

# 中心组学习

第 16 期  
(总第 299 期)

中共安徽省委讲师团编印

2025 年 12 月 24 日

- 
- 习近平:以新安全格局保障新发展格局 ..... (1)  
习近平:建设更高水平平安中国是中国式现代化的重要目标和重要保障 ..... (3)
- 党的二十大和二十届三中、四中全会关于推进国家安全体系和能力现代化的重大决策部署:  
推进国家安全体系和能力现代化,  
坚决维护国家安全和社会稳定 ..... (8)  
推进国家安全体系和能力现代化 ..... (11)  
推进国家安全体系和能力现代化,  
建设更高水平平安中国 ..... (13)

建设更高水平平安中国	(17)
全面筑牢国家安全的铜墙铁壁	(27)
“十五五”时期必须坚持统筹发展和安全	(39)
统筹发展和安全需正确把握五对关系	(45)
以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动	
.....	(55)

# 以新安全格局保障新发展格局

习 平

要全面贯彻党的二十大精神，深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势，正确把握重大国家安全问题，加快推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局，努力开创国家安全工作新局面。

中央国家安全委员会坚持发扬斗争精神，坚持并不断发展总体国家安全观，推动国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，实现国家安全工作协调机制有效运转、地方党委国家安全系统全国基本覆盖，坚决捍卫了国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全面加强。

当前我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。国家安全战线要树立战略自信、坚定必胜信心，充分看到自身优势和有利条件。要坚持底线思维和极限思维，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。要加快推进国家安全体系和能力现代化，突出实战实用鲜明导向，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，

推动各方面建设有机衔接、联动集成。

要以新安全格局保障新发展格局，主动塑造于我有利的外部安全环境，更好维护开放安全，推动发展和安全深度融合。要推进维护和塑造国家安全手段方式变革，创新理论引领，完善力量布局，推进科技赋能。要完善应对国家安全隐患综合体，实时监测、及时预警，打好组合拳。

国家安全工作要贯彻落实党的二十大决策部署，切实做好维护政治安全、提升网络数据人工智能安全治理水平、加快建设国家安全风险监测预警体系、推进国家安全法治建设、加强国家安全教育等方面工作。

\* 这是 2023 年 5 月 30 日习近平总书记在二十届中央国家安全委员会第一次会议上的讲话要点。

(来源：《习近平谈治国理政》第五卷)

# 建设更高水平平安中国是中国式现代化的重要目标和重要保障

习近平

建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安，是中国式现代化的重要目标，也是重要保障。当前和今后一个时期，平安中国建设要认真落实党的二十大和二十届三中全会相关部署，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上着力。这里，我强调五点。

**第一，坚定不移贯彻总体国家安全观。**总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循。总体安全是全面的、整体的、系统的安全，平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。要坚持系统思维，把总体国家安全观贯彻落实到建设更高水平平安中国各方面全过程。

贯彻落实总体国家安全观，必须统筹发展和安全，在发展中固安全、在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。经过这些年努力，各级注重把握发展和安全的辩

证关系，统筹的意识和能力不断增强，但只顾发展忽视安全的现象和认为一抓安全维稳就会影响发展的错误认识，在一些地方和单位仍然存在。要引导各级党委和政府进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进，防止顾此失彼。

贯彻落实总体国家安全观，重在进一步健全国家安全体系，着力完善国家安全力量布局，全面加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线，不断增强维护国家安全能力。要坚持全国一盘棋、上下齐发力，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件，通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。

**第二，不断夯实平安中国建设的社会基础。**我们是一个有着十四亿多人口的发展中大国，只有人民生活幸福美满、社会治理有序有效，平安中国建设才有深厚牢固的社会基础。要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增进就业、教育、医疗、养老、住房、社会保障等民生福祉，扎实推进共同富裕，持续增强人民群众获得感。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，切实维护人民群众在经济、政治、文化、社会、生态等各方面的合法权益，维护社会公平正义，让全社会正气充盈。

平安中国建设为了人民，也依靠人民。要完善社会治理体系、健全社会工作体制机制，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让大家争做平安中国建设的行动派、不当旁观者。要培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，弘扬锐意进取、甘于奉献、崇尚法治、文明礼让的时代新风，大力营造和谐融洽的社会氛围，充分激发全社会正能量。

**第三，着力防范化解各类风险。**中国式现代化进程中，许多风险绕不开、躲不过，要敢于直面应对，聚焦突出问题对症下药、靶向施策，不断提高防范化解的能力和水平。要把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，防范和抵御“颜色革命”风险，深化反分裂反恐怖斗争。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强防灾减灾救灾、应急指挥、安全生产、食品药品安全、生物安全、网络安全、人工智能安全等方面工作。要着力防范重点领域风险，防范其演化为政治风险和社会风险。

在互联网条件下，一些热点事件通过网络传播、放大、发酵，往往迅速加剧矛盾和风险。对此要采取针对性措施，走好网上群众路线，倾听民声并及时有效回应。特别

是对重大突发事件和社会热点事件，要准确判明矛盾性质，妥善处理维权和维稳的关系，及时应对处置，决不能麻痹大意，也不能扩大对立面。

**第四，强化社会治安整体防控。**这是建设更高水平平安中国的必然要求。要深化社会治安整体防控体系和能力建设，把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，发展壮大群防群治力量，筑起真正的铜墙铁壁。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，及时有效化解各种矛盾纠纷。要加强重点人群管理和服务。要严厉打击电信网络诈骗、拐卖人口、涉枪涉爆、走私偷渡和黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪行为，着力提高打击跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪和跨国跨地区犯罪的能力。个人极端案件，虽然是点上的问题，但影响面大，冲击人民群众心理底线，要着力预防和遏制。对已经发生的极端案件，要依法严管严查严办、快侦快诉快判。

**第五，加强党对平安中国建设的全面领导。**党的领导是平安中国建设的根本保证。要始终坚持党中央对国家安全工作、对政法工作的绝对领导，充分发挥各级党委在平安建设中总揽全局、协调各方的领导作用。各级党委和政府要将平安中国建设纳入重要议事日程，准确分析研判

形势,及时研究解决重点难点问题。党委政法委要发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用,推动形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。要加强正面宣传和舆论引导,及时准确发声,讲好平安中国故事,形成平安中国建设的良好氛围。要注重运用现代科技手段,提高社会治理效能和平安中国建设水平。要锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

\* 这是 2025 年 2 月 28 日习近平总书记主持中共二十届中央政治局第十九次集体学习时讲话的一部分。

(来源:《习近平法治文选》第一卷)

## **推进国家安全体系和能力现代化， 坚决维护国家安全和社会稳定**

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

我们要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

**(一) 健全国家安全体系。**坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体

系,强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。完善国家安全力量布局,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

**(二)增强维护国家安全能力。**坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加强海外安全保障能力建设,维护我国公民、法人在海外合法权益,维护海洋权益,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。提高防范化解重大风险能力,严密防范系统性安全风险,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强国家安全教育,提高各级领导干部统筹发展和安全能力,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。

