

中心组学习

第 15 期
(总第 298 期)

中共安徽省委讲师团编印

2025 年 11 月 21 日

向着宏伟目标接续奋进

——习近平总书记引领中国式现代化迈出坚实步伐

..... (1)

乘势而上,续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记 (18)

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》诞生记 (32)

人民日报社论:奋力开创中国式现代化建设新局面

..... (54)

人民日报评论员:论学习贯彻党的二十届四中全会精神

接续奋斗,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

..... (59)

深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则	.....	(63)
以推动高质量发展为主题,因地制宜发展新质生产力	.....	(67)
加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权	.....	(71)
保障和改善民生,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐	.....	(75)
在发展中固安全,在安全中谋发展	.....	(79)
坚持党的全面领导,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量	.....	(83)
高质量做好“十五五”规划编制工作	.....	(87)
“十五五”时期我国经济发展的内外环境和机遇挑战	.....	(100)
深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求	.....	(114)

向着宏伟目标接续奋进

——习近平总书记引领中国式现代化迈出坚实步伐

汪晓东 刘志强 王 浩

历史的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。

党的二十届四中全会将于10月20日至23日在北京召开，研究制定“十五五”规划建议。

习近平总书记强调：“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

从“一五”到“十四五”，再到实现第二个百年奋斗目标，在这一历史坐标系中审视即将走过的5年，几多艰辛，几多不易，几多辉煌！

5年前，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上指出：“‘十四五’时期是我国实现新的更大发展的关键时期。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

如今，重温这一重要论述，回望“十四五”，展望“十五五”，我们感慨万千，豪情满怀。

今日之中国，江山壮丽、人民豪迈、前程远大。“中华民族伟大复兴势不可挡！”“时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”

领航定向

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”

一座新城，折射中国式现代化万千气象。

搬进河北雄安新区的新家，中国中化员工杨高敏的生活充满“小确幸”，离家不远就是公园，乘公交上班 10 分钟，“高楼越来越多，店铺人来人往，城市活力四射。”

地上，千年秀林、中央绿谷，绿色延绵，“聪明的车”畅行“智慧的路”；地下，电力、通信、燃气、供热、给水住进“集体宿舍”；云端，“城市大脑”高速运转，日处理数据超 200 亿条……一张白纸起步，“未来之城”拔地而起。

城市生生不息，时间飞驰向前。从“拔节生长”的雄安新区，看到的是“一条中国特色城市现代化新路子”，听到的是东方大国逐梦现代化的铿锵足音。

“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”

“十四五”时期，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

“新征程上，我们靠什么来进一步凝心聚力？就是要靠中国式现代化。”

什么是中国式现代化？怎样推进中国式现代化？

2020年10月，在党的十九届五中全会上深刻阐明中国式现代化的五个重要特征；2022年10月，在党的二十大报告中概括提出并深入阐述中国式现代化理论；2023年2月，在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上深刻阐述中国式现代化的一系列重大理论和实践问题……习近平总书记站在战略全局高度，为强国建设、民族复兴指明了一条康庄大道，为完成新时代新征程党的中心任务提供了根本遵循和行动指南。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。

100多年前，中国共产党一经诞生，就自觉担负起探索中国现代化道路的重任。党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，成功推进和拓展了中国式现代化。

一路筚路蓝缕、充满艰辛，一路豪情满怀、凯歌高奏，

中华民族站起来、富起来、强起来，从濒临危亡走向伟大复兴。实践充分证明，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”。

中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。

人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化……习近平总书记深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，引领我们把中国特色变为成功实践、把鲜明特色变成独特优势。

中国式现代化展现了现代化的另一幅图景，创造了人类文明新形态。

在福建武夷山朱熹园，强调“把弘扬优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来”；在天津古文化街，感慨“中国式现代化离不开优秀传统文化的继承和弘扬”；在江苏苏州平江历史文化街区，嘱托“要保护好、挖掘好、运用好”……一路行，一路思，习近平总书记以高度的理论自觉和理论自信，鲜明提出“两个结合”特别是“第二个结合”，引领我们守好中国式现代化的本和源、根和魂。

“深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义

的先进本质,借鉴吸收一切人类优秀文明成果,代表人类文明进步的发展方向”,中国式现代化打破了“现代化=西方化”的迷思,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”!锚定中心任务,理论创新与时俱进,伟大事业阔步向前,“十四五”壮丽画卷徐徐铺展。

合肥、芜湖,双核驱动、总装整车;滁州、马鞍山、宣城,专注配套、各展其长……立足长三角,依托高质量共建“一带一路”,中部省份安徽发挥战略叠加优势,去年经济总量突破5万亿元。

粤港澳大湾区,点燃创新引擎,“深圳—香港—广州”创新集群排名全球第一;江苏,“经济大省挑大梁”,创造全国10%以上的经济总量;新疆,“打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡”,从内陆腹地变为开放前沿;东北全面振兴蓄势待发,黄土高原由黄转绿,万里长江碧水东流……一场场重要会议、一次次重要考察,习近平总书记从“广大”处谋划、于“精微”处落子,指引各地牢牢把握在国家发展大局中的战略定位,书写中国式现代化崭新篇章。

认识上不断深化,战略上不断完善,实践上不断丰富,中国在时间的恒进中积跬步以至千里——

仰望长空，“嫦娥”奔月，“北斗”组网，“羲和”探日，“太空之家”遨游苍穹；俯瞰神州，东数西算、西电东输、南水北调，深中通道长虹卧波，国产邮轮破浪远航……逐梦星辰大海，发展日新月异。

抗地震、战洪水、防疫情，众志成城，赓续浩然之气。隆重庆祝中国共产党百年华诞、胜利召开党的二十大、隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，办成一件件大事要事，中华民族意气风发。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”走过“十四五”，中国式现代化迈出新的坚实步伐，中国特色社会主义焕发出新的生机活力。

“‘十五五’时期经济社会发展必须坚持党的全面领导”“坚持人民至上”“坚持高质量发展”“坚持全面深化改革”“坚持有效市场和有为政府相结合”“坚持统筹发展和安全”……今年 9 月 29 日，中共中央政治局会议提出“六个坚持”，为“十五五”时期应对我国发展环境面临的深刻复杂变化、接续推进中国式现代化建设指明了方向。

首要任务

“中国这么大、人口这么多，只能把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”

一件轴承，传递高质量发展强劲脉动。

从“一五”到“十四五”，洛轴集团绽放出新的精彩。

热处理、车削、研磨，机械臂辗转腾挪，每 15 秒下线一套新能源汽车轮毂轴承产品。聚焦“高精尖”，洛轴成立多个团队、投资 8 亿元，拿下“拳头产品”，收获市场第一。

海上风机发出绿电、神舟飞船叩问苍穹、“中国天眼”捕捉太空“呢喃”……洛轴产品“上天入海”，高端轴承产值占比已达七成。今年 5 月，习近平总书记在洛轴考察时感慨：“这条路是走对了！”

“中国这么大、人口这么多，只能把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。

这是对方向路径的清晰指明。“实现高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

这是对发展规律的深刻把握。一年一度的中央经济工作会议上，从“五个根本”到“四个必须”、从“六个坚持”到“五个必须”，再到“五个必须统筹”，规律性认识不断深化，为做好经济工作提供科学方法。

以理论主动把握历史主动，以思想之力激扬奋进之力，新时代中国聚精会神推动高质量发展。

加快发展新质生产力,增进发展动能之“强”。

“面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度”。以科技创新推动产业创新,新质生产力起势成势。

“手撕钢”持续迭代。0.02 毫米、0.015 毫米、0.012 毫米,纪录不断刷新,满足航空航天、精密仪器等领域所需。

“复兴号”一马当先。CR450 动车组样车跑出 450 公里时速,引领全球高铁潮流。

机器人“加速进化”。上春晚“舞秧歌”,进车间“拧螺丝”,登赛场“打擂台”,人工智能产业“热辣滚烫”。

新能源异军突起。风电、光伏加速推广,新能源汽车产销连续 10 年稳居全球第一。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,我国成为全球能耗强度下降最快的国家之一。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”,中国创新场动能澎湃。2024 年,高技术制造业增加值比“十三五”末增长 42%,全球创新指数排名上升到第十位。

加快构建新发展格局,撬动发展空间之“进”。

“深耕国内、开拓海外,稳住了出货量。”今年以来,外部形势风云变幻,广东古欧家居公司营销总监秦斌淡定从容。

规上工业增加值同比增长 6.4%，出口增长 7.2%、进出口规模站上 20 万亿元台阶……细看今年上半年发展成绩单，更能理解“构建新发展格局”的战略远见。

2020 年 4 月，习近平总书记在中央财经委会议上提出“要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，明确了我国经济现代化的路径选择，成为把握发展主动权的先手棋。

“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”。核电、高铁、芯片接续突破，人工智能、载人航天、深空探测屡创佳绩，高水平科技自立自强硕果累累。累计建成超过 10 亿亩高标准农田，建成全球规模最大的电力基础设施体系，粮食、能源“两个饭碗”牢牢端稳。

“大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。”国货潮品备受青睐，新型消费方兴未艾，“村 BA”、“苏超”、冰雪经济、假日经济精彩纷呈……统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，内需潜力持续释放，过去 4 年对经济增长的平均贡献率达 86.4%。

“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”“钢铁驼队”往来穿梭，雅万高铁疾驰向前，秘鲁钱凯港与上海港“万里牵手”……高质量共建“一带一路”，“朋友圈”越扩越大，我国货物贸易规模连续 8 年

稳居全球第一。

坚持和加强党对经济工作的全面领导,护航发展态势之“稳”。

关键时刻、重要节点,及时研判形势、作出决策部署!

