加剧结构调整阵痛。”

一再强调,就是要廓清认识误区,推动在积极培育新动能的同时注重更新旧动能,在守正创新中实现产业结构优化升级。

“内”与“外”的关系如何把握?

谈及国内国际双循环,习近平总书记提出一个深刻问题:“如何更好推动国内大循环多节点、多链条联通国际循环,助力我国成为国际循环的重要枢纽和强大引擎?”

一位来自西部地区的学员在讨论中谈及自身的作为空间:“我们坚定不移实施扩大内需战略,同时加强和兄弟省份的对接和协同发展,着力打造内外协同的产业合作重要节点,把自身的区域性开放纳入国家向西开放的总体布局。”

发展与安全,怎样统筹兼顾?

关于人工智能,在开班式上,习近平总书记高屋建瓴地指出:“科技革命中,人工智能、量子技术、生物技术等前

沿技术集中涌现,其中人工智能最为引人瞩目,被认为是继蒸汽机、电力、互联网之后又一个划时代的重大技术变革。”

然而,人工智能等前沿技术一旦应用不当,将引发虚假信息、数据窃取等安全问题,甚至导致技术失控风险。对此,需要抓早抓小、预判预防、审慎把握。

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。

党的十八大以来,习近平总书记反复强调牢固树立总体国家安全观。“党的十八大后的首次省部级班上,我着重讲的就是安全。”

2013年,在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上,习近平总书记警醒全党:“我们的事业越前进、越发展,新情况新问题就会越多,面临的风险和挑战就会越多,面对的不可预料的事情就会越多。我们必须增强忧患意识,做到居安思危。”

不谋万世者,不足谋一时。统筹发展与安全,蕴含着下“先手棋”、打“主动仗”的战略智慧。

经济和社会发展的关系,如何相得益彰?

谈及对这个问题的认识,习近平总书记辩证阐明:“经济和社会发展的关系,相辅相成,不能一条腿长一条腿短。五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划,道理正在于

此。”

中国式现代化，民生为大。总书记强调要把发展经济和改善民生有机统一起来。

“制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求，制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应，《建议》关于提高人民生活品质的目标和政策举措都是实打实的，要全面落实。”

重点群体的就业问题，灵活就业人员的参保问题，“一老一小”的服务问题，尤其是学龄人口出现“排浪式”变化……热烈而务实的讨论中，学员们聚焦现实问题、着眼民生关切，进行深入交流、凝聚奋斗共识，一致表示要把思想认识转化为对工作的前瞻性谋划，把中央部署转化为推动工作的具体抓手，把学习成果转化为经济社会发展的实际成效。

### **开创新的业绩——“自觉为人民出政绩、以实干出政绩”**

当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷。“每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。”开班式上，习近平总书记提及“本领恐慌”的现象：“特别是一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵。解决这个问题还是要靠学习。”

总书记要求,各级干部特别是领导干部要进一步加强学习,钻研党的创新理论,提高专业素养,增强实干本领。

一位来自东部地区的学员深有感触:“总书记的重要讲话,是一堂理论辅导课、形势教育课,也是一堂党性分析课,结合工作实际、结合岗位职责细学深思,更有利于想清楚、学明白‘十五五’时期经济社会发展的重大理论和实践问题。”

多向成功探索学习经验,多向人民群众学习智慧,才能在实践中增强现代化建设本领。

政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民。

习近平总书记再次强调:“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事,通过科学决策和苦干实干,创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”

谈到政绩观错位的几种表现,总书记语气凝重、神情严肃。

“本位主义,嘴上喊坚决贯彻落实党中央决策部署,行动上却打擦边球,搞选择性执行,因局部利益损害全局利益。”

“好大喜功,脱离实际盲目蛮干,不顾财力上项目,整

大场面，拉大摊子，喜欢‘做秀’而不是‘做事’，使一时的政绩成为长期的包袱。”

“推脱责任，一方面新官不理旧账，另一方面对工作中的难题不管不顾，向后任甩锅。”

.....

政者，正也。政绩观树得正，办事情才能过得硬。

共产党的好干部该是什么样？这是一个触及灵魂、触及根本的问题。党校校园内，焦裕禄和谷文昌两位县委书记的塑像，矗立在学员楼前，百姓的口碑、历史的丰碑于此具象化。

“为官一任，造福一方，遂了平生意……”这是《念奴娇·追思焦裕禄》中深切的情感共鸣。

“谷文昌之所以一直受到广大干部群众的敬仰，是因为他在任时不追求轰轰烈烈的‘显绩’，而是默默无闻地奉献……”这是《之江新语》中深刻的价值认同。

习近平同志在地方工作时对这两位县委书记的评价，发人深思。

潜绩与显绩，实功与虚功，一域与全局，当前与长远……取舍抉择之间，既显格局担当，又见战略高度。

政绩观与发展观紧密相关。

一位来自中央和国家机关的学员表示：“从巩固壮大

实体经济根基,到引领发展新质生产力,再到加快构建新发展格局,‘十五五’规划建议继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。新的发展阶段、新的发展实践,尤须树立和践行正确的政绩观。”

23日下午,研讨班结业。在结业式上,来自各个领域的10位学员代表分享了心得体会。

“锚定五年,扎实干好每一年,一张蓝图绘到底”“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加强原创性、引领性科技攻关”“增强大局观、执行力,以一域之力为全局作贡献,当好执行者、行动派、实干家”……

中央党校大门内,一块巨石立于翠柏的绿色波涛中,石头南北两面分别铭刻着“实事求是”和“为人民服务”。这是所有共产党人的座右铭。

学员们带着习近平总书记“为人民出政绩、以实干出政绩”的殷切嘱托,离开校园,心中澎湃的,必定是投身“十五五”波澜壮阔的实践,为强国建设、民族复兴贡献新的力量。

(来源:新华社北京2026年1月24日电)

# 坚定制度自信,把政治优势发扬光大

——论学习贯彻习近平总书记在省部级  
专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头,我们党都要用党的创新理论统一全党思想,通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记发表重要讲话,深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势,围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述,对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求,强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入,更好统一思想、凝心聚力,在党中央坚强领导下扎实做好各项工作,努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制

定和实施五年规划体现的政治优势,以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验,体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势,正确处理中国和世界的关系,善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度,准确把握发展大势、深入分析国内外形势,对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划,我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业,善于前瞻性把握战略问题,更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来以来的奋斗历程,我国制定和实施了14个五年规划(计划),从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进,何其艰难、何其勇毅!