**(三)提高公共安全治理水平。**坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,加强国家区域应急力量建设。强化食品药品安全监管,健全生物安全监管预警防控体系。加强个人信息保护。

**(四)完善社会治理体系。**健全共建共治共享的社

治理制度,提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,加强和改进人民信访工作,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力。强化社会治安整体防控,推进扫黑除恶常态化,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。发展壮大群防群治力量,营造见义勇为社会氛围,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

\* 这是 2022 年 10 月 16 日习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告的第十一部分。

(来源:新华社北京 2022 年 10 月 25 日电)

## 推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

**健全国家安全体系。**强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

**完善公共安全治理机制。**健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监控制度。

**健全社会治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治

理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力,强化市民热线等公共服务平台功能,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

**完善涉外国家安全机制。**建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制,深化安全领域国际执法合作,维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

\* 这是 2024 年 7 月 18 日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》的第十三部分。

(来源:新华社北京 2024 年 7 月 21 日电)

## **推进国家安全体系和能力现代化， 建设更高水平平安中国**

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

**健全国家安全体系。**巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

**加强重点领域国家安全能力建设。**锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳

定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

**提高公共安全治理水平。**完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

**完善社会治理体系。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、

有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

\* 这是 2025 年 10 月 23 日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的第十三部分。

(来源：新华社北京 2025 年 10 月 28 日电)

# 建设更高水平平安中国

陈文清

建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》），从党和国家事业发展全局的高度，对推进国家安全部署和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

## 一、平安中国建设取得历史性成就

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是我们党为之奋斗的重要目标。习近平总书记对人民群众念兹在兹，对平安建设亲自擘画，在浙江工作期间就创造性地提出并实施了平安浙江建设战略。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，领导广大人民群众成功续写了经济快速发展和社会长期稳定

两大奇迹新篇章，“平安”已成为我国一张亮丽的国家名片。

(一)形成总体国家安全观。习近平总书记创造性提出总体国家安全观，党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，党的二十大报告和二十届三中全会《决定》就推进国家安全部系和能力现代化进行专章部署。总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献，为建设更高水平平安中国提供了强大思想武器。

(二)完善平安中国建设体制机制。设立中央国家安全委员会，完善国家安全领导体制，建立国家安全工作协调机制，国家安全得到全面加强。出台《国家安全战略(2021—2025年)》，制定实施平安中国建设规划，实施党委(党组)国家安全责任制、维护社会稳定责任制。党的二十大以来，加强党中央集中统一领导，建立完善社会治理工作、维护政治安全和社会稳定工作体制机制，统筹资源力量，形成建设平安中国的整体合力。

(三)国家安全部能力有效提升。着力完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，先后出台20余部国家安全专门立法，制定修订110余部含有国家安全

条款的法律法规，国家安全立法从个别法律规范逐渐发展形成法律制度体系。着力维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推动反恐维稳法治化常态化，全国连续多年未发生暴恐案事件。特别是在党中央坚强领导下，制定实施香港国安法，实现“一法安香江”，推动香港由乱到治、由治及兴。

(四)社会大局保持稳定。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，社会稳定的政治基础、群众基础不断夯实。始终把防范化解风险摆在突出位置，主动防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线。始终把预防化解矛盾纠纷作为工作重点，2024年全国司法行政机关调解各类矛盾纠纷1843.7万件，信访总量持续下降，大量矛盾纠纷化解在基层。党的二十大以来，推进综治中心规范化建设，全国99.9%的县级行政单位建成并运行综治中心，实现了解决矛盾纠纷“最多跑一地”，成为以人民为中心的发展思想的生动实践、坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

(五)社会治安形势稳中向好。坚持综合治理，社会治安整体防控水平不断提升，我国成为世界上最安全的国家

之一,全国两会上“两高”报告赞成率连续3年创历史新高,人民群众安全感满意度连续5年保持在98%以上。我国是世界上刑事犯罪率最低的国家之一,2024年刑事案件立案数同比下降25.7%,为本世纪以来最低,2025年上半年又同比下降11.6%。我国是命案发案率最低、破案率最高的国家之一,2024年每10万人命案发生数为0.44起,破案率达99.94%。我国是枪爆案件最少的国家之一,2024年持枪、爆炸犯罪案件数同比下降37.5%。党的二十大以来,坚持宽严相济、惩防并举,常态化开展扫黑除恶,依法打击电信网络诈骗犯罪,深化醉驾依法治理,赢得人民群众支持和赞誉。

(六)社会治理效能增强。党对社会治理规律的认识不断深化,社会治理体系更加健全,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升,发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面。党的二十大以来,一手抓思想政治引领,扭住新经济组织、新社会组织、新就业群体,持续推进党的组织、党的工作“两个覆盖”;一手抓优化服务管理,着力解决各类社会群体的诉求,保障其合法权益。各类社会群体团结在党的旗帜下,对以习近平同志为核心的党中央衷心拥护,对中国特色社会主义制度高度认同。

## 二、准确把握建设更高水平平安中国的正确方向

建设更高水平平安中国,是中国式现代化的重要内

容，也是重要保障。平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。要贯彻落实习近平法治思想，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，紧紧围绕国家更加安全、社会更加安定、治理更加有效、人民更加满意这一目标，持续用力，久久为功，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。

(一)坚持党的绝对领导。习近平总书记强调：“党的领导是平安中国建设的根本保证。”历史和现实反复证明，正是因为坚持党的绝对领导，我们才能战胜一系列重大风险挑战，实现国家安全、社会安定和人民安宁，推动党和国家事业取得新的重大成就。坚持党对平安中国建设的绝对领导，最重要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导和我国社会主义制度优势转化为平安中国建设效能。要落实党的绝对领导，完善维护政治安全和社会稳定工作体制机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，充分发挥各地区各部门职能作用，齐抓共管、形成合力。

(二)坚持以人民为中心。习近平总书记强调：“平安中国建设为了人民，也依靠人民。”随着我国社会主要矛盾的变化，人民群众对平安的要求越来越高，更加期待安业、安居、安康、安心。要聚焦群众急难愁盼问题，不断提高正

义维护、权利救济、安全保障、服务供给的能力水平,让更高水平平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。平安中国建设是亿万人民自己的事业。要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,走好新时代党的群众路线,充分调动社会各方面积极性,形成平安建设人人参与、平安成果人人享有的生动局面。

(三)坚持统筹发展和安全。习近平总书记强调:“安全是发展的前提,发展是安全的保障。”回顾新中国成立以来的历史,在“站起来”阶段,我们党更加注重安全;在“富起来”阶段,我们党更加注重发展;在“强起来”的新阶段,要统筹好发展和安全。发展和安全合则兴、离则弱、悖则亡,这是历史留给我们的深刻启示。要进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念,在发展中固安全、在安全中谋发展,有效防范化解各类风险。要坚持管发展必须管安全、管行业必须管安全稳定,在工作中自觉把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

(四)坚持法治思维。习近平总书记强调:“法治是平安建设的重要保障。”我们党之所以创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,同我们不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系。建设更高水平平安中国,必须坚持以习近平法治思想为指引,更好发挥法治固根本、稳