2024年9月,面对二、三季度主要指标增速一度回落的不利局面,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,部署一揽子增量政策,被称作“宏观调控的一次里程碑式出手”。

面对单边主义明显抬头、保护主义卷土重来,今年4月25日,中共中央政治局召开会议,“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,有力推动经济回升向好。上半年国内生产总值同比增长5.3%,令外媒感慨“表现超出预期”。“十四五”时期,我国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关,今年预计可达140万亿元左右。

应变求新,行稳致远。走过“十四五”,中国经济大船乘风破浪向前,持续成为世界经济增长的主要贡献者和稳定锚,为中国式现代化构筑起更加坚实的物质技术基础。

根本动力

“把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革”

一间“世界超市”，成为“顶层设计和摸着石头过河相结合”的生动样本。

来自德国的汽车配件，先搭乘中欧班列，到义乌保税物流中心进行保税仓储，再经宁波舟山港运至韩国，一趟比海运快 40 多天。自贸试验区、综保区、跨境电商综试区，诸多改革举措叠加，助力义乌保税物流中心成为开放新高地。

在浙江工作期间，针对义乌发展遇到的体制机制障碍，习近平同志曾生动比喻：小孩子成长太快，而衣服太小，“得给成长快的孩子换上一件大衣服”。

吃“改革饭”、走“开放路”，“坚持有效市场和有为政府相结合”，义乌“换衣记”不断续写：2024 年 12 月，国务院批准同意《浙江省义乌市深化国际贸易综合改革总体方案》；今年 7 月，杭州海关出台 10 项措施，支持义乌市深化国际贸易综合改革……

“换衣”，是与时俱进的持续探索。推进中国式现代化，亦是一个“必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化”的探索性事业。

新时代新征程，国际国内形势纷繁复杂，新一轮科技革命和产业变革加速演变，人民群众新期待与日俱增，中国如何探索，如何作答？

“把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革”。

2024年7月,党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,部署300多项重大改革举措,描绘未来5年改革宏伟蓝图,发起推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。

2024年10月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话,突出强调进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则,深刻阐明需要坚持和处理好的四对关系。

坚持守正创新,坚持正确方法论,各地区各部门奋力打开改革发展新天地,以“中国之制”推进“中国之治”。

——坚持改革和法治相统一,以良法善治护航发展。

2025年4月,生态环境法典草案提请十四届全国人大常委会第十五次会议审议。这是民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律,将为美丽中国建设提供坚实法治保障。

“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”实施农村集体经济组织法,推进乡村全面振兴;施行《生态保护补偿条

例》，确立生态保护补偿基本制度规则；规范涉企执法，依法保护企业合法权益……固根本、稳预期、利长远，法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用更好发挥。

——坚持破和立的辩证统一，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

迭代发布5版市场准入负面清单；清理4000多件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法；综合整治“内卷式”竞争，规范地方招商引资；选取10个地区，试点要素市场化配置综合改革……破“壁垒”、立“路标”，全国统一大市场加快建设。

立新发展理念、破“唯GDP论”，立创新引擎、破“低位徘徊”，立城乡融合、破二元结构……“破立并举、先立后破”，改革循序渐进、成果日丰。

——坚持改革和开放相统一，以开放促改革、促发展。

“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”，今年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动，贸易、投资、跨境资金流动等将更加自由便利。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”从稳外资到稳外贸，从制造业外资准入限制“清零”到扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，中国市场“磁力”更强。2021年至今年5月，外

商累计对华直接投资4.7万亿元,超过“十三五”时期总额。

——处理好部署和落实的关系,推动改革举措落实落细落到实处。

“要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放”“勇于开展首创性、差异化改革”,党的二十届三中全会后,总书记一再发出改革“动员令”,鼓励各地“在中国式现代化建设中奋勇争先”。

黑龙江,冬季漫长,利用“冷”资源发展冰雪经济;贵州,立足气候、电力等优势,开辟大数据“新赛道”……以钉钉子精神抓好落实,改革“全景图”渐成“实景图”。

纵深推进,善治筑基。走过“十四五”,我国国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶,为中国式现代化提供了强大动力和制度保障。

民生为大

“让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民”

一处老旧小区,彰显以人民为中心的发展思想。

曾经,屋顶漏水、管道老化,厨房、厕所几家轮着用。如今,搬进新房,上海彭一小区老居民赵启明满心欢喜,“独厨独卫,阳台宽敞,舒服惬意。”

今年6月29日,随着彭一小区首批居民领钥匙、回搬,上海最早建设的工人新村之一——彭浦新村街道顺利完成历时20年的旧改。做通一幢改一幢,成熟一片改一片,“老破小”变身现代社区。

2019年,习近平总书记在上海考察时指出:“城市是人民的城市,人民城市为人民。”今年7月,中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”,其中之一就是“着力建设舒适便利的宜居城市”。

“不仅要有高度,更要有温度”的城市,体现的正是“中国式现代化,民生为大”的深切考量。

“坚持以人民为中心的发展思想,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民”,饱含人民情怀,坚持人民至上,人民领袖引领新时代中国在高质量发展中增进民生福祉。

共同富裕,社会主义的本质要求,人民群众的共同期盼。

从“十四五”规划建议提出“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,到党的二十大报告提出“着力促进全体人民共同富裕”,我们锚定“长期任务”“现实任务”,作出更加积极有为的努力。

一件件政策见力度。大处着眼,《关于进一步保障和

改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》印发,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。细处谋划,实施育儿补贴制度,为千万家庭减轻家庭养育负担。

一项项成效显温度。看就业,“十四五”以来,每年城镇新增就业稳定在 1200 万人以上。看住房,过去 4 年累计开工建设筹集各类保障性住房约 780 万套,有效解决 2000 多万人住房问题。看公共服务,我国建成全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,民生底线兜紧兜牢。看城乡,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村全面振兴谱写新篇,2024 年,城乡居民收入比缩小到 2.34:1,常住人口城镇化率提升至 67%。

为了人民的现代化,才有意义。依靠人民的现代化,才有动力。

今年 5 月 20 日起,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记作出重要指示,强调“广泛深入地察民情、听民声、汇民智”。一个月内,活动累计收到网民建言超 311.3 万条。

“把顶层设计和问计于民统一起来”。人大代表密切联系人民群众,“小院议事厅”“屋场恳谈会”等基层民主实践广泛开展,人民当家作主更加真实,人民创造活力竞相迸发。

初心如磐，使命如炬。走过“十四五”，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强，凝聚起推进中国式现代化的强大合力。

“有目标、有规划、有战略”，中国式现代化是一程接着一程的砥砺行进。

“十四五”规划收官在即，“十五五”规划谋篇布局。现在，“基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”越来越近了。

“实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”

时不我待，催人奋进。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，实现“十四五”圆满收官，科学谋划好“十五五”时期经济社会发展，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标接续奋进。

（作者系《人民日报》记者，记者江润楠参与采写；来源：《人民日报》2025年10月19日）

乘势而上,续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记

张晓松 朱基叙 杜尚泽 陈世涵

时代一步一个脚印向前,历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年,在中国式现代化壮阔进程中,留下浓墨重彩的一笔。

10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》。习近平总书记就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议,也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点,新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神,以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署,发出了乘势而上、接续推进中国式现

代化建设,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

承前启后、接续奋斗——

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”

几代人的现代化梦想,在今天的中国,前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”,风雨无阻前行、前赴后继奋斗,现在,我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展,是中国共产党治国理政的一种重要方式,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方,人类历史上规模最大的现代化实践,继续展开一幅什么样的宏伟蓝图?中共二十届四中全会的召开,引发全球关注。

外媒纷纷评价:“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景,正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响,保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午,京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈

的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到 5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过 100 万亿元，同比增长 5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从去年 9 月 26 日的中央政治局会议到今年 4 月 25 日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这 5 年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元台阶，预计将于 2025 年底达到 140 万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第十名，成为创新力提升最快的经

济体之一；人均国内生产总值连续两年超过 1.3 万美元

……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这 8 个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小

康社会的基础上,到 2035 年基本实现社会主义现代化,需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3 个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出:“按照经济社会发展规律确定奋斗目标,一以贯之锚定目标团结奋进,是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程,一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感:“十四五”时期,打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标;“十五五”时期,要如期实现建军一百年奋斗目标,到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中,习近平总书记点明接续奋斗的重大意义:“‘十四五’时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这 8 个字,可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示,建议稿把握世界大势、立足中国国情,对未来5年作出了顶层设计和战略擘画,绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

着眼全局、系统谋划——

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议(讨论稿)》摆在面前,每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示,习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长,为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血,发挥了决定性作用,习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话,提出明确方向要求;在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,听取意见建议;结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动,对经济社会发展进行调研;要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动,并作出重要指示;多次主持召开中央政治局常委会议、中央政治局会议,对建议稿进行审议、修改

.....