“十四五”时期,中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元,实现“四连跳”。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上,“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立

自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

（来源：《人民日报》2026年1月21日）

# 全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级

专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增

增加值同比分别增长 9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能

化、绿色化、融合化方向,发挥比较优势,形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看,“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然,既明白是什么,又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措,都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻,避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系,发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”,在中央经济工作会议上,就曾批评“一些地方不顾实际,盲目追风口。看别人搞芯片,自己也搞。看别人搞‘新三样’,自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式”,强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑,始终有“先立后破”的清醒冷静,蕴含“因地制宜”的实事求是方

法,指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

由此来看,“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度,做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的,带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措,在适用范围、进度要求、实施手段上有差异,都要根据具体情况把握好。

学之愈深,知之愈明,行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧,全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署,胸怀全局、登高望远,学以致用、知行合一,在战略上保持定力,在战术上精心运筹,奋力开创中国式现代化建设新局面。

(来源:《人民日报》2026年1月22日)

# 提高能力水平 增强实干本领

——论学习贯彻习近平总书记在省部级  
专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“顺利完成‘十五五’时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记从中国式现代化建设全局高度，对各级干部特别是领导干部提出明确要求，强调要“进一步加强学习”“树立和践行正确政绩观”“大力弘扬斗争精神”“保持反腐败高压态势”。

每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。提高能力和水平，首先就要加强理论武装。

“十五五”时期，“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，对广大党员干部素质能力提出了新的更高要求。当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷。“褚小者不可以怀大，綆短者不可以汲深。”倘若知识不够、眼界不宽、能力不强，一遇到复杂

局面就束手无策、心里发怵，何以抓住机遇、开创新局？

克服能力不足、“本领恐慌”，学习是切入点。党的创新理论是改造主观世界的“营养”，改造客观世界的“钥匙”。广大党员干部要从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，吃透党中央大政方针和决策部署，提高政治能力和战略思维能力。坚持干什么学什么、缺什么补什么，丰富专业知识、提高专业素养。把读“有字书”和读“无字书”结合起来，不断在实践中增强现代化建设本领。

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。提高能力和水平，关键要树立和践行正确政绩观。

一路走来，我们党没有自己的私利，执政就是为人民服务，就是让人民过上好日子。延安的红苹果见证着为民初心，脱贫攻坚战见证着“真扶贫、扶真贫、脱真贫”的务实行动，高铁修进老区、山区见证着“民生幸福路”越走越宽……正是因为坚持为人民出政绩、以实干出政绩，推动全体人民共同富裕迈出了坚实步伐，党心民心高度凝聚，人民群众对党高度信任，党的执政基础更加巩固。

奋斗“十五五”，造福人民是根本价值取向。只有坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，才能

创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。广大党员干部要坚持从党性上找差距、挖根源、强修养，自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理旧账那一套，以实干实绩造福于民、取信于民。

新征程是新的长征，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。提高能力和水平，必须大力弘扬斗争精神。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，经济社会发展中的深层次矛盾问题“躲不开、绕不过”。面对前进道路上的“娄山关”“腊子口”，我们不仅要保持战略主动，增强风险洞察力、预见力，更要见事早、行动快，敢于斗争、善于斗争。广大党员干部要勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关，及时果断消除风险隐患，努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

实现“十五五”目标任务，勇于自我革命是保障，必须坚定不移惩治腐败。

腐败污染政治生态，破坏发展环境。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁

重。这就决定了必须始终保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，决不能心慈手软。要牢记党的纪律和干事创业是内在统一的，深刻认识法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”，懂法纪、明规矩、知敬畏，干净干事、大胆干事。

走的是人间正道，干的是正义事业，纵然前无古人，纵有千难万险，但心中装着百姓，手中握有真理，就充满信心和力量，毅然风雨兼程。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、担重担难、奋发有为，我们定能把“十五五”宏伟蓝图变为现实。

历史不会辜负实干者，历史从来属于奋进者！

（来源：《人民日报》2026年1月23日）

# 加紧培育壮大新动能

——访科技部党组书记、部长阴和俊

赵永新

习近平总书记指出：“要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势。”中央经济工作会议指出，坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。为深入学习贯彻中央经济工作会议精神，本报记者采访了科技部党组书记、部长阴和俊。

## 引领发展新质生产力

记者：中央经济工作会议将“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”列为2026年经济工作八项重点任务之一。“十五五”新开局，科技部将从哪些方面抓好贯彻落实？

阴和俊：中央经济工作会议把“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作为八项重点任务之一进行部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对科技创新的高度重视，体现了科技的战略先导地位和根本支撑作用，对于我们统一思想、深化认识，深入实施创新驱动发展战略、加快