预期、利长远的保障作用。面对各类矛盾纠纷，要善于纳入法治轨道依法化解，更好发挥法律的定分止争作用，以法律关系的确定维护社会的稳定。面对各种突发事件，要在及时查清事实、准确判明性质的基础上，坚持依照法律的规定和程序办理。面对重大风险挑战，要提升运用法治思维和法治方式防范应对的能力水平。各级领导干部要带头尊法学法守法用法，做到依照“三定”规定履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

(五)坚持强基导向。习近平总书记强调：“基础不牢，地动山摇。”要加强基层建设，充分发挥派出所、司法所、人民法庭、人民调解委员会等职能作用，实现重心下移、力量下沉、保障下倾，不断筑牢平安中国的根基。要加强基础工作，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，实现对矛盾纠纷情况的全量掌握，真正把各类矛盾隐患发现在初始、解决在萌芽，努力构筑起维护社会安全稳定的铜墙铁壁。

### 三、全面落实建设更高水平平安中国重点任务

《建议》明确了建设更高水平平安中国重点任务。我们要全面把握，逐一细化，抓好落实。

(一)健全国家安全体系。国家安全是民族复兴的根基。要巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。

要坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。要强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。要落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，形成整体合力。要完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作。要强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（二）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，是维护国家安全的当务之急。要突出工作重点，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚决防范抵御“颜色革命”。要夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。要加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。要强化源头防控，推进社会安全风险监测预警体系建设，提高防范化解重点领域风险能力。要统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防重大群体性事件，严防系统性风险。

（三）提高公共安全治理水平。公共安全是最基本的民生。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。要加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，

加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作,有效遏制重特大事故,着力守护人民群众生命财产安全。要坚持标本兼治,进一步做好社会治安综合治理工作。要强化“惩”的震慑,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效,有力震慑犯罪、保护人民。要筑牢“防”的屏障,深化社会治安整体防控体系和能力建设,发展壮大群防群治力量,强化未成年人违法犯罪预防和治理,加强专门教育和专门矫治教育工作,健全社会心理服务体系和危机干预机制。

(四)完善社会治理体系。社会治理是一门科学,必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,推进社会治理现代化。要坚持党建引领,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,抓好党建引领基层治理和基层政权建设,自觉把党的领导贯穿到社会治理工作的各方面全过程。要坚持走好群众路线,发挥人民群众主体作用,发展志愿服务,营造见义勇为社会氛围,完善凝聚服务群众工作机制,健全利益关系协调、合法权益保障制度,夯实社会治理群众基础,引导各方有序参与社会治理。要坚持网上网下协同治理,深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护,加强网络安全体制建设,建立人工智能安全监管制度,营造更加清朗有序的网络环境。要强化制

度建设,完善共建共治共享的社会治理制度,健全社会工作机制,完善社会治理政策和法律法规体系,发挥市民公约、村规民约等作用,不断提升社会治理制度化、规范化水平。

新时代新征程,要落实习近平总书记重要指示,坚持和发展新时代“枫桥经验”,立足预防、立足调解、立足法治、立足基层,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要推进综治中心规范化建设,形成综治中心负责统筹协调、程序推进,各入驻(轮驻)单位负责实体解决的良好局面,确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办,实现化解矛盾纠纷“最多跑一地”。要严格落实《信访工作条例》,深入推进信访工作法治化。在矛盾纠纷预防化解工作中,维权是根本,维稳是保障。首先要把群众的合法诉求依法保护到位,在此基础上,实现维权与维稳的辩证统一,确保良好的社会秩序。

(作者系中央政治局委员、中央书记处书记,中央政法委书记;来源:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》辅导读本)

# 全面筑牢国家安全的铜墙铁壁

陈一新

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》(以下简称《建议》),从党和国家事业发展全局的高度,对推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署,为新时代新征程国家安全工作进一步指明了前进方向。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会精神,坚定不移贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢国家安全的铜墙铁壁。

## 充分认识党的二十届四中全会所彰显的重大意义

习近平总书记深刻指出,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会重点研究“十五五”时期重大问题并作出历史性、战略性、全局性规划部署,对开创中国式现代化建设新局面具有重大意义。

全会彰显了重大政治意义，绘就核心掌舵领航引领未来的新篇章。以习近平同志为核心的党中央以高瞻远瞩的宏大气魄、统揽全局的深远筹划、坚如磐石的战略定力，引领“十四五”时期党和国家事业再创辉煌，“十五五”时期“中国号”巨轮必将在以习近平同志为核心的党中央引领下劈波斩浪、行稳致远。

全会彰显了重大理论意义，绘就马克思主义中国化时代化新篇章。习近平总书记的重要讲话深刻回答了事关我国发展全局的一系列方向性、根本性、战略性重大问题，是党的创新理论的最新成果，蕴含着强大真理力量与实践伟力。

全会彰显了重大实践意义，绘就加快推进中国式现代化的新篇章。新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议作出乘势而上、接续推进中国式现代化建设的总动员、总部署，必将引领中国经济社会发展在危机中育新机、于变局中开新局，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

全会彰显了重大世界意义，绘就以中国之治引领全球治理的新篇章。党中央深刻洞察中国和世界关系的历史性变化，以中国和平发展的确定性应对世界动荡变革的不确定性，为改革和完善全球治理进一步贡献了中国智慧、

提出了中国方案。

## 深入体悟习近平总书记重要讲话蕴含的丰富思想

习近平总书记的重要讲话提出了许多新思想新观点新论断，丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，是做好“十五五”时期党和国家各项工作的根本遵循。我们要学深悟透、加深理解，切实掌握党的创新理论的丰富内涵和实践要求。

加深理解“十四五”时期党和国家事业发展取得的新成就。“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央以大格局谋划改革发展稳定，以大气魄运筹治党治国治军，以大韬略统揽内政外交国防，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐。事实昭示我们，要确保党和国家事业在“十五五”时期不断从胜利走向新的胜利，最根本是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

加深理解“十五五”时期党和国家事业发展所处的新方位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是决定中华民族

伟大复兴进程的关键五年，必须巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

加深理解“十五五”时期我国发展环境的新变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，我们要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，集中力量办好自己的事，持续实现经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

加深理解“十五五”时期我国经济社会发展的新蓝图。《建议》是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件，习近平总书记重要讲话为抓好学习贯彻提供了最权威、最系统、最有力的政治辅导。《建议》提出的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，充分体现了对中国未来发展的统筹谋划、对推进中国式现代化的深远布局、对社会主义现代化国家建设规律的深刻洞察，必将有力推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

加深理解“十五五”时期统筹发展和安全的新境界。习近平总书记重要讲话贯穿了统筹发展和安全的重要理念。《建议》把“统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济

社会发展必须遵循的“六个坚持”原则之一，把“国家安全屏障更加巩固”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，用专章对“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国”作出部署，充分体现了安全在党和国家事业全局中的地位越来越重要。我们要坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，解答好统筹发展和安全这一重大历史课题和政治必答题，更有力保障国家长治久安。