坚持实事求是原则,深入开展调查研究,充分吸取各方智慧,这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们,审议通过‘十五五’规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上,习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神,与会同志仔细研读文件,认真学习思考,深入讨论交流。

从20日下午到23日上午,出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组,列席会议人员编入各组,对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议,和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考,在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定

难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇 15 部分开列 61 条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自

立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋,到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此,习近平总书记指出:“2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域思路和重点工作,同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分,要求保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来,从在河南洛阳考察轴承制造企业,到在山西阳泉考察阀门制造企业,习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国,实干兴邦”。大国之大,必有大国之重,不能脱实向虚,必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力

力,全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署,又有加快构建新发展格局,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求,是发展蓝图,也是改革新篇。

在上海那次座谈会上,习近平总书记强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上,总书记再次提醒:“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。”

中国式现代化,民生为大。在谋划“十四五”时,党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上,习近平总书记说:“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨:能够列席党的中央全会,深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风,建议稿有着满满的民生温度,说的是“顶层事”,操的是“基层心”,不仅是国家发展的宏伟蓝图,也描绘了每个人的幸福生活图景。

万众一心、勠力进取——

“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯

彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发

展中保障和改善民生,稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长,“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步推进基本公共服务均等化,更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党,党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命,以中国共产党之治开创中国之治新境界,这是中国奇迹的核心密码,是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系,“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命,弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾,营造良好政治生态,激励干部担当作为,凝聚民心民力,就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告,彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130 多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（作者系新华社记者、人民日报记者；来源：《人民日报》2025年10月25日）

为基本实现社会主义现代化奠定 更加坚实的基础

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展
第十四个五年规划的建议》诞生记

张晓松 赵 超 高 蕾

中华民族伟大复兴的壮阔征程,再次镌刻下时代印记。

2025年10月23日,如潮的掌声中,党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航——

科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化,全体中华儿女孜孜以求的美好愿望,中国共

产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后,积极探索社会主义现代化,我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后,我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出,从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排,将基本实现社会主义现代化的时间提前到 2035 年,党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着,在全面建成小康社会的基础上,到 2035 年基本实现社会主义现代化,需要通过实施 3 个五年规划来完成,“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的五年——

我国经济总量持续增长,预计 2025 年达到 140 万亿元左右;

人均国内生产总值超过 1.3 万美元,超过世界平均水平,接近现行高收入国家水平;

科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展,集成电路、

人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展；

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高水平对外开放不断扩大，为经济社会发展提供新动力、拓展新空间；

脱贫攻坚成果巩固拓展，着力解决人民群众急难愁盼问题，民生保障扎实稳固……

“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕，永不懈怠。

现在，我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有10年时间。世界在关注，中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在2024年7月，党的二十届三中全会上，习近平总书记就提出，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动，纲举目张。

2025年1月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定成立党的二十届四中全会文件起草组,习近平总书记亲自担任组长。

1月下旬,党中央下发通知,就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2月11日,习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议,鲜明提出到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断,指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础,就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强;

全面发力,就要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势,是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具

有承前启后的重要地位,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看,世界百年变局加速演进,世界变乱交织,变的一面深入发展,乱的一面更加突出,我国发展既面临难得机遇,也伴随严峻挑战。总体看,机遇仍然大于挑战。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全局,事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑,阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义:

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化,必须制定好“十五五”规划建议,科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议,精准研判内部形势和外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险挑战,确保中国式现代化行稳致远,至

关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题,总书记提出要“坚定必胜信心,保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务,总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记亲自领导、全程指导,多次就起草工作作出重要指示批示,多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报,指导研究重大问题,提出重要修改意见,自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草,是深入实际、调查研究的过程。

今年3月,全国两会闭幕不到一周,习近平总书记赴贵州和云南考察调研,进侗寨、访古城,看产业、话振兴,指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月,上海;5月,河南;7月,山西……习近平总书记身体力行,走进基层,围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表:2月23日中午抵达,下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召

开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半召开市委常委同志座谈会，10点召开11个市级有关部门座谈会，下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研，访谈干部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问

题开展 35 项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言 311.3 万余条，经梳理摘编，形成 27 个方面具有建设性、代表性的意见建议 1500 余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会议，百姓的心声得以直达

中南海。

规划建议起草,是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋,从框架提纲到框架方案,从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月,200多天,文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐,拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景:初稿形成后,连续几天召开会议,对每一部分内容逐段逐句“过堂”,大家发言时观点鲜明、富有卓见,讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见,反复推敲每一处细节,就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动,因势而变——

今年以来,国际形势变化的不利影响逐渐加深,外部打压遏制不断升级,我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调,谋划一个时期的经济社会发展,必须弄清楚大环境。

4月10日,文件起草组工作班子召开专题会议,讨论应对外部形势变化,调整文件起草思路和框架结构。

天下大事,必作于细——

面对新形势新任务,规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。

习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始,出席全会的 168 名中央委员、147 名候补中央委员,还有列席会议的同志,分成 10 个小组,就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论,与会同志共提出修改意见 176 条。文件起草组吸收这些意见建议,作出 19 处修改。

10 月 22 日晚,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议规划建议修改稿。修改稿于 23 日上午再次提交全会分组征求意见,之后作出 1 处修改,形成建议表决稿。

与会同志一致认为,规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题,清晰擘画强国建设的前进路径,视野宏阔、立意深远、内涵丰富,是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示,在中国式现代化的康庄大道上继续前进,有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,有亿万人民众志成城、团结奋斗,我们必将战胜一切艰难险阻,创造新的更大辉煌,铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午,党的二十届四中全会第二次全体会议上,“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落,现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画,是向着基本实现社会主义现代化目标,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令,必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平!规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标,让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景,是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字,由15个部分构成,分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路:总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就,分析“十五五”时期的历史方位、发展环境,明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、

遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等 12 个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论 12 个部分，前 7 个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放 40 多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社

会发展的主题。

科技兴则产业兴,科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用,进行了系统部署,推动提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前,党的二十届三中全会部署300多项改革举措,开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上,改革仍是重要关键词。

规划建议明确,“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,“进一步全面深化改革取得新突破”是三大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”,到“加快完善要素市场化配置体制机制”,再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向一以贯之,在重大任务上接续递进,突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持

底线思维和极限思维,以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措,表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻,保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重,越要坚持党的全面领导,不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制,提高干部队伍现代化建设本领,统筹推进各领域基层党组织建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用,这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——

向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日,“十五五”规划建议全文通过新华社的电

波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发

展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面,明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力;前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点;

在加快高水平科技自立自强方面,强调完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破;

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面,提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式,强化逆周期和跨周期调节,实施更加积极的宏观政策,持续稳增长、稳就业、稳预期;

在扩大高水平对外开放方面,提出积极扩大自主开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域;

.....

当前,我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口,必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法,充分运用新举措,必将推

动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国 8400 万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保障试点，已有超过 2200 万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，

成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必

将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等 7 个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了 2035 年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建议指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（作者系新华社记者；来源：新华社北京 2025 年 10 月 29 日电）

奋力开创中国式现代化建设新局面

人民日报社论

凝心聚力，接续奋斗。10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。这是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定一年多来以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民勇毅前行、开拓创新取得的新成就。全会重点研究“十五五”规划建议问题，旨在更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。全会的一项重要成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，这是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期。全会通过的《建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。《建议》坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，坚持进一步全面深化改革，坚持扩大对外开放，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，是中国共产党一以贯之的奋斗主题。回望“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺奋进，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开

局。党和国家事业取得新的重大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明,“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。全会提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,准确把握未来5年我国发展大势,保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己的事,继续把中国式现代化的宏伟事业推向前进。

党的二十大确定了新时代新征程党的中心任务,作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排。全会把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,对未来5年经济社会发展作出系统谋划和战略部署。认真学习贯彻落实全会精神,我们要围绕中心任务、牢记初心使命,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统

统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要提高党领导经济社会发展能力和水平，牢牢把握坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重要原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。把全会描绘的“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，全党全国各族人民要心往一处想，劲往一处使。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,只争朝夕、奋发进取,在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷!

(来源:《人民日报》2025年10月24日)

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神
人民日报评论员

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程”。党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径，鼓舞人心，催人奋进。

接续奋斗，这是新征程上的又一次总动员、总部署。自成立以来，我们党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央发扬伟大历史主动精神，领导全党全国各族人民书写了“两大奇迹”新篇章，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡！党的二十届四中全会胜

利举行,对未来5年发展作出系统谋划和战略部署,正是对全国上下乘着不可阻挡的复兴大势、朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

科学制定和接续实施五年规划,是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记指出:“有外国领导人对我说,中国有一大优势,你们总是制定各种规划,而且各种规划总是能实现。”“十四五”时期,在党中央坚强领导下,我们迎难而上、砥砺前行,经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,经济总量今年预计达到140万亿元左右,“十四五”主要目标任务即将胜利完成,中国式现代化迈出新的坚实步伐。在新的起点上开启新的进发,其时已至,其势已成。党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议问题,正是要积势蓄势谋势,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

实践充分证明,党中央集中统一领导是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的根本保证。“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》,号召为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,体现了续写“两

大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,彰显了中国人民坚定不移以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略自信。

在党的二十大作出的“两步走”战略安排中,“十五五”时期地位重要。这次全会作出重大判断:“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。到 2035 年基本实现社会主义现代化,“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。从这个基本定位出发谋划部署“十五五”时期发展,全会提出了总体思路、重大原则、主要目标、战略任务,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来 5 年我国发展大势,符合实际、具有前瞻性。抓住这个重要时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,就能为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

中国式现代化是前无古人的伟大事业。全会指出,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂、任务艰巨,越要善于把握大势,积极识变应变求变。要深刻认识到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势

没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。要胸怀“两个大局”，用好发展机遇、潜力和优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，把宏伟蓝图变成美好现实。

当前和今后一个时期，学习好贯彻好全会精神是全党全国的重大政治任务。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把思想和行动统一到党中央作出的重大判断和决策部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（来源：《人民日报》2025年10月25日）