科技强国建设、有力支撑高质量发展具有重要指导意义。

2026年是“十五五”开局之年，也是深入推进科技强国建设的关键之年。科技部将锚定科技强国战略目标，坚持创新驱动，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面统筹，发挥新型举国体制优势，强化央地协同、部门联动，充分调动各类创新主体积极性，提升国家创新体系整体效能，加大高质量科技供给，培育壮大新动能，支撑现代化产业体系建设，引领发展新质生产力。

一是统筹布局推动“十五五”科技工作。加快编制出台“十五五”国家科技创新规划，全链条部署、全领域推进实施“十五五”时期重点任务和重大举措，强化未来5年科技工作的整体性布局、系统性推进。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。科技创新为产业创新提供内生动力，产业创新为科技创新创造应用价值。我们将聚焦经济社会发展紧迫需求，部署实施国家重大科技项目，加强原始创新和关键核心技术攻关。强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，加快重大科技成果高效转化应用，创新科技金融服务，推动科技创新和产业创新互融共促、协同发展，支撑构建现代化产业体系。

三是高水平建设国际科技创新中心。推动北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心进一步强化原始创新策源、高端产业引领、顶尖人才集聚等功能,打造科技强国建设的重要战略支点。同时,完善区域创新体系,鼓励地方打造各具特色的创新高地。

四是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化科技创新对教育和人才的牵引作用,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动,创新人才培养使用模式,依托重大科技任务,培养造就一流领军人才和创新团队。

### 一体推进教育科技人才发展

记者:中央经济工作会议提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”,科技部下一步有何举措?

阴和俊:教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。中央经济工作会议对教育科技人才一体发展作出明确部署,我们将会同有关部门抓好贯彻落实。

一是强化统筹协调。建立健全一体推进协调机制,加强规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,统筹部署重大任务和改革举措,支持地方先行先试。

二是强化科技创新牵引。依托国家重大科技任务、科技创新平台基地,加快集聚造就一流科技领军人才,实现

科技自主创新和人才自主培养良性互动。

三是完善人才培养模式。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求,超常布局急需学科专业,深化科教融汇、产教融合,注重发现培养青年科技人才,在实践中培养、在培养中实践,提升人才创新精神和创新能力。

四是协同推进教育科技人才改革。深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,充分激发广大科技人员创新创造活力。

### **扎实推进三大国际科技创新中心建设**

记者:中央经济工作会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。这一重大部署有何深意?科技部如何推动落实?

阴和俊:将北京国际科技创新中心拓展至京津冀,将上海国际科技创新中心拓展至长三角,标志着国际科技创新中心建设从单城突破迈向区域协同一体化发展的新阶段。其目的是,在充分发挥北京、上海龙头引领作用的基础上,通过空间拓展、资源统筹、政策叠加、力量协同,推动京津冀、沪苏浙皖优势互补、协同联动、凝聚合力,进一步提升原始创新策源功能、高端产业引领功能、顶尖人才集聚功能,确保2035年建成具有全球影响力的科技创新中心。

下一步,我们将认真落实北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设方案,会同有关方面扎实推进三大国际科技创新中心建设。

一是打造科技强国重要战略支点。准确把握国际科创中心功能定位,进一步强化科技创新策源、高端产业引领、顶尖人才集聚功能,深度参与全球科技与产业的竞争合作,树立以科技创新支撑引领中国式现代化的标杆。

二是强化高地引领、协同联动。发挥北京、上海龙头引领作用,带动京津冀、长三角协同联动、优势互补,强化资源共享、人才共育、平台共建、项目共研、产业共链、政策互认。同时,推动粤港澳三地规则衔接、机制对接,深化大湾区科技创新合作,打造全球科技创新高地。

三是因地制宜、各扬所长。支持京津冀、长三角、粤港澳各地立足资源禀赋和产业基础,在创新链产业链方面协同布局,着力锻造科技长板和优势产业。

四是央地协同、凝聚合力。在党中央领导下,科技部将会同有关部门和地方,围绕战略科技力量布局、重大科技任务部署、产业集群培育、开放创新环境建设等方面,出台政策举措,推动国际科技创新中心加快提升全球影响力,打造世界级创新策源地。

## 从制度上落实企业科技创新主体地位

记者：中央经济工作会议强调，强化企业创新主体地位。请问科技部将出台哪些落实措施？

阴和俊：科技部将会同相关部门，从制度上落实企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

一是强化企业技术创新决策的主体地位。支持国有企业和民营企业深度参与国家科技创新决策，在重大战略、重大规划、重大政策制定中，更多听取企业意见。

二是强化企业研发投入的主体地位。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对科技型中小企业的金融支持。持续完善科技创新税收优惠政策落实机制，提高企业研发费用加计扣除比例，引导企业加大研发投入力度。

三是强化企业科研组织的主体地位。支持企业更多承担或参与国家重大科研任务，建立企业项目上升为国家项目的机制，支持科技领军企业牵头联合高校、科研院所和中小企业等创新主体组建创新联合体，建设科技创新平台基地，促进产业链上下游融通创新。

四是强化企业成果转化的主体地位。提升企业科技成果吸纳和转化能力，加快重大科技成果高效转化应用，

推进科技型中小企业的孵化和培育。科技部将会同相关部门,不断加强政策统筹落实力度,为企业科技创新提供持续有力的政策保障。

(作者系人民日报记者;来源:《人民日报》2026年1月15日)

# 现代化产业体系基本特征与发展方向

张 辉

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,建设现代化产业体系是经济现代化的重要支撑。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议,将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”置于战略布局突出位置,并强调坚持智能化、绿色化、融合化方向,既明确了现代化产业体系的基本特征,也为建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系提供了实践路径。进入“十五五”时期,面对新形势新任务新挑战,准确系统地把握现代化产业体系的基本特征和发展方向,目标明确地推进现代化产业体系建设,有利于破解发展瓶颈、重塑竞争优势,进而使我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。