### 深刻把握世界百年变局的演进趋势

世界百年变局加速演进，重大变量是中华民族伟大复兴，关键影响是大国博弈，深层变革是科技革命，显著趋势是多极共振。我们要深刻把握国际风云变幻，全面看风险、看机遇、看本质、看趋势，妥善做好应对准备。

国际力量格局“由一极走向多极”。国际力量对比深刻调整，冷战后形成的“一超多强”格局正向着多极化方向加速演变。大国单极霸权越来越难以维继，在内加速民主异变、经济衰变、社会裂变，在外加速信用破产、霸权破败、神话破灭。中国发展步伐越来越坚定有力，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，国家硬实力、软实力、创新力、感召力、凝聚力不断增强。多极力量越来越聚合分化，全球南方越来越举足轻重。一大批新兴市场国家和发展中国家快速发展，上合组织、金砖国家等声势不断壮大。

国际安全格局“由稳定走向震荡”。和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，世界进入新的动荡变革期。安全阵营加速分化，一些国家构建排他性“小圈子”，导致零和博弈回归、集团政治回潮、阵营对抗重现。地缘风险加速积聚，传统安全和非传统安全威胁叠加共振，地缘冲突易发多发。恐怖主义加速蔓延，国际恐怖组织在动荡地区坐大成势，恐怖主义活动进入新一轮全球活跃期。

国际治理格局“由调整走向重构”。二战后形成的国际秩序与当前国际力量对比严重不适应，全球治理走到新的十字路口。个别大国以强权破坏公理、以零和破坏共赢、以单边破坏多边，屡屡“退群毁约”“撤资断供”，导致全球治理面临观念失和、机制失灵、规则失效困境。习近平总书记提出的推动构建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为推动构建更加公正合理的全球治理体系擘画了新路径。

国际发展格局“由合作走向竞争”。全球合作受到无序竞争阻碍，逆全球化行径层出不穷，导致经济问题武器化、经济治理碎片化。全球发展日渐失速，世界经济增长动能不足，各经济体发展前景分化明显。保护主义日益盛行，一些国家大搞贸易“限流”、资本“截流”、技术“断流”，

国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。战略竞争日趋激烈,个别大国为维系霸权和私利,不断加剧全球范围内的能源资源危机、战略通道威胁、金融冲击风险。

国际科技格局“由量变走向质变”。新一轮科技革命和产业变革加速突破,推动科技创新从量的积累转向质的飞跃。科技质变带来大发展,人工智能可能全方位重塑人类文明形态、全球权力结构、社会治理模式。科技质变加剧大博弈,个别大国恶意打压其他国家技术发展,妄图以“低端锁定”实现“降维打击”。科技质变潜藏大风险,智能化、无人化等技术发展可能催生新型安全问题。

### **防范应对“十五五”时期经济社会发展的风险挑战**

强化底线思维、极限思维,深入开展反颠覆、反霸权、反分裂、反恐怖、反间谍“五反斗争”,防范化解国家安全各类风险挑战,有力护航“十五五”时期经济社会发展。

防范应对政治安全风险。政治安全是国家安全的根本。各种敌对势力对我实施西化、分化战略一刻没有放松,近些年渗透颠覆活动出现新特征新变化。必须始终坚持把捍卫政治安全摆在首位,打好反颠覆保卫战,对外筑起捍卫政治安全的钢铁长城,对内铲除影响政治安全的土壤条件,严防各类风险向政治安全领域传导,坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。

防范应对国土安全风险。维护国土安全是我国维护国家安全重要而紧迫的任务。解决台湾问题是实现中华民族伟大复兴的必然要求,必须深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略,打好反分裂主动战,坚决粉碎一切“台独”分裂行径,反对外部势力干涉,推进祖国统一大业。我们决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土,一旦发生这样的严重情况,中国人民必将予以迎头痛击。

防范应对经济安全风险。经济安全是国家安全的基础。个别大国在经贸遏华、金融制华、产供链排华等方面大搞极限施压,以习近平同志为核心的党中央带领全国人民坚定信心、坚决反制、果断反击,牢牢掌握了发展主动权。面对外部环境变化,必须打好反霸权总体战,及时预警经济安全重大风险,加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争,依法打击经济金融领域间谍窃密、投敌“喂料”等危害国家安全的违法犯罪活动,为经济社会发展筑牢安全保障。

防范应对科技安全风险。科技安全是国家安全的保障。一些国家千方百计在关键技术领域对华“卡脖子”,主要国家科技竞争进入最激烈、最吃劲、最关键的“短兵相接期”。必须以更大力度维护科技安全,加强原始创新和关

键核心技术攻关,打好反间谍攻防战,开展“国之重器”专项保护,严密防范、依法打击境外势力窃取我核心科技和敏感数据,加快高水平科技自立自强。

防范应对战略资源安全风险。资源安全是国家安全的重点领域。面对日趋激烈的国际竞争,必须把维护战略资源安全摆在更加重要的位置,加强战略性矿产资源勘探开发和储备,完善出口管制和安全审查机制,维护海上航行自由和战略通道安全,预警防范境外窃取我关键资源和核心技术风险,重拳打击窃密泄密行为,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。

防范应对海外利益安全风险。海外利益是国家发展和安全的重要组成部分。面对我国海外利益安全风险不断升高的严峻形势,必须全链条构建海外安全保障体系,推动安防关口前移,及时预警围堵打压、恐袭绑架、政局动荡等风险隐患,深化国际执法安全合作,打好反恐怖阻击战,完善应急处置机制,切实维护我国海外公民、组织、机构安全和正当权益,护航高质量共建“一带一路”走深走实。

### 推进国家安全体系和能力现代化的国安举措

《建议》对“十五五”时期健全国家安全体系、加强重点领域国家能力建设等作出战略安排。我们要全面贯

彻、坚决落实,加快全面建成国家安全机关工作新格局,推进国家安全体系和能力现代化。

全面加强党的绝对领导。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制,全面贯彻中央国家安全委员会主席负责制,落实党委(党组)国家安全责任制,深化国家安全机关垂直管理体制机制建设,把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。

全面加强实战体制创建。坚持实战实用鲜明导向,建强一体化指挥平台、专业化保障支柱、枢纽化任务中心、体系化实战团队,加快重塑指挥体系、重构支撑力量、重组作战单元,推动实战链条纵向贯通到底、横向协同到边,着力创建适应重大斗争需要的实战体制。

全面加强风险预警防控。聚焦为党中央服务、为实战服务,推进国家安全风险监测预警体系建设,实现对重大方向、重点领域风险态势感知全覆盖,推动风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接,力争把各类风险发现在早、处置在小。

全面加强维护塑造行动。着眼化解涉国家安全风险挑战,突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全,提升依法惩治危害国家安全活动能力,加强塑造于我有利的安全环境水平,增强维护和塑造