深刻把握“十五五”时期我国发展 必须遵循的重要原则

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神
人民日报评论员

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键要深刻把握、深入落实“六

“十个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“十个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯难关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和实践给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预

料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把方向、谋大局、定政策、促改革,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合,正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源,超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大?把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来,依靠市场提供多样化供给和服务,通过政府引导及“真金白银”支持,大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民,成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范,市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引(试行)》,到迭代发布5版市场准入负面清单;从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法,到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设,为我国发展增强了韧

性、注入了动力、释放了潜能。

当前,我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展,关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势,坚持和完善社会主义基本经济制度,统筹好有效市场和有为政府的关系,充分用好“两只手”,构建统一开放、竞争有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水,仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军,贯彻落实党的二十届四中全会精神,将“六个坚持”重要原则落到实处,咬定青山不放松、风雨无阻向前行,我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(来源:《人民日报》2025年10月26日)

以推动高质量发展为主题， 因地制宜发展新质生产力

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神
人民日报评论员

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济在“量”上接连跨越新关口，在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中，我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以

推动高质量发展为主题,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构,更加优化。传统产业转型升级,新兴产业培育壮大,未来产业前瞻布局,我国高新技术企业数量从2020年的27万家增长至50多万家,新业态新模式蓬勃兴起,先进产业聚链成群,前沿领域加快孕育。

看发展动能,更加强劲。累计建成230多家卓越级智能工厂和1260家5G工厂,培育形成60多个新兴产业领域国家先进制造业集群,国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超400家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力,点燃高质量发展新引擎。

看发展底色,更加鲜明。“十四五”时期前4年单位国内生产总值能耗累计降低11.6%,建成全球最大清洁发电体系,全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进,绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展,全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则,把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前,无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题,还是为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,抑或是有效应对外部环境

变化带来的各种不确定性,都要求我们必须继续牢牢扭住高质量发展这个主题,坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展?最重要的是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出,抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。这一重要部署,必将科学指引培育发展新质生产力的新动能,为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”,中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力,科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神,要以科技创新为引领、以实体经济为根基,建设现代化产业体系,加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到,发展新质生

产力需要具备一定禀赋条件,必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求,科学理性、实事求是地开展工作,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化,引领 14 亿多人整体迈入现代化,这是人类史上的罕见壮举,是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上,以新发展理念为引领,以新质生产力为支撑,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。

(来源:《人民日报》2025 年 10 月 27 日)

加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

加快构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策,是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化,对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初,世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂,直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路”,由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择,深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识,明确了我国经济现代化的路径选择,引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程,更能深切感受到党中

央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场,2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%;货物贸易规模稳居全球第一,货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元,年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下,我们加快构建新发展格局,国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化,国内国际双循环质量稳步提升,我国经济发展根基更加坚实,安全性稳定性进一步增强,展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明,外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,这要求我们坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,同时提出拓展国际循环,扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面,这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导,市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产

业体系和基础设施体系配套完善,14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来,无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动,还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平,都将有力促进投资和消费良性循环,释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点,体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设,打通各种卡点堵点,破除地方保护和市场分割,综合整治“内卷式”竞争,旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,实现市场有效有序、政府有为有度,必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署,展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度,我国货物贸易进出口同比增长4%,其中出口同比增长7.1%,绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动,但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易

体制,高质量共建“一带一路”,促进国内市场和国际市场高效畅通,定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。回顾过往,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。奋楫笃行,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,把国家和民族发展放在自己力量的基点上,加快构建新发展格局,坚持胸怀天下,打好主动仗,中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

(来源:《人民日报》2025年10月28日)

保障和改善民生， 推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业 1200 万人以上，人

均预期寿命达到 79 岁,全国跨省异地就医直接结算惠及 5.6 亿人次,学前教育毛入学率达到 92%……把造福人民作为根本价值取向,在发展中稳步提升民生保障水平,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化,有外国友人评价:中国共产党为人民办实事,以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程,必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则,明确人民生活品质不断提高为主要目标之一,全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措;着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;着眼促进人民精神生活共同富裕,对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共

同富裕的内在要求,这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调,“我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期,从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴,到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路,我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进,城乡要素流动更加顺畅高效,农村居民收入增速连续多年快于城镇,2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业,是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求,对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉,一片叶子富了一方百姓,推进农文旅融合发展,从“美丽风景”走向“美好生活”;陕西延安,建设“苹果高质量发展先行区”,依靠科技创新拓展产业链、价值链,让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,提升农业综合生产能力和质量效益,提高强农惠农富

农政策效能,一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化,最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神,始终与人民风雨同舟、与人民心心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,在发展中保障和改善民生,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

(来源:《人民日报》2025年10月29日)

在发展中固安全，在安全中谋发展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危为机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全部体系和能力现代化，提出健全国家安全部体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例,深化对如何在发展中固安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示,我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为,中国是世界上最安全的国家之一,无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名,都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片?实践告诉我们,中国实现社会和谐稳定、国家长治久安,靠的是制度,靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体,到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路,从数智赋能推动治理更加精准高效,到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期,我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来,更加注重统筹发展和安全,我们要通盘考虑内外部风险挑战,增强维护安全能力,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,有效构建新安全格局,为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业,

必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,胸怀“国之大者”、树立底线思维,把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(来源:《人民日报》2025年10月30日)

坚持党的全面领导， 为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会提出，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党的领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

“十四五”时期，习近平总书记先后主持召开 10 场区域发展座谈会，指引铺展东西互济、南北协同、陆海统筹的区域发展壮美画卷。在党中央统领的大局下，从深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，到找准在全国大局中的战略定位，经济大省挑大梁，其他地区各展所长，全国上下坚持一盘棋，激活构建新发展格局的“一池春水”，为高质量发展注入澎湃动能。

2024年二、三季度，受多方面因素影响，我国经济下行压力加大。当年9月26日，习近平总书记主持中央政治局会议，果断部署一揽子增量政策，实现“宏观调控的一次里程碑式出手”，有力提振市场信心，推动我国经济持续回升向好。今年前三季度，我国国内生产总值同比增长5.2%，主要宏观指标总体平稳，经济运行保持稳中有进态势。在党中央集中统一领导下，我们在危机中育新机、于变局中开新局，牢牢掌握发展主动权。

“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。由此，我们更加深刻领会习近平总书记的重要论断：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”

历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位，面对的是不确定难预料因素增多的国际形势，躲不开、绕不过的深层次矛盾。深入分析我

国发展环境面临的深刻复杂变化,全会把坚持党的全面领导放在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则首位,强调要坚持和加强党中央集中统一领导,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,激发全社会干事创业、创新创造活力。深刻领会和贯彻这些要求,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性,才能形成勠力同心、开拓进取的生动局面。

治国必先治党,党兴才能国强。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。学习贯彻全会精神,持之以恒推进全面从严治党,必须以永远在路上的坚韧和执着,坚决把党的自我革命要求落实到位,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚定不移打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。要坚持人民至上,把造福人民作为根本价值取向,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要通过党的自我革命,弘扬新风正气,营造良好政治生态,激励干部干净干事、大胆干事,为经济社会发展注入源源不断正能量。

现在,距离实现 2035 年奋斗目标只有 10 年时间,距离实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有 20 多年

时间。党的二十届四中全会擘画了未来 5 年经济社会发展的宏伟蓝图,这 5 年正是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。击鼓催征,时不我待;奋楫扬帆,正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家,汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展,一步一个脚印朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前行。

(来源:《人民日报》2025 年 10 月 31 日)

高质量做好“十五五”规划编制工作

郑栅洁

习近平总书记指出,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对未来五年发展做出顶层设计和战略擘画,高屋建瓴、统揽全局、举旗定向、催人奋进,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。国家发展和改革委员会作为宏观管理和经济综合协调部门,将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实《建议》部署,扎实做好“十五五”规划《纲要》(以下简称《纲要》)编制工作,持之以恒推动经济社会高质量发展,奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、充分认识“十五五”时期经济社会发展具备坚实基础

“十四五”以来,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央

团结带领全党全国各族人民，踔厉奋发、迎难而上，“十四五”规划《纲要》确定的 20 项主要指标、17 方面重大战略任务、102 项重大工程项目即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济实力再上新台阶，“十四五”前四年国内生产总值 (GDP) 年均增长 5.5%，增速稳居世界主要经济体前列，预计今年经济总量将达到 140 万亿元左右。关键核心技术攻关取得重大进展，新质生产力稳步发展。改革开放纵深推进，一批标志性改革举措落地见效，市场活力有效激发。制造业外资准入限制“清零”，高质量共建“一带一路”成效显著。城乡区域协调并进，京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源作用持续增强，长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展成效显著。常住人口城镇化率达到 67%，城乡居民收入比降至 2.34。民生福祉持续改善，居民人均可支配收入年均实际增长 5.5%，与经济增长保持同步，基本养老保险参保率提升至 95% 以上，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平。美丽中国绘就新篇，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在 87% 左右，长江、黄河两条“母亲河”干流全线达到二类水质标准，森

林覆盖率提高到 25% 以上。安全发展筑牢根基, 粮食、能源等重点领域安全保障能力持续提升, 防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果, 社会稳定和安全得到有效维护。

过去五年, 我们始终沿着党中央明确的社会主义现代化建设新征程砥砺前行, 经济社会发展取得了新的开创性进展、突破性变革、历史性成就, 为“十五五”发展奠定了十分坚实的基础。这些重大成就的取得, 根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵, 在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 我们有信心有能力应对前进道路上的各种风险挑战。