## 聚焦智能化推进动能转换

产业体系的智能化,既是把握新一轮科技革命机遇、建设现代化产业体系的必然选择,也是推进新旧动能转换的关键突破口,其本质是通过人工智能与实体经济的深度融合,重塑生产要素配置方式、组织形态和商业模式,实现

发展动力从要素驱动向创新驱动的根本转变。当前,我国已具备发展智能制造的坚实基础和有利条件。人工智能作为通用目的技术,正深刻改造升级矿业、冶金、轻工、纺织等传统产业,推动以数据驱动的生产模式加快形成,显著提升了生产效率与产品质量。

然而也要看到,以智能化驱动新旧动能转换仍面临严峻挑战。从技术供给看,我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,原始创新能力有待加强。从应用融合看,“人工智能+”应用的广度和深度有待拓展,传统产业数字化转型整体上尚处于起步阶段,定制化、可落地、低成本的解决方案供给不足。此外,一些中小企业转型内生动力不足,具体表现为因缺乏数字化转型认知、容错机制和试错空间而“不愿转”,因对投入产出存在疑虑和对投资回报预期不明而“不敢转”,因缺乏资金、技术支持和可复制方案而“不会转”。

因此,必须将“人工智能+”作为一项系统工程深入推进。一是强化人工智能的基础性研究和开发。瞄准人工智能基础层、技术层薄弱环节,组织实施“揭榜挂帅”等科研创新模式,加大长期稳定投入,完善科研人员评价与激励机制,构建以企业为主体、产学研深度融合的创新联合体,加速技术突破和成果转化。二是深化“人工智能+”全

方位赋能千行百业。深度挖掘并开放应用场景,培育一批深耕特定行业、精通工艺流程的数字化解决方案供应商,开发推广模块化、轻量化、低成本的数字工具箱。三是加强要素保障。加快培育全国一体化数据市场,推进数据要素高质量供给和共享开放。鼓励高校加强交叉学科专业设置,积极培育具有人工智能素养的复合型人才。针对中小企业出台数字化转型支持政策,配套建立风险共担机制,分行业分区域布局一批数字化转型促进中心。同时,建立健全相关法律法规、标准规范,构建伦理和安全治理框架,保障人工智能健康有序发展。

### **突出绿色化夯实生态基础**

产业体系的绿色化既是实现高质量发展和“双碳”目标的关键路径,也是应对气候变化和保护生态环境、实现人与自然和谐共生的内在要求。党的十八大以来,我国坚定不移贯彻新发展理念,坚持走生态优先、绿色低碳发展道路,大力发展清洁能源,加快绿色低碳技术创新和先进绿色技术推广应用,构建了全球最系统完备的碳减排政策体系,建成了全球最大、发展最快的可再生能源体系,形成了全球最大、最完整的新能源产业链。这些都深刻改变着我国的能源结构、产业生态和经济增长动力。

以新能源汽车产业为例,2024年我国新能源汽车产

销量均超 1200 万辆,电动汽车出口量首次突破 200 万辆,绿色产品与技术标准走向全球,重塑国际竞争格局。这不仅是市场选择的结果,更彰显了绿色转型强劲的内生动力。新能源汽车产业的发展为建设绿色低碳产业体系提供了清晰的实践路径。在技术驱动层面,绿色技术的持续迭代直接推动能源存储与利用效率的革命性提升。在市场引领层面,市场渗透率的迅速跃升深刻改变了交通运输这一重要碳排放领域的能源消费结构,带动了汽车产业的绿色化转型。在全产业链重构层面,我国已形成涵盖原材料供应、电池生产、整车制造、充换电设施建设等在内的全产业链,构建起“从绿色制造到绿色运营再到循环再生”的闭环生态,产业关联效应巨大。

面向未来,产业体系的绿色化转型还存在产业链供应链绿色韧性有待加强、关键原材料供应安全保障不够、产品碳足迹监管制度和应用机制缺失等困难和问题,需进一步加以解决。一要加强关键核心技术攻关,前瞻布局绿色技术,利用人工智能赋能加速数字化绿色化协同发展。二要强化产品全生命周期绿色管理,制定统一的产品碳足迹核算标准。三要深化能源、交通、工业等多部门协同,健全市场化激励约束机制,探索通过全国碳市场等机制助力实现产品的绿色价值。通过政策引导、技术创新和市场推

动,将绿色化理念深度融入所有产业基因,构建绿色增长新引擎,锻造绿色竞争新优势,擦亮新型工业化生态底色,为经济高质量发展筑牢生态基础,并在更高层次上引领经济社会发展全面绿色转型。

### **坚持融合化提升整体效能**

产业体系的融合化发展,是现代化产业体系的显著特征和发展趋势。其中,推动三次产业深度融合、科技创新和产业创新深度融合、实体经济和数字经济深度融合是融合化发展的重要方面。通过融合发展,可打破产业边界、技术壁垒与要素流动障碍,实现增量提质和存量焕新“双轮驱动”,持续提升产业体系整体效能。

推动制造业服务化转型是实现我国从制造大国到制造强国跃升的关键举措。近年我国服务型制造发展水平持续上升,但在服务端的竞争优势还不够强,一定程度上制约了制造业向“微笑曲线”两端攀升。为此,可考虑大力发展生产性服务业,推动生产性服务业同先进制造业深度融合,依托数字技术赋能制造业企业研发设计、品牌营销、售后服务等环节。同时培育创新生产性金融服务,引导金融资源向制造业倾斜,避免金融脱实向虚。