国家安全战略主动。

全面加强战略问题研究。紧紧围绕涉国家安全的重大战略问题，坚持领导垂范、聚智深研、系统发力、善谋辅政，创建战略研究工作体系，优化战略研究方式方法，打造世界一流智库，研究提出管长远管方向的国是对策建议，开辟服务党中央的全新领域。

全面加强涉外国安工作。完善涉外国家安全机制，建立健全周边安全工作协调机制，加快形成系统完备的涉外法律法规体系，提升涉外执法司法效能，推动全球治理变革，为维护世界和平和地区稳定发挥建设性作用。

全面加强科技赋能增效。全面深入实施科技强部战略，深化国家安全科技赋能，坚持以人工智能牵引“网数智”迭代发展，一体打造前瞻性科技布局、旗舰性科技工程、体系性科技力量，强化科技创新成果推广应用，推进新质国安战斗力规模化、实战化、体系化发展，加快用最先进科技武装国家安全工作。

全面加强重点规划保障。落实党中央决策部署，统筹抓好国家安全机关重点领域五年发展规划编制，强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、创造性推进，面向未来提出一批新的重大工程、重点项目、重点任务，带动工作整体跃升。

全面加强红专铁军锻造。深入践行习近平总书记“坚定纯洁、让党放心、甘于奉献、能拼善赢”和“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”重要指示，以政治建设为统领，以纪律作风建设为保证，以能力建设为驱动，打造忠诚干净担当的新时代国安铁军。

全面加强国安文化建设。着力提升国安理论引领力、国安精神凝聚力、国安声音穿透力、国安英模感召力、国安展陈教育力、国安故事感染力、国安品牌影响力、国安文体吸引力等“八个国安文化软实力”，展现神秘、神奇、神圣的国安特质，汇聚全社会维护国家安全的强大合力。

（作者系国家安全部党委书记、部长；来源：《学习时报》2025年12月8日）

# “十五五”时期必须坚持统筹发展和安全

马 宝 成

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则，也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。“十五五”时期，坚持统筹发展和安全，我们要充分发挥党的领导优势，精准把握时代发展机遇和风险挑战，持续筑牢稳发展、防风险的坚实屏障，以关键重点领域为突破口，以点带面推动高质量发展和高水平安全的良性互动，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。

## 坚持党的集中统一领导，为统筹发展和安全提供政治保障

统筹发展和安全，贯穿我国经济社会发展的各个方面和全过程，是一项点多线长面广的系统性、长期性、复杂性工程。在实现这一目标过程中，必须毫不动摇地坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以党的政治优势、组织优势、制度优势凝聚共识、汇聚力量，

为统筹发展和安全提供根本政治保障。一方面,充分发挥党的领导在统筹发展和安全过程中的“定盘星”作用。长期以来,我们党围绕国家发展和安全事业,始终统筹考虑国内国际两个大局,主动广泛听取各方面人士的意见建议,科学审慎制定相关战略规划,高效精准把握经济社会发展方向,最大限度避免了促发展和保安全过程中的盲目性短视性行为,实现了对中国特色社会主义事业的高效引领。另一方面,充分发挥党的领导在统筹发展和安全过程中的“压舱石”作用。当前,中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织,面对逆全球化、民粹主义抬头、外部遏制打压等复杂多变的国际环境,以及繁重艰巨的改革发展稳定任务,必须发挥党的领导优势,广泛调动各级党委和政府、企业、社会组织和人民群众参与国家治理和社会治理的积极性,逐步建立健全与中国式现代化相适应的经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的体制机制,完善社会主义法治,为统筹发展和安全提供强劲动能。

### **锚定时代历史方位,精准把握发展机遇和风险挑战**

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的根本依据。党的二十届四中全会指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基

本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。因此,锚定时代历史方位,精准把握时代发展机遇和风险挑战,是统筹发展和安全的战略基点。一方面,准确把握“十五五”时期的时代坐标。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。但必须看到,不平衡不充分的发展问题依然存在,产业链供应链韧性和安全水平亟须提升,政治安全、经济安全、科技安全等问题仍然较为突出。另一方面,科学把握战略机遇和有效应对风险挑战。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。随着新一轮科技革命和产业变革加速推进,我们要充分利用好新一轮科技革命和产业变革的窗口期,以及我国具备的丰富人才资源优势、完整产业体系优势、超大规模市场优势和新型举国体制优势,加大对人工智能、数字经济、量子通信、新能源等前沿领域的政策支持和投入力度,培育我国全球竞争新优

势。在抢抓机遇的同时,必须清醒认识到,我国发展面临的风险挑战具有复杂性、系统性。比如,工业软件和高端芯片受制于人的局面可能影响供应链安全,人口老龄化可能带来就业结构性压力,等等。

## 坚持底线思维和极限思维,筑牢防范化解重大风险坚实屏障

“十五五”时期,统筹发展和安全要坚持底线思维和极限思维,筑牢防范化解重大风险的坚实屏障。针对一段时间以来我国发展和安全方面出现的“认不清、想不到、管不好”的问题,要坚持底线思维和极限思维,着眼于宏观、中观和微观三个层面,科学把握时与势、危与机、破与立的辩证关系,把底线思维和极限思维贯穿统筹发展和安全全过程。一是在宏观层面,要常观大势、善谋全局,基于重大风险演化总体形势做好战略统筹。运用底线思维和极限思维防范化解重大风险,提高对“草蛇灰线、伏脉千里”的洞察能力、见微知著的预见能力和透过现象看本质的综合研判能力,深化对重大风险演化和联动耦合规律性认识,基于重大风险演化总体形势可能存在的“最大假想敌”,科学制定防范化解重大风险的战略性规划,切实解决好“想不到”与“认不清”的问题。二是在中观层面,要深化制度改革,健全防范化解重大风险制度体系。围绕有效防范化解

重大风险，基于底线思维和极限思维来构建大安全大应急框架，把“大安全”和“大应急”所涉及的要素范围进行极限拓展，围绕构建全主体、全过程、多灾种、全手段和跨地域的国家安全体系，推进国家安全体系和能力现代化。三是在微观层面，要排兵布阵、狠抓落实，统筹做好防范化解重大风险的各项工作。针对重大风险的不确定性、流动性和溢出性等特征，要善于运用底线思维和极限思维，密切关注风险形势演变，强化风险综合研判，动态调整防范化解重大风险工作安排，确保各类责任无缝衔接、各方力量有效整合、各条战线密切协同，切实做到科学排兵布阵。

### **聚焦关键重点领域，以点带面推动发展和安全协同**

抓主要矛盾和矛盾的主要方面，是我们党在革命、建设和改革实践中始终坚持的重要方法论。统筹发展和安全，就要加强重点领域国家安全能力建设，以点带面推动发展和安全良性互动。政治安全是国家安全的根本，直接关系党的执政地位和国家的长治久安。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，牢牢掌握意识形态领域的主导权，切实增强维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全的能力。统筹推进各重点领域安全工作，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，把中国人的饭碗