二、准确把握“十五五”时期的历史方位和发展环境变化

《建议》立足国内国际两个大局, 对“十五五”时期我国发展所处的历史方位、面临的内外部环境作出科学分析, 鲜明提出变革蕴含机遇、挑战激发斗志, 展现出强烈的歷史主动和深刻的辩证思维, 为因势而谋、顺势而为提供了高瞻远瞩的战略指引。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期。《建议》深刻指出, 实现社会主义现代化是一

一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗；鲜明提出“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，为谋划未来五年发展明确了基本定位。到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过“十四五”、“十五五”、“十六五”3 个五年规划来完成。其中，“十四五”是开局起步的第一个五年。经过五年的发展，在巩固全面建成小康社会成果基础上，为全面建设社会主义现代化国家新征程打下了良好基础。“十六五”是实现收官的五年。要聚力攻坚、全面完成基本实现社会主义现代化各项目标任务，确保胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步。“十五五”具有承前启后的重要地位。必须着眼于为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础进行系统谋划，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“十五五”时期是在激烈国际竞争中赢得战略主动的关键时期。《建议》作出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展”的重大判断，既客观阐述了世界变乱交织、动荡加剧的一面，也精准识别到我国具有主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，辩证分析了发展环境的危中有机、变与不变。“十五五”时期，我

国外部环境面临深刻复杂变化。国际力量对比深刻调整，全球南方国家群体性崛起，成为国际秩序变革的关键力量，同时霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新密集活跃，集成电路、人工智能等领域技术加速迭代、融合应用，深刻重塑产业形态和经济格局；世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，经济全球化面临深度调整。面对错综复杂的国际环境带来的新挑战，必须积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以自身发展的确定性有效应对形势变化的不确定性。

“十五五”时期是破解高质量发展面临突出矛盾问题的关键时期。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都发生深刻变化。《建议》深入阐述了我国长期向好的支撑条件、基本趋势和不断彰显的独特优势，有效凝聚起全社会对我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的强大共识。同时，《建议》也清醒指出国内发展不平衡不充分的突出问题，进一步明确了加快推动高质量发展的主攻方向。国内大循环存在卡点堵点，有效需求不足，必须加快建设全国统一大市场，激发国内需求潜力，充分释放

超大规模市场红利；新旧动能转换任务艰巨，传统动能支撑带动作用减弱，同时新产业新业态快速成长，必须因地制宜发展新质生产力、着力打造新兴支柱产业；民生保障存在短板弱项，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，必须强化民生导向，形成经济发展和民生改善的良性循环；加快绿色低碳转型更为迫切，我国产业结构偏重、能源结构偏煤、资源利用效率不高状况仍然存在，必须加快经济社会发展全面绿色转型，确保如期实现碳达峰目标。

三、全面贯彻《建议》提出的总体要求和重大战略部署

习近平总书记在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，亲自谋划、亲自部署、亲自推动“十五五”规划工作，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，党中央全会专题研究规划建议，为编制“十五五”规划指明方向、提供遵循，必将对中国式现代化建设产生重大而深远的影响。《建议》通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，指导方针立意高远、目标展望振奋人心、任务举措实事求是，必须深入理解、准确把握《建议》精神，不折不扣贯彻到《纲要》编制实施中。

吃透精神实质，将《建议》明确的指导方针贯穿《纲要》

始终。《建议》紧扣“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”这一历史任务，在指导思想中鲜明提出“五个以”、“两个推动”、“一个确保”的要求，即以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，系统阐述了未来五年经济社会发展的思路和重点。同时，凝练提出 6 方面必须遵循的原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，为处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等一系列重大关系提供了重要遵循，充分体现系统思维，有效牵引全局发展。

在《纲要》编制过程中，要完整准确全面领会各项指导方针的核心要义、丰富内涵和实践要求，善于运用中国理论指导中国实践，不断增强各领域发展的科学性、预见性、主动性，确保始终沿着正确方向前进。

把准目标方向，科学测算提出“十五五”主要目标指标。《建议》坚持五年阶段性目标和中长期战略目标贯通

衔接,从经济发展、科技创新、改革开放、文化建设、人民生活、美丽中国、国家安全等7方面,系统清晰地描绘了未来五年的奋斗目标。特别是在深入研究和科学论证基础上,提出了经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、内需拉动经济增长主力军作用持续增强、重点领域关键核心技术快速突破、居民收入增长和经济增长同步、碳达峰目标如期实现等一系列标志性要求,具有很强的时代特点和指导作用。

在《纲要》编制过程中,要坚持长短结合,全面贯彻落实《建议》提出的7方面目标,锚定2035年基本实现社会主义现代化各项目标要求,科学研究提出《纲要》目标指标体系,加强多方案比选和多角度论证。在定量测算指标值时,兼顾积极有为和切实可行,既体现光明前景、坚定信心,又充分考虑支撑条件和风险防范等因素,加强指标间平衡匹配,更好发挥目标指标对高质量发展的牵引作用。

聚焦重点领域,深化细化提出一批可操作能落地见实效的任务举措。《建议》瞄准关系全局和长远的重点问题,从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、扎实推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、激发全民族文化创新创造活力、加大保障和改

善民生力度、加快经济社会发展全面绿色转型、建设更高水平平安中国、高质量推进国防和军队现代化等12个方面，对“十五五”时期的重大战略任务作了全面部署，既明确各领域发展思路，又精准提出一系列创新性举措。在《纲要》编制过程中，要进一步聚焦短板最突出、需求最迫切的关键环节，抓重点、破难点、拨亮点，将《建议》提出的方向性要求细化为推动经济社会发展的务实举措。

《建议》将建设现代化产业体系摆在各项任务首位，凸显了巩固实体经济根基的重要作用。要统筹推动传统产业优化提升、新兴产业培育壮大和未来产业超前布局，对发展先进制造业、完善产业创新生态、提升服务业质量效率和竞争力、构建现代化基础设施体系等进行针对性部署。《建议》坚持扩大内需这个战略基点、推动构建强大国内市场，提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合的导向。要统筹提升居民消费能力、改善消费意愿、破除消费障碍来提振消费，紧抓民生类投资和“两重”建设扩大有效投资，纵深推进全国统一大市场建设，提升扩内需政策综合效应。《建议》牢牢把握共同富裕的本质要求、加大保障民生力度，对就业、收入、教育、社保、住房、健康、“一老一小”等进行了系统部署。要聚焦群众所需所盼，完善基本公共服务体系，推出一批实实在在、富有实效

的民生政策,不断增强群众的获得感幸福感安全感。《建议》对以碳达峰碳中和为牵引推动绿色转型作出系统部署,提出协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全面实施碳排放总量和强度双控、建设新型能源体系等关键任务。要扎实推进碳达峰行动,推动重点行业节能降碳,加快提升非化石能源消费比重,推广绿色生产生活方式,塑造绿色发展新动能。

强化基础支撑,谋划论证一批补短板、强弱项、增后劲的重大工程项目。重大项目是推动规划目标任务落地的重要抓手,《建议》专门提出要加强谋划论证,实施一批重大标志性工程项目。在《纲要》编制过程中,要坚持“项目跟着规划走,资金要素跟着项目走”,围绕需要集中力量解决的大事急事难事,在新质生产力发展、重大基础设施建设、城乡区域协调、绿色低碳转型、重点领域安全保障等领域,谋划论证一批具有牵引带动作用的重大工程;聚焦解决人民群众急难愁盼问题,提出一批补短板惠民生暖民心的重大项目。谋划论证时,要加强与“十四五”规划部署和“两重”建设任务的衔接,认真论证必要性和可行性,为推进“十五五”规划目标任务实现提供有力支撑。

四、高质量做好“十五五”规划编制实施各项工作

《建议》明确要求按照全会精神,制定国家和地方“十

“五五”规划《纲要》及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。国家发展和改革委员会将认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，按照党中央、国务院部署，会同各地区各部门抓紧开展各项工作，努力编制出一部符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期盼的高质量规划。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神。健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，以高度的政治责任感和使命感，精心组织学习贯彻，将学懂弄通《建议》精神作为开展一切工作的重要基础和前提。坚持原原本本学，通过集中学习、分层培训、专题研讨等方式，深入学习习近平总书记作的《建议》说明，逐字逐句研读《建议》内容，努力吃透原文原义。坚持融会贯通学，将学习贯彻全会精神与落实习近平总书记对“十五五”规划的重要讲话精神和指示批示要求结合起来，深刻领悟《建议》各项部署的长远考量和工作要求，进一步统一思想认识、明确奋斗方向。坚持知行合一学，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把学习成果转化成为破解发展难题、提升服务效能的具体举措，持续用力推动《建议》对经济社会领域的重要部署落地见效。

抓紧研究起草“十五五”规划《纲要》。高质量编制规

划《纲要》、更好发挥国家发展规划的战略导向作用，是国家发展和改革委员会担当作为、贯彻落实全会精神的重要职责。要严格对标对表《建议》精神，落深、落实、落细各项部署，会同有关方面抓紧起草规划《纲要》，充分研究论证重大战略任务和创新性举措，按程序提请党中央、国务院审议和提请全国人大审查，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。在此过程中要广泛听取各方面意见建议，围绕贯彻落实《建议》部署，开展“十五五”规划《纲要》问计求策活动，听取新就业形态人员、科研人员、青年学生、农民、残疾人等重点群体意见，采取多种方式、通过多种渠道深入听取专家学者、企业家、高端智库等对重点领域的发展建议，认真研究体现人大代表、政协委员及各界人士意见，切实将社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验吸收到规划中来。