随着新一轮科技革命和产业变革深入演进,抢抓科技创新机遇并着力推动科技创新和产业创新深度融合、实体

经济和数字经济深度融合，成为培育壮大新质生产力、赢得大国竞争新优势的路径选择。在此过程中，必须坚持优化提升传统产业和培育壮大新兴产业、未来产业并重。一方面，我国传统产业体量庞大，增加值、用工人数等主要指标占全部制造业的80%左右，是我国实体经济的基本盘。近年来，我国充分运用人工智能等数字技术对传统产业进行改造升级，相关产业生产效率显著提升，能耗物耗和不良品率大幅下降，焕发出新的生机活力。另一方面，新兴产业和未来产业是培育新质生产力的重要阵地。目前，新兴产业的引领支撑作用日益增强，已在人工智能、新能源、生物制造等前沿领域形成显著优势。此外，在数字产业领域，生成式人工智能产业迎来爆发式增长，充分证明了数字技术创新在推动产业创新方面的巨大潜能，数字经济正不断开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势。

眼下，我国在推动科产融合、实数融合方面还面临诸多挑战。就科技创新能力而言，关键核心技术受制于人的情况仍然存在，整体创新水平还不够高；就数字经济发展而言，数字经济独角兽企业新增数量仍显不足，近年来领军企业产值规模有所波动；就实体经济自身而言，与一些发达国家相比，我国新兴产业效率还不够高，部分传统行业创新投入强度依然偏低。对此，必须坚持“两条腿走

路”。一方面采取超常规措施推动重点领域关键核心技术攻关,大力培育数字经济创新型企业,为实体经济壮大提供高质量技术供给。另一方面深化技术融合、业务融合、市场融合,大力推动科技创新成果转化为实实在在的生产力。通过创新资源在增量和存量之间的高效流动配置,实现新兴产业抢滩占先与传统产业改造焕新,形成“老树发新芽”与“新树深扎根”交相辉映的产业生态。

### **持续增强完整性先进性安全性**

在协同推进智能化赋能、绿色化转型、融合化发展的基础上,最终落脚点在于实现产业体系整体质的跃升,建设符合完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,这是衡量其成熟度的重要标尺。完整性是根基,依托我国超大规模市场优势,保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,确保经济大盘稳定;先进性是关键,通过持续的技术创新、工艺创新和模式创新,不断提升产业附加值、劳动生产率和国际竞争力;安全性是底线,聚焦产业链供应链的关键环节和核心领域,增强抗冲击、抗风险、抗断链的韧性,保障国民经济循环畅通。三者相互依存、相互促进,完整性为先进性和安全性提供广阔腹地和配套支撑,先进性为提升完整性的质量和安全性的水平提供动力,安全性则为完整性和先进性的持续发展保驾护航。

当前,全球产业链供应链加速重构,我国发展进入新旧动能转换、结构深度调整的关键阶段。在迈向制造强国的道路上,仍面临诸多挑战,包括产业链关键环节存在断点堵点,供应链稳定性易受地缘政治、突发事件等外部冲击,全链条绿色低碳转型任务艰巨等。为此,必须在智能化、绿色化、融合化协同驱动的框架下,聚焦以下方向持续攻坚。其一,依托智能化与融合化,提升产业链现代化水平与先进性。围绕重点产业链深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,着力攻克瓶颈。利用工业互联网和 5G 等技术,构建数据要素驱动的产业互联网平台,打造弹性、智能、高效、透明的供应链网络,提升产业链上下游整体效能。其二,贯穿绿色化与融合化,推动产业结构深度优化与安全韧性建设。利用人工智能、物联网等技术,构建从绿色采购、低碳生产到产品回收再利用的循环产业链。优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移,系统提升产业链供应链韧性。在此过程中,应坚持系统观念,从科技创新、产业政策、体制机制、对外开放等多方面协同发力,统筹发展和安全、兼顾当前和长远,最终实现产业体系质量、效率与动力的系统性变革,为全面建成社会主义现代化强国奠定坚实物质技术基础。

(作者系北京大学首都发展研究院研究员、经济学院院长;来源:《经济日报》2026 年 1 月 6 日)

# 以新质生产力为高质量发展注入澎湃动力

金 轩

当前,新一轮科技革命和产业变革浪潮奔涌,如何抓住机遇、乘势而上?2025年,DeepSeek(深度求索)横空出世、“人造太阳”实现千秒运行、CR450动车组样车成功下线、无人矿卡开进矿山深处,每一项成绩都在印证,新质生产力代表创新、引领创新、主导创新,已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。展望未来,还将表现为“五个新”。

**新在产业提质升级,发展动能持续增强。**从机械化到电气化,再到信息化、智能化,每次产业革命都意味着新技术的普及应用,推动主导产业和支柱产业迭代升级。“十四五”时期,我国新能源汽车年产量从2020年的约140万辆跃升至2025年的均超1600万辆,汽车产业实现“换道超车”;冶金、化工、机械、轻工等传统产业高端化、智能化、绿色化加快推进,“十四五”时期工业机器人新增装机量全球占比过半。当前,中国传统产业正在持续提质升级,在“十五五”时期预计可以新增10万亿元左右的市场

空间；新兴产业和未来产业正在加快培育，未来 10 年中国高技术产业具备规模翻番的发展前景，将有力推动新旧动能转换，推动中国制造加速实现从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的蝶变。

**新在供需高效协同，发展空间持续拓宽。**供给和需求是一体两面，新质生产力带动供给侧实现颠覆性创新，市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应，一些通过满足个性化、定制化需求获得成功的“网红”产品就是最好的例子。目光向外看，面对保护主义、单边主义的打压遏制，新质生产力是推动出口逆势增长的关键。2025 年，集成电路出口金额达 14441.6 亿元、同比增长 27.4%，汽车（包括底盘）出口金额达 10183.4 亿元、同比增长 22%，机电产品占出口比重超过六成；品质好、价格优的中国产品层出不穷，“出国背电饭煲、买马桶盖”的景象越来越少见，取而代之的是“带着空箱去中国”在海外社交平台广泛传播。