牢牢端在自己手中；深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全；强化科技安全能力建设，坚决打赢关键核心技术攻坚战，加快补齐重要领域和核心技术方面的短板，努力实现科技自立自强；有效化解房地产、地方债务、中小金融机构等关键领域的潜在风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线；加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，坚决维护国家海洋权益；健全国家应急管理体制机制，不断完善监测预警、应急指挥、救援处置和物资保障制度体系，提高突发事件防范应对合力，提高公共安全治理水平。因地制宜发展新质生产力，统筹好经济发展和经济安全。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，加快构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，确保高质量发展行稳致远。加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升国家创新体系整体效能。

〔作者系中央党校（国家行政学院）应急管理研究院院长；来源：《学习时报》2025年10月24日〕

# 统筹发展和安全需正确把握五对关系

陈 宏 曲

统筹发展和安全是贯穿中国式现代化的重大战略课题，是我们党治国理政的一个重大原则。习近平总书记深刻指出，“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。党的二十届四中全会将统筹发展和安全作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。实践中，稳与进的平衡体现发展节奏，破与立的协同体现改革智慧，收与放的适度体现治理艺术，近与远的统筹体现战略眼光，内与外的联动体现全局思维，这五对关系相互交织、有机统一。把握好这些关系，核心在于坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，运用系统观念、底线思维，保持战略定力与战术敏捷，大兴调查研究之风，在实际工作中做到具体问题具体分析，在动态平衡中实现高质量发展和高水平安全的良性互动，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

## 把握好稳与进的关系

“稳”与“进”是统筹发展和安全的基本节奏，二者如同

水中行舟，共生互促。“稳”是主基调与“压舱石”，以经济平稳运行、社会安定有序、风险可控在控，筑牢安全底线，为“进”提供稳定支撑；“进”是主力军与“发动机”，通过质量提升、结构优化、动能转换，激活发展潜能，为“稳”注入持久底气。脱离“稳”的“进”易陷入冒进失衡，缺乏“进”的“稳”则会沦为停滞僵化，这是被实践反复验证的深刻规律。习近平总书记强调，“大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取”；2024年底召开的中央经济工作会议分析研究2025年经济工作时提出“稳中求进、以进促稳”，进一步丰富了这一辩证关系的实践内涵。

“十四五”时期，我国面对多重风险挑战，通过一揽子增量政策筑牢“稳增长、稳就业、稳物价”基本盘，以供给侧结构性改革激活“进”的动能，在稳的环境中因地制宜发展新质生产力，实现了质的有效提升和量的合理增长，同时平安中国建设成效斐然，全球安全倡议赢得国际社会普遍认同，充分彰显了稳进平衡的实践价值。实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。但部分地区仍存在割裂二者关系的问题，有的将安全风险视为“随机事件”，缺乏主动防控意识；有的重发展显绩、轻安全

潜绩，盲目扩大投资、累积债务，最终导致经济波动加剧，既拖累发展质量，又增加安全成本，教训深刻。

落实党的二十届四中全会部署，需按照“稳中求进、以进促稳”要求推进重点工作。筑牢思想根基，压实安全责任。深刻认识“十五五”时期是我国处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，把增强风险意识、强化底线思维作为重要遵循，明确“有效防范安全风险也是发展功绩”的导向，推进本质安全与全链条安全治理，研究完善安全领域“尽职免责”考核机制，构建权责一致、奖惩分明的责任体系。稳住发展底盘，夯实进的基础。确保经济运行在合理区间，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，充分备足政策预案，聚焦稳增长、稳民生、稳就业核心任务，统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险，保持制造业合理比重，筑牢产业发展底座。聚焦创新驱动，实现以进促稳。落实“加强重点领域国家能力建设”要求，推动科技创新与产业创新深度融合，通过关键核心技术、关键共性技术攻关推动产业升级，以新质生产力培育的“进”增强发展韧性，形成稳中有进、进中固稳的良性循环。

## 把握好破与立的关系

“破”与“立”是统筹发展和安全的关键抓手，体现改革

攻坚的科学方法。“破”是破除体制机制障碍、清除风险隐患的“手术刀”，“立”是构建新机制、培育新动能的“顶梁柱”，无破则立失基础，无立则破易致乱。习近平总书记提出的“破立并举、先立后破”，深刻把握了发展规律，强调破是手段、立是目的，必须先将新机制立稳行通，再坚决破除旧桎梏，避免无序风险。

“十四五”时期，我国在新质生产力发展与产业转型升级中精准把握破立关系，积累了宝贵经验。在推进产业转型升级中，坚持“先立后破、因地制宜”，既通过“立”传统产业数字化绿色化转型体系，又通过“破”低端产能依赖，实现传统制造业稳定发展与高技术制造业快速增长；在通过科技创新攻关突破“卡脖子”技术的同时，坚持正向设计、正向突破，对着基础科学问题往下扎，加快建立自主可控的创新体系，既清除发展障碍，又夯实安全根基。但部分领域仍存在把握失准的问题，有的未立先破，如北方部分地区在未完善清洁取暖保障体系的前提下“一刀切”推进散煤替代，引发民生问题；有的破而不立，如新兴服务业取消传统审批后未建立新型监管机制，导致市场无序竞争；有的立而不破，如地方保护、市场分割等旧格局未彻底破除，稀释新质生产力发展、全国统一大市场建设等政策效能。

面向“十五五”，以新安全格局保障新发展格局，必须坚持“破立并举、先立后破”。坚决破除制约高质量发展的行政壁垒、市场分割和要素流动障碍，坚持法治是最好的营商环境，落实公平竞争审查制度，完善要素市场化配置机制，推动重大生产力布局突破行政区划限制。加快建立适应新质生产力发展的安全保障制度，对人工智能等新领域实施分类分级监管，完善数据要素安全规则与产业链风险防控机制，以“立”的成果巩固“破”的成效。补齐自然灾害、金融等领域制度短板，健全标准体系，为高质量发展提供坚实制度支撑。

### 把握好收与放的关系

“收”与“放”是统筹发展和安全的治理艺术，核心是实现活力与秩序的有机统一。习近平总书记强调，“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一”，这一要求为把握收放关系提供了根本遵循。“收”不是简单管控，而是以底线思维守住安全红线，对重大风险、关键资源实行统筹管控，拧紧系统性风险“安全阀门”；“放”不是放任自流，而是向市场放权、向基层赋能、向创新松绑，以制度规则释放发展活力。二者如同风筝与引线，适度收紧是平稳高飞的保障，合理放松是展现活力的前提，收放失衡则会导致活力窒息或风险失控。

“十四五”时期，我国在多领域推进收放平衡的治理。在社会治理领域简化审批流程、释放市场活力的同时，建立监管机制；在科技创新领域赋予科研单位自主权的同时，通过科技安全审查守护核心秘密。但部分领域曾出现收放失衡问题，安全生产领域因高风险产品许可下放节奏过急、权责不匹配，导致基层无力承接；平台经济发展初期监管缺位，出现资本无序扩张、侵害中小企业利益和从业者权益等问题，后续通过规范监管才重回健康轨道。