发挥统一规划体系合力。聚焦实现“十五五”重要阶段性目标任务、事关发展全局的重点领域，组织编制一批国家级专项规划。一以贯之抓好区域发展战略落实，研究编制“十五五”区域战略实施方案。加强对地方规划的指导衔接，引导各地方在国家发展大局中精准定位，更好发挥比较优势，因地制宜谋划发展。同时，对地方规划提出的主要指标、重要定位、产业方向、项目安排等进行衔接，

确保各级规划同向发力。

完善规划实施保障机制。坚持把党的全面领导贯穿规划实施全过程,以钉钉子精神抓好落实,切实维护规划严肃性和权威性。一是完善规划实施责任分工,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,创造良好政策环境、体制环境和法治环境。明确规划重大任务、重大工程项目实施主体,细化时间表、路线图、优先序。二是强化规划实施监测评估,开展好规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,根据评估结果及时提出加强和改进规划实施的政策举措。三是健全政策协调和工作协同机制,强化年度计划与国家发展规划衔接,做好年度目标任务对五年规划的滚动落实,同时合理确定财政、货币、产业、价格、就业等政策取向,确保各类政策发力方向符合规划要求。四是加快推进规划法治化,加快推动国家发展规划法出台,将党中央对经济社会发展规划制度体系的规定要求和有效做法以法律形式固定下来,在法治轨道上推进规划制定实施。

(作者系国家发展和改革委员会党组书记、主任;来源:《求是》2025年第21期)

“十五五”时期我国经济发展的 内外环境和机遇挑战

王一鸣

今年4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出，谋划“十五五”时期经济社会发展，“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”，“准确把握‘十五五’时期的阶段性要求”。因此，深入分析和准确把握“十五五”时期我国经济发展的内外环境，科学研判面临的机遇与挑战，对科学制定“十五五”规划具有十分重要的意义。

一、前瞻性把握国际形势发展变化

“十五五”时期相较于以往的五年规划期，最显著的特征就是外部环境的不确定性增强，可以预期和难以预期的变化趋势相互交织和相互影响，国际环境变化呈现更为复杂的局面。

一是新一轮科技革命进入加速期。新一轮科技革命和产业变革呈现以人工智能为主导，与量子科技和生命科学等领域交叉融合、多点突破的发展态势。大模型、大数

据、大算力的深度融合和迭代升级,推动人工智能向自主学习、人机协同增强智能和基于网络的群体智能等方向发展,正在突破传统的生产可能性边界,成为引领新一轮科技革命的核心力量。新科技革命改变了以往科技革命主要替代体力劳动的特征,转向对脑力劳动的替代和对人的智能的拓展,新增就业岗位向就业技能两端聚集,中间层收缩有可能导致收入差距进一步扩大。新科技革命重塑各国竞争力格局和全球竞争态势,发达国家凭借智能制造优势弥补劳动力成本劣势,加强对产业链高端环节的控制,力图延续和强化原有竞争优势,而新兴市场和发展中国家加快人工智能等技术的推广应用,力求发挥后发优势,实现后来居上。人工智能在推动生产力革命性变革的同时,也将带来巨大的潜在风险,迫切要求加强国际合作并有效防范风险。

二是世界经济进入放缓期。受贸易保护主义抬头、全球债务持续攀升、全要素生产率放缓和人口老龄化加快等因素影响,世界经济增速持续放缓。国际货币基金组织预测,未来5年内全球经济增速都将保持在3%左右,这是自1990年以来最低的中期经济增速预期,不仅低于疫情前2010—2019年3.8%的年均增速,更是明显低于国际金融危机前2001—2007年4.4%的年均增速。世界银行

发布的《下行的长期增长前景：趋势、展望和政策》报告预测，2030 年前 10 年全球经济平均增长率可能比 2000—2010 年低 $1/3$ ，预计年均增长率在 2.2% 左右，“世界经济面临失去的十年”。特朗普第二任期发起新一轮关税战将重创世界经济。国际货币基金组织认为，美国加征关税，把美国及全球关税水平推升至近一个世纪以来的最高点，将导致全球供应链的混乱和成本上升，企业投资意愿下降，消费者支出减弱，进而拉低全球经济增长。

三是全球产业链供应链进入重构期。2020 年后持续三年的世纪疫情，以及这一时期发生的乌克兰危机，造成全球化进一步退潮。世界经济展现出与全球化高潮期不同的轨迹与逻辑，地缘政治冲突加剧，贸易保护主义抬头，资本跨境流动放缓，各国产业链供应链布局从以成本、效率为主导转向以安全、稳定为主导。美西方以“去风险”为名，推动供应链“去中国化”，以弱化和边缘化我国在全球经济体系中的地位。特朗普第二任期继续奉行美国优先战略，通过对外加税、对内减税，吸引制造业回流美国。在对华投资限制方面，一方面限制中资企业投资美国技术、关键基础设施、医疗、农业、能源、原材料等领域；另一方面限制美资企业对华投资领域，新增生物技术、高超音速、航空航天等领域。这些按照政治意图人为推动供应链调整

的做法,违背市场经济规律,大幅增加生产成本,增大全球经济“碎片化”风险。国际货币基金组织警告,如果陷入严重的贸易碎片化,其长期成本将占全球产出的 7%;如果加上技术脱钩,一些国家的损失可能高达 GDP 的 12%。

四是大国战略博弈进入关键期。中美力量对比的变化引发美国的霸权焦虑。美国把中国定位为唯一“既有重塑国际秩序意图,”又有“越来越多的经济、外交、军事和技术力量推进这一目标的国家”。当前和今后一个时期,中国经济总量占美国的比重进入 60%—80% 的“关键门槛”。2022 年《美国国家安全战略》提出“未来十年是中美竞争决定性的十年”。大国战略竞争的核心是综合实力的较量。对中国而言,最重要的是保持战略定力,做好自己的事,坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,培育和发展新质生产力,把推进中国式现代化作为最大的政治,努力实现到 2035 年基本实现社会主义现代化的目标。

二、准确把握“十五五”时期的阶段性要求

“十五五”时期是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,经济社会发展将呈现一系列阶段性要求。

一是高质量发展阶段,需准确把握全要素生产率年均增速的阶段性要求。我国进入高质量发展阶段,供需两方

面都在发生深刻变化。从供给侧看，随着劳动年龄人口减少和劳动力供给下降，劳动力数量对经济增长的贡献逐步减弱甚至转为负贡献。人口老龄化等因素导致储蓄率下调，资本形成对经济增长的贡献持续下降。技术进步和效率提升对经济增长的贡献相对上升。从需求侧看，经济增长对外需的依赖度逐步降低，而劳动力供求关系变化使劳动者报酬以比资本回报更高的速度增长，加之社会保障等公共服务支出增长加快，推动最终消费对经济增长的贡献提高，资本形成的贡献相应下降。供需两方面的深刻变化，促使中国经济增长由高速向中速收敛。改革开放后前 30 年，我国经济实现 10% 以上的高速增长，与全要素生产率保持年均 4% 的增长是分不开的，但 2010 年以来全要素生产率年均增速降至 2% 以下，而到 2035 年，中国要实现 GDP 增量和人均比 2010 年翻一番，GDP 年均增速就要达到 4.8% 左右，要求全要素生产率年均增速提升至 2.5% 以上。

二是新型工业化阶段，需准确把握产业数字化转型和智能化改造的阶段性要求。我国已经建成规模庞大、配套齐全的产业体系，是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，制造业增加值占全球 30%，连续 15 年居世界首位，已经形成 200 多个成熟的产业集群，但

产业体系总体上仍大而不强、宽而不深、全而不精，处于由大变强、爬坡过坎的重要关口。今后一个时期，我国重化工业大规模扩张接近尾声，传统产业陆续达峰并将转入平台期，同时产业数字化转型和智能化改造将明显加快，人工智能和制造业的深度融合，“人工智能+”“工业互联网+”将孕育智能制造新的应用场景，推动智能工厂、智能车间、智能产品和智能装备加快发展，区域产业版图和空间结构将加快重塑。要素成本上升和贸易摩擦等因素将推动制造业低端环节向新兴市场和发展中国家转移，数字智能技术推动服务贸易、数字贸易占比大幅提升，深刻改变我国参与国际分工的形态和方式。

三是城镇化转型期，需准确把握提高城市生活品质、公共服务水平和城市治理水平的阶段性要求。随着农村可转移劳动力数量减少，农业转移人口对城镇新增人口的贡献下降，城镇化速度从高速转向中速，城镇化途径从吸纳外来人口为主转向农业转移人口本地化为主，城镇化模式从规模扩张为主转向质量提升为主。预计“十五五”时期我国常住人口城镇化率年均提高 0.7 个百分点左右，到“十五五”末常住人口城镇化率将达到 72% 左右。考虑到我国人口基数较大和区域的多样性复杂性，我国的城镇化率可能不会像欧美发达国家在达到 80% 之后逐步趋于稳

定,后城镇化时代可能提前到来,提高城市生活品质、公共服务水平和城市治理水平将成为在后城镇化时代的核心问题。从发展趋势看,知识和技术密集度高的产业,在空间上继续向大都市圈集中,以大都市圈为核心的区域将聚集更多产业、资本和人口,而一些依赖劳动密集型制造业和资源型产业的地区,人才、资金、技术将继续净流出,“收缩型”中小城市数量可能增多。这在提高要素空间聚集和配置效率的同时,也将加剧不同区域、不同类型城市的分化,区域协调发展面临新挑战。