**新在绿色转型加快，资源约束持续突破。**实践证明，高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式不可持续，通过发展新质生产力，让资源利用更加集约、生产过程更加清洁，是解决我国可持续发展问题的治本之策。2025 年，我国非化石能源成为第二大能源类型，清洁能源发电量占规模以上工业发电量的比重达 35.2%，推动生态环境质量实

现系统性改善,人民群众对生态环境的满意度连续4年超过90%。“十五五”时期,我国将在重点行业持续深入实施节能降碳专项行动,预计节能量可达1.5亿吨标准煤,减少二氧化碳排放约4亿吨。

**新在区域布局优化,比较优势持续释放。**发展新质生产力绝非一味“求高求新”,更不是走单一路径、开展同质化竞争;相反,必须坚持因地制宜,形成各具特色、错位竞争、优势互补的区域生产力布局。在长三角,来自苏浙皖三地的机器人零部件在上海完成整机集成,“四地合造机器人”证明世界级产业集群并不依赖某一地的绝对优势,而是在协作中挖掘更大红利。在大西北,戈壁荒滩成为绿色电源,“西电东送”输电能力达到3.4亿千瓦,“东数西算”八大枢纽节点算力规模约占全国的70%,清洁能源与数字基建等新质生产力将西北地区的资源禀赋转化为发展优势和动力。

**新在科技自立自强,发展韧性持续提升。**关键核心技术要不来、买不来、讨不来,新质生产力强化关键核心技术自主可控水平,为高质量发展构筑起坚实的安全屏障。面对“卡脖子”问题,我国持续加大投入、组织攻关,在5G通信、特高压输电、高速铁路、新能源电池等多个领域形成自主知识产权和产业优势,集成电路、工业软件等薄弱环节

也不断取得突破,有效降低受制于人的风险。在“脱钩断链”的风险面前,我们的底气越来越足。

党的二十届四中全会对因地制宜发展新质生产力作出重要部署,坚定不移去落实,必将有力推动我国发展质量变革、效率变革、动力变革,必将推动我国经济实力、科技实力、综合国力不断壮大,必将在中国式现代化征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。

(来源:《人民日报》2026年2月9日)

# 加大保障和改善民生力度

项久雨

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出,要“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”。“十四五”时期,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展。“十五五”时期,加大保障和改善民生力度,既是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求,又是推动经济社会高质量发展的现实需要。

## 一、中国式现代化,民生为大

中国式现代化是以人民为中心的现代化,坚持实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,实现了对西方现代化资本逻辑占据主导地位的历史超越。习近平总书记强调:“中国式现代化,民生为大。”“民生为大”之“大”,意味着民生在现代化发展价值排序中的优先地位,意味着现代化发展要将保障和改善民生作为根本考量。《建议》将

“民生为大”的一般性要求转化为经济社会发展的目标、思路和举措,彰显出“十五五”规划建议鲜明的民生导向。

将“国之大者”与“民之关切”统一起来。“国之大者”体现国家发展的战略全局与长远布局;“民之关切”是人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题,反映国家发展的根本导向与实践取向。“国之大者”为“民之关切”奠定基础、创造条件,“民之关切”为“国之大者”注入活力和动力。中国式现代化是一项系统工程,在统筹协调中取得发展成就,在历史接续中不断向前迈进。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,经济社会发展遵循的原则和主要目标以及各重点领域的思路 and 重点工作,都体现出将“国之大者”与“民之关切”统一起来的发展要求。

将“投资于物”与“投资于人”统一起来。“投资于物”指对实物资产的投资,即对先进制造、尖端科技、新型基础设施等物质要素的资源投入;“投资于人”指的是对人的全面发展、全体人民共同富裕的资源投入。坚持“投资于物”与“投资于人”的统一,是“十五五”时期中国式现代化发展阶段与发展目标的要求。在一段时间内,诸如兴建大型基础设施等“投资于物”的举措,快速拉动了中国经济增长,我国社会化大生产水平不断提高,经济社会发展的物质基

础不断夯实,但近年来也面临“投资于物”效益下降等问题。实现高质量发展是中国式现代化的本质要求,要将“投资于物”与“投资于人”统一起来,使“物的现代化”更好地为“人的现代化”提供物质支撑,使“人的现代化”更好地为“物的现代化”提供智力支持,探索出更可持续、更具韧性的现代化新路。

将“人口规模”与“人才优势”统一起来。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。习近平总书记指出:“全面建成小康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。”“一个也不能掉队”意味着现代化发展成果要惠及14亿多中国人民。人口规模巨大的现代化有其内在的发展优势,亦面临特殊的发展难题,特别是民生政策的制定、实施、保障、评估等均面临复杂难题。近年来,保持适度生育率和人口规模,减轻家庭生育养育教育负担的重要性愈加凸显。“十五五”期间,将“人口规模”与“人才优势”统一起来,形成更多的“人口红利”与“人才红利”,成为中国式现代化发展的必然要求。《建议》打出一系列政策组合拳,提出要“促进人口高质量发展”“一体推进教育科技人才发展”,就是在“生”与“育”、“引才”与“用才”等方面着力突破,从而使人口规模和人才优势为经济社会发展注入源源不断的活力。

## 二、在满足民生需求中拓展发展空间

发展与民生是相辅相成的关系。《建议》提出，“在满足民生需求中拓展发展空间”，体现出“十五五”时期经济社会发展的内在要求。在满足民生需求中拓展发展空间，能够做强国内大循环，促进经济结构优化升级，将推动经济持续健康发展和社会全面进步有机统一起来。