落实“十五五”规划建议，需精准把握收放尺度。在“收”的方面，聚焦粮食、能源、金融、数据与网络安全等重点领域，强化储备管控与利益调节，明确平台经济规则底线，完善关键资源监管闭环等，确保“收”在关键处。在“放”的方面，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的过度干预，深化投资审批改革，破除全国统一大市场建设堵点，保障民营企业平等使用生产要素，赋予科研单位更大自主权；健全基层干部容错纠错与权责匹配机制，整合安全管理资源，发挥好“最小治理单元”作用，提升风险隐患排查质效，实现安全治理全覆盖，强化安全工作基层基础。推动收放协同，健全“动态监测——精准调控——效果反馈”闭环机制，新兴产业初期以“放”培育活力，成熟产业以“收”整治非理性竞争与产能

过剩,要素市场领域完善市场化配置并强化反垄断和反不正当竞争执法,实现“收而不僵、放而不乱”。

## 把握好近与远的关系

“近”与“远”是统筹发展和安全的战略考量,彰显“立足当前、着眼长远”的治理智慧。“近”是聚焦当下的“当前功”,关乎当前任务落实、短期风险化解、民生需求回应;“远”是谋划全局的“长远计”,关乎长远布局、深层安全构建、战略目标实现。二者如同铺路与筑桥,既要铺好当下之路解决眼前问题,更要筑好未来之桥衔接长远发展,远近脱节则会陷入短期困境或迷失长远方向。

新时代以来,多个安全领域实现远近统筹。粮食安全领域,既严守耕地红线保障当年供应,又推进高标准农田建设、种业振兴筑牢长远根基,实现“谷物基本自给、口粮绝对安全”,端稳端牢中国饭碗;生态安全领域,既以蓝天、碧水、净土保卫战整治当下污染,又通过长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略构建生态安全屏障;科技安全领域,既攻克芯片制造等“卡脖子”技术缓解短期制约,又布局量子科技、生物制造等未来产业抢占长远先机。但个别地区存在“短视化”误区,为追求短期GDP增长上马高耗能项目,导致能耗双控压力陡增;长远规划脱离资源禀赋,盲目布局新能源产业却缺乏配套,造

成项目停摆、资金闲置，凸显了远近统筹的重要性。

落实“着眼长远、把握当下”的要求，需要紧扣“十五五”规划建议重点部署。抓实“近”的任务。聚焦初期风险防控，深化房地产供给侧结构性改革，分类处置房企债务，保障刚性住房需求；推进地方政府债务化解，严防风险传导；抓好稳增长、稳就业等重点工作，以当下成效筑牢基础。谋深“远”的布局。紧扣“国家安全屏障更加巩固”目标，加快关键核心技术攻关，完善“揭榜挂帅”机制，因地制宜发展新质生产力；构建粮食能源安全长效机制，推进耕地保护、能源产供储销体系建设。做好远近衔接。将“十五五”战略任务分解为年度任务，在短期政策中嵌入长远考量，坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干。培育新质生产力时既抓技术转化，又布局产业标准制定；城乡建设中既改善人居环境，又推进海绵城市、智慧城市建设。同时，健全风险研判监测预警机制，运用人工智能、大数据等技术提升风险预判能力，实现眼前与长远的良性互动。

### 把握好内与外的关系

“内”与“外”是统筹发展和安全的全局视野，体现“统筹国内国际两个大局”的战略思维。“内”是根本依托，关乎国内大循环畅通、内部治理效能、内生动力培育；“外”是重要维度，关乎国际合作拓展、外部环境塑造、全球风险应

对。二者如同树之根本与枝叶，根基牢固方能枝繁叶茂，枝叶舒展亦能滋养根基，内外割裂则会导致封闭僵化或受制于人，这正是“越开放越要重视安全”的深刻内涵。

近年来，我国坚持“以内为主、内外联动”，既通过畅通国内大循环夯实发展根基，又以高水平对外开放拓展发展空间；既筑牢内部安全防线抵御外部风险传导，又参与全球安全治理营造良好环境。实践中，C919 大飞机立足自主创新攻克多项关键技术，同时开展国际合作实现翱翔长空；稀土领域对内实施总量调控，对外布局海外资源开发与国际联盟建设；能源领域既加大国内油气勘探开发，又多元化拓展国际进口渠道，有效应对市场波动。但部分行业存在无序竞争，个别领域过度依赖外部技术导致发展受制，警示我们必须守住内部根基、应对外部变化。

落实党的二十届四中全会部署，需着力构建内外联动的发展和安全格局。夯实内部根基。坚持办好自己的事，加快形成强大国内经济循环体系，完善内需驱动发展模式，增强产业链供应链自主可控能力，强化关键资源安全管理，整治市场非理性竞争等乱象，同步筑牢政治安全、制度安全防线，以高质量发展的确定性应对外部不确定性。扩大高水平对外开放。积极参与全球治理体系改革，拓展国际安全合作空间，合理利用国际市场和资源；织密开放

安全网,建立外部风险防控机制,防范技术封锁与境外风险倒灌,完善涉外国家安全机制。促进双循环互促。防止各类风险叠加放大,将内部制度优势转化为国际竞争优势,通过国际产能合作增强产业链韧性,引导企业有序“走出去”,实现内部发展与外部安全的相互促进。

(作者系国务院办公厅秘书四局局长;来源:《学习时报》2025年12月8日)

# 以高效能治理促进高质量发展和 高水平安全良性互动

黄 卫 挺

习近平总书记在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上强调，要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，关键是以科学的治理理念、法治化的治理手段和多元协同治理机制，形成高效能的大治理格局，以制度之力、治理之能促进新安全格局、保障新发展格局。

## 统筹发展和安全是把握发展主动权的战略部署

统筹发展和安全是我们党治国理政的重大原则。新中国成立以来，我们党始终把发展和安全视为最核心的利益，根据世情国情演变动态调整两者的边界范畴并完善相关政策体系。改革开放之初，在研究作出“和平与发展是

“当今时代的两大主题”的重大判断后，我们党紧扣时代主题和我国社会主要矛盾，把党的工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的伟大决策，最终成就了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，这正是统筹发展和安全的生动实践。可以说，新中国成立以来的伟大历史进程，就是统筹好发展和安全、持续动态调整两者边界的伟大历史进程。

进入新时代以来，世情国情进一步发生变化。当前，我国面对的是“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景，既有传统意义上的内部稳定风险，还有大国博弈和地缘政治形成的外部冲击；既有各类存量风险，也有气候变化、科技创新等带来的增量风险；既有被动式的风险应对，更有基于大国发展需要的主动安全需求。当前国家安全的内涵外延、时空领域、内外因素比历史上任何时候都要丰富、宽广和复杂。以经济为例，随着我国经济体量和全球影响力越来越大，微观主体的利益诉求更加复杂多元，外部围堵打压的强度和烈度越来越大，新旧风险因素相互交织伴生，风险治理和维护经济金融稳定的难度越来越大。正如党的二十大报告指出的，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。因应时代变化，