四是绿色发展攻坚期,需准确把握绿色低碳转型的阶段性要求。我国能源消费相比制定“十四五”规划时期已发生较大变化。2024年,我国能源消费量为59.7亿吨标煤,比上年增长4.3%,到2025年一次能源消费总量将超过60亿吨标煤,远高于“十四五”规划提出的“55亿吨标煤”的预期。“十五五”和今后一个时期,随着经济结构变化和能源效率提高,能源消费增速将逐步趋缓,能源消费峰值可能出现在2035—2040年,消费总量为70亿—80亿吨标煤。各类污染物排放陆续达峰后将进入高位平台期。根据2023年3月国际能源署(IEA)发布的《2022年二氧化碳排放报告》,我国碳排放总量下降0.2%,预计2030年前我国将实现碳排放总量达峰。主要大气、水污

染物排放也将陆续达峰,其中二氧化硫、氮氧化物排放已先后与经济增长“脱钩”,多数水污染物排放已达到峰值并进入平台期,地表水质量持续改善,但土壤质量改善和固体污染物治理的任务依然艰巨。总体上看,能耗和排放叠加达峰并进入平台期,将增大生态环境压力,绿色低碳转型的任务更加艰巨。

三、我国经济发展面临的机遇和挑战

“十五五”时期,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期,面临的挑战前所未有,机遇也前所未有。既面临推动高质量发展、推进中国式现代化的战略机遇,也将面对风险挑战。

(一)面临的主要挑战

第一,人口负增长和老龄化加快。2022年末我国人口比上年末减少85万人,出现1961年以来的第一次负增长。2023年和2024年我国人口分别减少208万人和139万人。人口是经济增长的基础性变量。从供给端看,人口负增长将导致劳动年龄人口数量和就业人员总量进一步下降,劳动力供求关系发生重大变化,劳动力成本持续上升。劳动力与资本投入、技术进步等其他要素的相互作用,还将影响潜在增长水平。从需求端看,人口负增长通过人口总量减少、人口结构变化影响消费需求。老龄化程

度加深将降低居民消费愿望,使社会消费规模扩张放缓和消费结构升级动力减弱。老龄化还将增加社会和家庭的养老压力,减少劳动年龄人口消费支出,使消费需求成为经济增长的常态制约因素。

第二,科技创新不适应高质量发展要求。我国科技创新取得重大进展,但与高质量发展和建设科技强国的要求相比,还存在短板和弱项:一是基础研究投入不足,原始创新能力不强。2024年我国研究与试验发展(R&D)经费支出超过3.6万亿元,投入强度达2.69%,其中基础研究经费2497亿元,占研究与试验发展经费6.91%,占比仍远低于OECD国家水平。二是源头技术储备不足,关键核心技术受制于人的局面没有根本改变。三是科技领军人才偏少。我国科技人员总量居世界首位,但顶尖科学家和高端领军人才依然不足。创新是高质量发展的第一动力。今后一个时期,科技创新成为大国博弈的主战场。实现科技强国建设目标、实现高水平科技自立自强,对科技创新特别是原创性创新和颠覆性创新提出了更加紧迫的要求。

第三,新旧动能转换任务艰巨。传统增长动能如房地产、建筑业、制造业面临深度调整和结构性过剩,对经济增长的拉动作用明显减弱。房地产加上建筑业占GDP的

比重达到 14%，土地出让收入和房地产相关税收占地方综合财力接近一半，房地产贷款加上以房地产作抵押品的贷款占全部贷款余额的 39%。房地产市场深度调整带来需求收缩效应。2021 年房地产市场峰值时，新建商品房销售额高达 18.2 万亿元，2024 年降至 9.7 万亿元，形成 8.5 万亿元的收缩。虽然近年来新能源汽车、锂电池、光伏设备等“新三样”增势强劲，但短期内难以抵补房地产收缩形成的缺口。传统制造业占规模以上工业增加值 80% 以上，但随着钢铁、能源、化工、有色、建材等陆续达峰，面临结构性过剩压力，而战略性新兴产业占 GDP 的比重仅为 13%，受科技创新特别是关键核心技术重大突破的制约，短期内还难以替代传统制造业成为经济增长主力军。

第四，转变传统发展方式压力增大。过去一个时期，在面临外部冲击和经济下行压力时，往往采取发债上项目，通过扩大投资和产能拉动经济增长，这种模式在基础设施和生产能力存在较大缺口的情况下是有效的，但随着基础设施投资空间收窄、积累的地方债务压力增大，投资的边际效益下降，这种模式对扩大内需的效能逐步降低。投资最终会转化为供给能力，过去主要通过扩大出口释放，但随着我国制造业占全球的比重达到 30% 左右，扩大出口面临的外部压力越来越大，如果不加快转变发展方

式,会面临越来越多国家的贸易限制措施,也将使外部环境更趋严峻。迫切要求从依靠投资和出口拉动增长的发展方式,转向“政府促进消费、消费引导投资”的发展方式,政策重心由扩大投资转向提振消费,着力提高居民收入占国民收入的比重,提高消费需求占总需求的比重,提高财政支出用于公共服务和民生的比重。

(二) 我国经济发展机遇

第一,超大规模经济体优势更加明显。超大规模市场是我国的突出优势。一是规模经济效应大。超大规模市场为深化分工、促进竞争、降低综合成本、发挥规模经济效益提供了广阔空间。二是范围经济效应大。我国生产要素丰富多元,产业体系完备齐全,形成了强大的产业配套能力和综合成本优势。三是创新创造效应大。超大规模市场形成的丰富场景,有利于创新成果市场化和迭代升级,支撑新兴产业发展和现代化产业体系建设。“十五五”时期,随着居民收入水平提高和中等收入群体扩大,我国的市场潜力和成长性将日趋显现。一方面,超大规模市场可以摊薄制造业的研发、投资、物流、营销、采购等成本,由此形成的综合成本优势能够对冲劳动力成本优势减弱,转化为最终产品竞争优势,持续增强中国制造业竞争力。另一方面,中国市场规模持续扩大,对外部商品和服务吸纳

能力不断扩大,促进中国成为虹吸全球优质高端要素的引力场,使国际循环更有效提升国内循环的效率和水平,增强中国经济发展的自主性,提升中国经济影响力和在全球经济治理体系中的话语权。

第二,人力资本条件和科技创新能力明显提升。在人口负增长常态化的同时,我国人力资本加快积累,人口数量红利加快转向质量红利。我国已经形成世界上规模最大的高等教育体系,理工科毕业生规模全球最大。尽管劳动年龄人口规模持续下降,但由于人均受教育水平的提高,我国人力资本存量在 2035 年前仍持续增加。人力资本积累不仅有效对冲人口数量递减,也为我国产业转型升级、推动高质量发展提供了持久动力。科技创新能力明显增强,高被引论文数保持世界第二位,专利合作条约(PCT)国际专利申请量突破 7 万件,稳居全球第一。“十五五”时期,推进教育、科技、人才三位一体的全面创新,我国人力资本和科技创新能力将进一步提升,有利于推动创新链产业链人才链深度融合,形成以人力资本为支撑、以科技创新为核心的创新驱动发展新格局,为进入创新型国家前列奠定更加坚实的基础。

第三,产业结构调整和转型升级加快。我国产业结构正处在深度调整期。从三次产业结构看,第一、二产业的

比重将继续下降,第三产业比重相应上升。从产业内部结构看,重化工业大规模扩张基本结束,传统产业陆续达峰并进入平台期,高技术产业和战略性新兴产业占比继续提升,制造业服务化趋势将推动生产性服务业比重提升。“十五五”时期,随着越来越多的前沿技术进入大规模产业化应用阶段,新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业将迎来重大战略机遇,发展潜力将进一步释放,成为经济增长新引擎。产业转型升级加快,将为新旧动能转换和推进现代化产业体系建设创造条件。

第四,城市群和基础设施的网络效应日益增强。随着新型城镇化持续推进,我国城镇空间结构不断优化,以城市群为主体形态的城镇发展格局基本形成,长三角、粤港澳、京津冀、成渝、长江中游等城市群形成巨大的生产要素聚合效应,成为推动经济发展的重要引擎。城市群内部大城市对中小城市和小城镇的辐射带动作用增强,产业分工效率提高。长三角、粤港澳大湾区跨区域跨境集聚配置资源的能力显著增强,在全球城市体系中的位势进一步提升。随着高速铁路网、高速公路网、城际轨道网加快建设,综合立体交通体系和快速通道体系基本形成。“十五五”时期,城市群和基础设施网络化水平提高,城市群的空间

联系更加便利密切,生产要素的流动、集聚和扩散方式进一步优化,物流成本和交易成本持续降低,资源的空间配置效率不断提高,特别是世界级城市群的崛起,将优化我国国土空间格局,并增强我国参与国际竞争合作的能力和水平。

第五,深化改革为经济发展注入强劲动力。党的十八大以来,围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,全面深化改革从全局性展开向战略性突破推进,取得新的重大进展。党的二十届三中全会擘画了今后一个时期以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革的蓝图。“十五五”时期,推进新一轮全面深化改革,加快推进国有经济布局优化和结构调整,促进民营经济发展壮大,加快建设全国统一大市场,完善市场经济基础制度,理顺中央与地方财政关系,健全资本市场功能,提升金融服务实体经济质效,稳步推进制度型开放,主动对标国际高标准经贸规则,推进服务业领域扩大开放,将为推动高质量发展、推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

(作者系中国国际经济交流中心副理事长;来源《时事报告·党委中心组学习》2025年第5期)

深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求

《求是》杂志编辑部

10月23日下午,北京,人民大会堂二层宴会厅,灯光璀璨,气氛庄重热烈,党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行,以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》(以下简称《建议》)。

“通过!”