推动高质量充分就业，构建就业友好型发展方式。就业是最大的民生，只有稳定就业，才能形成经济社会发展的良性循环。就业友好型发展方式，要求高质量充分就业与高质量发展的有机统一，将创造充足、高质量的就业岗位作为经济社会发展的重要任务。“十五五”期间，构建就业友好型发展方式，要将高质量充分就业与发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系更为紧密地联系起来。加强产业和就业协同，强化产业政策、就业政策、投资政策的政策联动，前瞻布局数字经济、银发经济、绿色经济等新产业，扩大就业岗位总量，为重点群体创造更多就业岗位。充分激发各类经营主体活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，发挥国有企业对就业的引领带动作用，发挥民营经济在促进就业中的“稳定器”作用。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，弘扬工匠精神，提高技能人才的培养水平、社会地位和福利待遇。

推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。在社会主义生产方式的基础上,效率与公平得以具备内在统一的制度基础。在现代化发展进程中,二者的关系需要进行内在调适,使效率成为公平的物质前提,公平成为效率的持久保障,使各领域现代化建设在稳定、有序、有活力的环境中推进。优化分配结构,持续扩大中等收入群体,是“十五五”期间经济社会发展的目标要求。要健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得,由此起到激发全社会创新创造活力、优化资源配置的效果。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全最低工资标准调整机制,为劳动者提供更好的生存与发展保障,让劳动者稳定分享经济社会发展成果。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节,解决好发展不平衡不充分问题,逐步缩小城乡区域之间的发展差距、收入差距和民生保障水平差距。促进和规范公益慈善事业发展,鼓励先富带后富促共富,推动第三次分配的补充性作用得到更好发挥。

创造乡村优质生活空间,高质量推进宜居宜业和美乡村建设。《建议》提出:“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。”宜居宜业和美乡村是一个充满活力的有

机体,其建设和实现不能简单依赖外部输血,而是要着眼于激发乡村振兴的内生动力。“十五五”期间,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,最终落脚点是要让广大农民过上更加美好的生活。要学习运用“千万工程”经验,遵循农村发展规律,因地制宜完善乡村建设实施机制,将具有地域特色的资源禀赋转化为乡村美好生活的增长点,拓展新的发展空间。推动农村基本具备现代生活条件,加快补齐农村现代生活条件短板,提升农村现代生活水平,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活,更有获得感、幸福感、满足感。实施文明乡风建设工程,弘扬和践行社会主义核心价值观,持续推进农村移风易俗,拓展新时代文明实践中心建设,着力推动精神生活共同富裕。

### **三、着力解决好人民群众急难愁盼问题**

人民群众的急难愁盼问题,是民生工作的具体着力点。习近平总书记指出,“保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点,要采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平”。随着中国式现代化的发展进步,民生的“需求侧”不断变化和升级,民生的“供给侧”也

要不断优化结构。“十五五”期间,加大保障和改善民生力度,要紧密围绕人民群众的急难愁盼问题,实现民生建设的“供给侧”与“需求侧”之间的平衡。

兜牢民生底线,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,就是要解决民生保障的覆盖广度、支持力度等方面的问题。切实兜住、兜牢、兜好民生底线,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,破解各领域的民生难题,才能切实保障人民群众安居乐业。“十五五”期间,要在民生建设的“普惠性”上着力,解决好“一老一小”问题,支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,积极发展农村互助性养老服务,推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,减轻养老和育儿成本负担。在民生建设的“基础性”和“兜底性”上着力,健全社会救助体系,建立社会救助动态监测机制,分层分类做好社会救助工作,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围,开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定,加强对低收入群体的救助帮扶。

优化民生服务,稳步推进基本公共服务均等化。稳步推进基本公共服务均等化,既要尊重客观规律,又要激发主体动力,全方位提高基本公共服务质效。“十五五”期

间,要建立基本公共服务均等化评价标准,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,切实增强基层、农村和边远地区的公共服务可及性,确保公共服务资源投向最需要的地方和群体。以县域为基本单元,根据县域内人口分布、发展趋势和实际需求,加强县域基本公共服务供给统筹,避免公共服务资源的重复建设和闲置,完善投入保障长效机制,促进县域内公共服务设施共建、资源共享。推动数字智能技术与公共服务深度融合,充分运用大数据、人工智能等现代信息技术对传统公共服务过程和模式进行升级,开发适用于不同场景、不同群体的普惠性公共服务应用,推动数智公共服务的适老化设计。加快信息数据互通共享,扩大优质数字公共服务资源覆盖面,以新技术条件推动各类公共服务资源优化配置,让数据多跑路、群众少跑腿,稳步提升公共服务的整体效能和发展水平。

顺应民生期盼,满足人民日益增长的高品质美好生活需要。随着我国经济社会不断发展,人民群众的美好生活需要日益多样化、丰富化、差异化,民生建设必须及时回应新需求、新变化。“十五五”时期,顺应人民群众的民生期盼,不仅要关注“有没有”的问题,更要关注“好不好”的问

题。《建议》提出，“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。对此，要激发市场主体和社会主体在推动美好生活上的创造力。完善全民健身公共服务体系，以需求为导向配置全民健身公共服务资源，完善支持社会力量发展全民健身的体制机制，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地，推动全民健身和全民健康深度融合。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展，坚持以文塑旅、以旅彰文、文体旅融合，更好满足人民群众在精神文化、身心健康等方面的多样化、个性化需求。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施，推动公共阅读资源重心下移、资源下沉，打通公共阅读服务的“最后一公里”。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，提升多样化社会服务可及性，让居民能便捷享受高品质的日常生活服务。