习近平总书记提出了总体国家安全观，强调国家安全是民族复兴的根基，必须坚定不移走中国特色国家安全道路，深刻回答了新时代国家安全的重大理论和实践问题，为维护和塑造新时代国家安全提供了行动纲领。在总体国家安全观指引下，安全发展理念已经深入人心，统筹发展和安全已经成为经济工作、国家安全工作的必然要求，并在目标层面逐步具体化为促进高质量发展和高水平安全良性互动，在战略层面前瞻性谋划实施了构建新发展格局、发展新质生产力等先手棋。

## 高效能治理是实现高质量发展和高水平安全良性互动的必由之路

当统筹发展和安全面临更加繁重、更为复杂的任务之时，必须通过构建制度体系，以强大的制度优势和高效的治理效能，推动形成高质量发展和高水平安全良性互动的内在机制和内生秩序，促进高质量发展和高水平安全在现实中协同落地。党的二十届三中全会以继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标，从世情国情演变和国家发展需要出发对进一步全面深化改革作出了重要部署，强调要健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制，旨在通过释放更为强大的改革红利推动

发展和安全更加协调。为推动党的二十届三中全会《决定》落实落细落地，更好统筹经济工作和国家安全工作，需要加快形成一套更符合现代治理理念、手段和组织方式的治理体系，实现常态化的高效能治理。

形成科学的治理理念，在实践中不偏不倚把握好发展和安全的具体边界。2014年5月，习近平总书记在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上指出，对亚洲大多数国家来说，发展就是最大安全，也是解决地区安全问题的“总钥匙”。在统筹发展和安全过程中，必须充分认识到发展就是最大的安全、不发展就是最大的不安全。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济建设仍是中心工作，必须始终坚持高质量发展是新时代的硬道理，不断夯实中国式现代化的物质技术基础。同时，也需要始终清醒认识到，安全方面的底线问题绝不容许触碰，核心利益需要坚决维护。我们既要拒绝将发展和安全简单二元对立或机械地强调一方面而对另外一方面构成伤害，避免顾此失彼、片面强调；也要树牢大历史观、大战略观，从全局利益最大化和动态效率优化出发对两者关系和各自边界进行科学界定，并找到最佳结合点推动两者良性互动、相互促进。从具体实践看，必须始终胸怀“国之大者”，统筹考虑短期和中长期、局部和全局、内部和外部等因素，

实事求是、不偏不倚地把握好发展和安全的具体边界。

在法治的轨道上统筹发展和安全。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，在全面依法治国基本方略下，必须坚持在法治轨道上统筹好发展和安全。按照法治原则，最为关键的是明确政府和市场的边界，既要以负面清单模式管理市场，为高质量发展释放新空间，也要以正面清单模式明确政府职能，切实防范化解风险和守好安全底线。以贯彻落实国家安全法为根本，加快构建起更为完备的国家安全法律体系，持续完善包括反分裂国家法、反间谍法、反外国制裁法、网络安全法、数据安全法、生物安全法等在内的安全领域专项法律，在经济社会等领域的专项立法中落实安全理念、建立安全保障机制。从内部看，应切实发挥好法律、规则等制度在引导预期、规范行为、预防风险方面的关键性作用，既为国家安全部门和其他相关部门执法提供法律依据，也让市场可以更好预见潜在安全风险以及相关处置规程，在全社会形成共同预期，防止潜在风险演变为现实危险。从外部看，应立足国家利益，加强涉外领域立法，推动我国法域外适用的法律体系建设，把拓展执法司法合作纳入双边多边关系建设，提升涉外执法司法效能。同时，秉持“和而不同”的多元理念，积极参与和引领全球治理体系变革，推动全球治理朝着更加公正合

理的方向发展,助力构建人类命运共同体。

完善协同治理机制,凝聚强大共识、形成强大合力。在统筹发展和安全这对命题中,安全具有公共产品性质,建立相应的工作机制和激励机制是形成大治理格局的关键所在。一方面,发挥好政府部门职责,加快构建跨层级、跨区域、跨部门的整体智治体系。应坚持体制优势和技术赋能双轮驱动,优化条块间职责配置、科学统筹各项资源、用好大数据和人工智能等手段,解决好安全领域治理的碎片化、条块分割和基层负担过重等难点问题,实现跨层级、跨领域、跨部门的业务和资源共享,构建上下贯通、左右协同、执行有力、运转顺畅的一体化治理格局。另一方面,汇聚社会各界理解关心支持国家安全工作的强大合力,筑牢国家安全人民防线。应持续推动国家安全宣传教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村、进军营、进网络,引导广大人民群众牢固树立总体国家安全观,提升国家安全意识,切实增强在国家安全方面的责任感和使命感。以全民国家安全意识和能力提升为依靠,推动治理关口前移和下沉,实现从被动应对式治理向事前主动预防式治理转型,形成全社会主动维护国家安全的良好氛围。

巩固提高一体化国家战略体系和能力,既是一心一意谋发展的底气所在,也是维护国家安全的后盾所在。面对

“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景，必须在更广范围、更高层次、更深程度上将国防和军队建设融入国家经济社会发展体系，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。强国必须强军，军强才能国安，应强化战略主动精神，着力打造符合发展阶段需求、适应世情国情演变趋势的国防军事能力，制胜现代战争。扭住科技创新这个根本抓手，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，加快推进关键基础设施建设、协同创新平台构建和重点产业突破。释放改革动能，推动国防动员和后备力量建设向各行业、各系统、各领域延伸，从机制上打通国家综合实力向先进战斗力、体系对抗力的转化路径，为化解危局、把控战局、赢得胜局提供强大支撑。

治理好我们这样的大党大国，要以党的领导为根本保障，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动是“国之大事”，同样要以党的领导为根本保障，这既是题中之义，也是历史和现实必然。实践已经充分证明，任何时候，只有坚持党的领导特别是党中央集中统一领导，发展才能顺利，安全才有保障。在统筹发展和安全的过程中，首先，坚持党中央集中统一领导，规范发挥党中央决策议事协调机构职能，始终秉持正确的治理理念，把维护国

家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，确保经济工作、国家安全工作始终沿着正确的政治方向和符合全局利益的战略方向前进。其次，强化各级党组织的战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维以及责任意识，形成既谋发展又促安全的责任体系、工作体系和考核体系，重点压实维护国家安全的主体责任、第一责任人责任，既做到不偏不倚、协同推进，又做到守土有责、严负其责。最后，不断提高各级党员干部统筹开展工作的能力和本领，增强广大干部的识变之智、应变之方、求变之勇，形成与统筹好高质量发展和高水平安全相适应的政治能力、领导能力、工作能力，充分发挥先锋模范作用。

（作者系国家发展改革委宏观经济研究院决策咨询部副主任；来源：《学习时报》2025年8月15日）

---

报：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送：省委理论学习中心组成员，省人大常委会、省政协领导，  
省纪委监委，省委办公厅、省委组织部、省委宣传部

发：各市委宣传部、讲师团，省委金融工委指导督查处，省直机关工委  
宣传部、讲师团，省委教育工委思想政治工作处，省国资委党建工作处

---