随着习近平总书记的庄严宣布,全场掌声如潮。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议,也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议,是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。

在全会第一次全体会议上,习近平总书记就《建议》起草的有关情况向全会作了说明(以下简称《说明》),明晰了事关“十五五”时期经济社会发展的重大理论和实践问题,

为把全会开好、把《建议》稿修改好提供了重要遵循。要认真学习领会习近平总书记的《说明》和全会通过的《建议》，将贯彻落实好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展各方面全过程，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

如何认识《建议》制定过程是发扬党内民主和全过程人民民主的生动实践

累计收到 311.3 万余条网上建言！

今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，人民日报、新华社、中央广播电视台总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台纷纷开设专栏，听取各界关于“十五五”规划的意见建议。这是继“十四五”规划编制工作网上征求意见活动后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，生动诠释了全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。习近平总书记多次强调规划编制要广泛听取意见建议，专门对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来。在《说明》中，习近平总书记

强调，“这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践”，指明了《建议》起草过程的鲜明特点，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

《建议》的起草，始终在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下进行，在党中央的顶层设计和谋篇布局下扎实推进。早在去年7月召开的党的二十届三中全会上，习近平总书记就对搞好“十五五”规划前期谋划工作提出要求。今年1月，中央政治局决定，成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。2月11日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议并发表重要讲话，深刻阐述制定《建议》的重大意义和需要研究的重点问题、重大战略任务，对起草工作提出明确要求。《建议》起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，主持召开座谈会分别听取7省区市主要负责同志意见和党外人士意见，先后主持召开3次中央政治局常委会议、2次中央政治局会议，听取文件起草工作情况汇报，指导研究相关重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

《建议》起草的过程，是发扬民主、集思广益的过程。今年1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会

研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，有关方面从中整理出1500余条建议。《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条。全会期间，经充分讨论，与会同志提出修改意见176条。通过广泛征求意见和深入调研，有效汇集了党内外智慧，广泛凝聚了共识，使《建议》提出的各项任务举措有扎实的理论和实践基础。

民主不仅体现在广泛征求意见的过程中，更体现在价值导向和吸收落实上。《建议》起草中，文件起草组对规划建议征求意见稿的修改意见逐条斟酌，予以充分吸收，增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条，反馈意见的吸收率达21.4%。《建议》有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景，彰显了以人民为中心的价值取向，充分印证了实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

如何认识“十五五”时期是基本实现社会主义现代化 夯实基础、全面发力的关键时期

历史发展是连续性和阶段性的统一。习近平总书记在《说明》中强调：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”“夯实基础、全面发力”，短短 8 个字，内涵丰富、分量很重，指明了“十五五”时期承前启后的历史方位和重要使命。

如何认识“十五五”时期的重要地位？要看到，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军“两步走”的战略安排，到 2035 年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3 个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期居于中间，承前启后，既要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，进一步夯实发展根基，又要聚焦“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局全面协同发力，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化创造良好条件。

如何认识“十五五”时期的发展环境？科学判断国内外形势，是谋划一个时期经济社会发展的重要前提。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。《建议》明确提出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。同时要看到，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素；我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要保持战略定力，增强必胜信心，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

如何把握“十五五”时期经济社会发展目标？科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、居民收入增长和经济增长同步等重要目标；紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革、社会文明程度、人民生活品

质、美丽中国建设、国家安全屏障等 7 个方面提出经济社会发展的主要目标。这些目标统筹发展需要和可能,兼顾当前和长远,既积极进取又稳妥可行,是未来 5 年发展的“指挥棒”和“风向标”。要坚持目标导向、效果导向,把这些目标转化为一项项思路举措、具体任务,让宏伟蓝图成为生动现实,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

如何把握《建议》的基本内容和重点问题

《建议》由 15 个部分构成,分为三大板块,共 61 条,约 2 万字,明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标,提出了实现这些目标的战略任务和重大举措,为今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展提供了行动指南。

谋深虑远,方能行稳致远。习近平总书记在《说明》中阐明了《建议》起草的总体考虑,并提出坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放等注意把握的要求。这“四个坚持”,与《建议》提出的“五个以”、“两个推动”、“一个确保”的指导思想和“六个坚持”的重大原则,既一脉相承又各有侧重,具有很强的思想性、战略性、指导性。

《建议》提出了许多重要观点和重大举措,内容极为丰

富、内涵十分深刻。习近平总书记在《说明》中对 7 个重点问题作出阐释,即:关于“十五五”时期的重要地位,关于“十五五”时期经济社会发展目标,关于以推动高质量发展为主题,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐,关于统筹发展和安全,关于坚持党的全面领导。对于这些重点问题,必须深入理解和把握。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,“十五五”时期必须坚持以推动高质量发展为主题。《建议》把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,既与“十四五”规划一脉相承,又在准确把握未来 5 年发展大势的基础上部署了战略任务。当前,围绕新一轮科技革命和产业变革的竞争更加激烈,以人工智能为代表的战略性技术,正在深刻改变人类生产生活方式。习近平总书记强调,“推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”,阐明了未来 5 年推动高质量发展的重点和关键。要看到,我国科技创新能力同世界先进水平仍有差距,传统产业“大而不强”、“全而不精”,战略性新兴产业存在关键核心技术基础薄弱等问题,迫切需要把因地制宜发

展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。《建议》突出科技创新的引领作用,从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出明确部署。要着眼巩固壮大实体经济根基,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业;着眼引领发展新质生产力,加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合;着眼建设美丽中国,持续推进污染防治攻坚和生态系统优化,加快形成绿色生产生活方式。

构建新发展格局是推进中国式现代化的必由路径,“十五五”时期必须做强国内大循环、畅通国内国际双循环。当今世界,单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足。习近平总书记强调,“外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权”,要求“坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性”,阐明了新形势下加快构建新发展格局的着力点。要深刻认识到,内部可循环、内需为主导,这是大国经济的特征和显著优势。《建议》突出做强国内大循环,对建设强大

国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出明确部署。要着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，扩大有效投资；着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争；着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，也要着眼拓展国际循环，扩大高水平对外开放，统筹用好全球要素和市场资源。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，“十五五”时期必须推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。新时代，从人均可支配收入增至 41314 元，到人均预期寿命提高到 79 岁，再到基本养老保险、医疗保险分别覆盖 10.7 亿人、13.3 亿人，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。同时要看到，人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面仍面临一些难题，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大。习近平总书记强调，“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”《建议》牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕民

生保障、乡村振兴、区域发展、文化建设等提出一系列明确要求。要着眼加大保障和改善民生力度,促进高质量充分就业,完善收入分配制度,稳步推进基本公共服务均等化;着眼缩小区域差距、城乡差别,扎实推进乡村全面振兴,促进区域协调发展;着眼促进人民精神生活共同富裕,弘扬和践行社会主义核心价值观,提升中华文明传播力影响力。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础,“十五五”时期必须更好统筹高质量发展和高水平安全。当前和今后一个时期,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发,大国博弈更加复杂激烈,同时我国发展进程中结构性、体制性、周期性问题相互交织,国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。基于此,习近平总书记提出“统筹发展和安全任务更加艰巨”的重要判断,体现了鲜明系统思维、底线思维。《建议》将坚持统筹发展和安全列为“十五五”时期必须遵循的重大原则,对推进国家安全部署,凸显了确保安全发展在发展全局中的极端重要性。要着眼建设更高水平平安中国,健全国家安全部体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;着眼如期实现建军一百年奋斗目标,加快

先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

如何确保党中央关于“十五五”规划决策部署落到实处

一分部署,九分落实。“十五五”时期经济社会发展蓝图已经擘画,关键是在深入理解、准确把握的基础上抓好贯彻落实,以钉钉子精神推动各项决策部署落地见效。

坚持和加强党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保证。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动等。要坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,激励党员干部担当作为、真抓实干,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

精心编制好规划纲要和专项规划。《建议》为我国未来5年经济社会发展指明了方向、确立了基调。以《建议》为遵循,谋划制定好国家和地方“十五五”规划纲要和专项规划,是把党中央决策部署落到实处的具体体现,是当前的重要任务。要按照《建议》各项决策部署编制好各级各

类规划，既体现引领性和前瞻性，又注重务实性和操作性。要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好“全国一盘棋”，善于“弹钢琴”，注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。全面建设社会主义现代化国家是亿万人民共同的事业。要坚持以人民为中心的发展思想，加强对广大群众的团结动员，引导广大群众把实现“十五五”时期经济社会发展目标转变成自觉行动，共同创造美好未来。要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

健全推动规划落实的有效工作机制。重点是将各类政策工具发力方向统一到《建议》的部署要求上来，实现宏观政策、年度计划和公共资源对“十五五”规划的有效支撑和协同保障。要围绕保障规划落地生效，健全政策协调和工作协同机制，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。要强化规划实施监测评估和监督，及时发现和解决出现的问题，推动规划提出的任务一一落到实处。

前景灿烂，使命催征。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,齐心协力推动经济社会高质量发展,确保“十四五”圆满收官、“十五五”顺利开局起步,不断把强国建设、民族复兴伟业推向前进。

(来源:《求是》2025年第21期)

报:中央办公厅、中央组织部、中央宣传部
送:省委理论学习中心组成员,省人大常委会、省政协领导,
省纪委监委,省委办公厅、省委组织部、省委宣传部
发:各市委宣传部、讲师团,省委金融工委指导督查处,省直机关工委
宣传部、讲师团,省委教育工委组织干部处,省国资委党建工作处