（作者系武汉大学主流意识形态研究院院长；来源：《光明日报》2025年11月28日）

# 深入贯彻习近平生态文明思想 推动美丽中国建设取得新的重大进展

孙金龙

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。要完整、准确、全面学习领会《建议》，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作，推动美丽中国建设取得新的重大进展。

## 深刻把握新时代生态文明建设取得的巨大成就

《建议》系统总结“十四五”时期我国发展取得的12个方面重大成就，将“绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善”作为其中一个重要方面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，推动生态文明建设从理

论到实践发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

生态环境持续改善，有力支撑高质量发展。持续深入打好污染防治攻坚战，与10年前相比，全国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度累计下降36%，成为全球空气质量改善速度最快的国家；全国地表水优良水质断面比例提高到90%以上，接近发达国家水平。公众生态环境满意度连续4年超过90%，创造了在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能。加快培育和发展绿色生产力，建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁钢铁生产体系，构建了全球规模最大、发展最快的可再生能源体系，全社会每消费3度电中就有1度是绿电。2012年以来全国碳排放强度累计下降超过35%，新能源汽车产销量连续多年居全球首位，绿色低碳产业成为经济增长新引擎。

生态系统质量稳步提升，进一步筑牢长远发展生态根基。划定并严守生态保护红线，实施生物多样性保护重大工程，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。森林覆盖率提高到

25%以上，贡献全球四分之一的新增绿色面积。深入开展生态文明示范创建，为协同推进高质量发展和高水平保护提供鲜活实践样本。

生态文明体制改革成效显著，持续增强发展内生动力。编纂《中华人民共和国生态环境法典（草案）》，制定修订《中华人民共和国环境保护法》及30余部生态环境法律法规，出台几十项生态文明改革举措。2025年4月，党中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，为更好发挥督察利剑作用提供重要制度保障。建成全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，绿色低碳发展的市场机制更加完善。

全球环境与气候治理贡献不断彰显，充分展现负责任大国担当。习近平总书记提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，作出碳达峰碳中和庄严承诺，宣布2035年国家自主贡献目标。推动联合国气候变化贝伦大会达成新的重要政治成果，引领达成具有里程碑意义的“昆明——蒙特利尔全球生物多样性框架”，推进绿色“一带一路”建设，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。

### **深刻感悟习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力**

新时代生态文明建设巨大成就的取得，根本在于以

习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想科学指引。必须深刻感悟这一伟大思想蕴含的真理力量和实践伟力，始终做坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。

深刻感悟习近平生态文明思想蕴含的理论引领力。习近平总书记坚持把马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造性提出一系列新理念新思想新战略，为生态文明建设提供了根本遵循。新时代以来，党中央把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，绿水青山就是金山银山理念成为全社会的共识和行动，推动新时代生态文明建设实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。

深刻感悟习近平生态文明思想蕴含的价值感召力。习近平总书记强调，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。在习近平生态文明思想科学指引下，我们坚决向污染宣战，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。始终坚持生态惠民、生态利民、

生态为民，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，充分彰显习近平生态文明思想强烈的宗旨观念、深厚的为民情怀、坚定的人民立场。

深刻感悟习近平生态文明思想蕴含的改革推动力。习近平总书记强调，生态文明体制改革是全面深化改革的重要领域，要以解决生态环境领域突出问题为导向，抓好已出台改革举措的落地，及时制定新的改革方案。习近平生态文明思想以其鲜明的改革导向、系统的改革思路、科学的改革方法，指引新时代生态文明体制改革取得显著成效，生态文明制度体系实现系统性重塑，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升，为生态文明建设提供强大动力和有力保障。

深刻感悟习近平生态文明思想蕴含的国际影响力。习近平总书记强调，我们应该携手努力，共同推进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界。习近平生态文明思想是人类文明新形态的重要内容和重大成果，开辟了人类可持续发展理论和实践的新境界。国际社会广泛认可中国生态文明理念，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告，“生态文明”首次成为联合国召开的全球性会议主题，进一步印证了习近平生态文明思想的时

代价值、世界意义。

### **推动美丽中国建设取得新的重大进展**

《建议》将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，系统部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”战略任务。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

坚持思想引领，加强党对生态文明建设的全面领导。高举新时代生态文明建设的思想旗帜，牢记“国之大者”，把党的领导贯穿生态文明建设各方面全过程。完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。深入推进中央生态环境保护督察，开展美丽中国建设绩效考核，不断提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。

坚持环保为民，持续深入推进污染防治攻坚。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打

好蓝天、碧水、净土保卫战，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。

坚持“双碳”牵引，加快经济社会发展全面绿色转型。推动落实国家自主贡献目标，建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。加快建设新型能源体系，推进化石能源清洁高效利用。深入推进生态环境分区管控，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，健全绿色消费激励机制，加快形成绿色生产生活方式。

坚持系统治理，不断提升生态系统多样性稳定性持续性。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，加强生物多样性保护。强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。

坚持改革创新，推动构建美丽中国建设新格局。持续深化生态文明体制改革，健全生态环境治理体系。完善美丽中国建设实施体系和推进落实机制，统筹推进“美丽系列”建设行动，分级分类建设美丽中国先行区，

打造绿色发展高地。切实维护生态安全、核与辐射安全等，守牢美丽中国建设安全底线。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

（作者系生态环境部党组书记；来源：《学习时报》2026年1月9日）

---

报：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送：省委理论学习中心组成员，省人大常委会、省政协领导，  
省纪委监委，省委办公厅、省委组织部、省委宣传部

发：各市委宣传部、讲师团，省委金融工委指导督查处，省直机关工委  
宣传部、讲师团，省委教育工委思想政治工作处，省国资委党建工作处

---