

# 中心组学习

第 11 期

(总第 294 期)

中共安徽省委讲师团编印

2025 年 7 月 11 日

习近平：经济工作必须统筹好几对重要关系……………（1）

深入学习贯彻习近平经济思想，

确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远

——学习《习近平经济文选》第一卷……………（5）

学好用好《习近平经济文选》 扎实推动高质量发展

……………（24）

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

……………（36）

凝聚一个“最大共识” 把握五个“必须统筹”

奋发有为做好经济工作……………（45）

完整准确全面贯彻新发展理念·····	(60)
以高质量发展的确定性应对各种不确定性·····	(71)
统筹国内经济工作和国际经贸斗争·····	(83)
习近平经济思想的话语体系、理论创新和科学方法论 ·····	(90)

# 经济工作必须统筹好几对重要关系

习近平

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来的发展历程很不平凡，成绩令人鼓舞。一是全年经济运行前高、中低、后扬。一季度开局良好，二、三季度下行压力加大，9 月 26 日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使楼市股市和市场预期、社会信心有效提振，经济明显回升，既促进了全年目标实现，也为 2025 年经济发展奠定了良好基础。二是新质生产力稳步发展。集成电路、人工智能、量子技术等科技创新取得重要进展。传统产业智能化改造和数字化转型持续推进。绿色低碳转型步伐加快。三是改革开放持续深化。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部

署。高质量共建“一带一路”扎实推进。高水平对外开放取得积极成效,外贸出口对经济增长的贡献增大。四是重点领域风险化解有序有效。房地产市场出现积极变化,地方政府债务风险、中小金融机构风险正在有效缓解和管控。五是民生保障扎实有力。就业、物价保持稳定,脱贫攻坚成果得到巩固拓展。粮食产量首次突破1.4万亿斤。生态环境质量持续改善。社会大局保持稳定。这些都更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。

分析形势要坚持“两点论”,既把成绩讲够,也把问题说透。当前,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战。主要是:国内需求不足;部分企业生产经营困难;群众就业增收面临压力;风险隐患仍然较多。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。只要信心不滑坡,办法总比困难多。我们要正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识。全党上下形成的最大共识是:党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳

致远。经济工作千头万绪，必须统筹好几对重要关系。

**一是必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。**政府要有所为、有所不为，解决好缺位、越位问题。有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。政府行为越规范，市场作用就越有效。

**二是必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。**要坚持供需两侧协同发力、动态平衡，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

**三是必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。**要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经

济发展新动能、新优势。同时,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级,使之焕发新的生机活力,推动新旧发展动能平稳接续转换。

**四是必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。**经过长期发展,我国需要同时加强资产管理和负债管理,统筹用好各类增量资源和存量资源,善于通过盘活存量来带动增量。要持续推动产业园区“腾笼换鸟”,用好置换存量隐性债务、盘活存量土地等政策,统筹做优增量和盘活存量、管好资产和调整负债,拓展新的发展空间。

**五是必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。**我国拥有巨大的经济体量、市场容量和产业配套能力,是提升质量、做优做强的有利条件。我国人均国民收入尚未达到世界平均水平,发展不平衡不充分问题仍然突出。要坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,用好超大规模市场优势和丰富应用场景,培育更多世界一流企业和领先技术,把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程。

※这是习近平总书记2024年12月11日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

(来源:《求是》2025年第5期)

# 深入学习贯彻习近平经济思想， 确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远

——学习《习近平经济文选》第一卷

中共中央党史和文献研究院

经济工作是党治国理政的中心工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对经济工作的规律性认识，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平经济思想。近日出版的《习近平经济文选》第一卷，精选精编收入习近平总书记关于经济建设最重要、最基本的文稿74篇，真实记录了以习近平同志为核心的党中央观大势、谋全局、干实事，成功驾驭我国经济发展大局的非凡历程和取得的显著成就，科学总结了新时代推动经济发展的宝贵实践经验，系统反映了习近平经济思想的丰富内涵、科学体系和原创性贡献。认真学习这部重要著作，对于深入学习贯彻习近平经济思想，推动我国经济高质量发展、科学应对重大风险挑战、全面建设社会主义现代化国家，具有重要意义。

## 一、不断回答新时代经济发展的一系列重大理论和实践问题,引领我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革

中国特色社会主义进入新时代,世界经济和我国经济都面临许多新的重大课题,需要作出科学的理论回答。习近平总书记立足我国国情和发展实践,深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题,揭示新特点新规律,提炼总结我国经济发展实践的规律性成果,把实践经验上升为系统化的经济学说。2017年12月召开的中央经济工作会议,首次明确提出并阐述习近平新时代中国特色社会主义思想(即习近平经济思想),强调这一思想是推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是党和国家十分宝贵的精神财富,必须长期坚持、不断丰富发展。这部专题文选通篇贯穿着习近平总书记对我国经济建设重大理论和实践问题的深邃思考和科学回答,完整呈现了习近平经济思想的形成发展过程,深刻体现了理论源于实践、又用来指导实践的内在逻辑。

党的十八大以来,我国面临的国内外经济形势极其错综复杂,很多情况是改革开放以来没有碰到过的。从国际看,国际金融危机深层次影响持续蔓延,世界经济复苏乏



力,国际贸易低迷,保护主义上升,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。从国内看,经过长期努力,我国经济总量已经跃居世界第二,但我国经济发展不少领域大而不强、全而不优,改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过。在风云变幻的世界经济大潮中,能不能驾驭好我国经济这艘大船,是对我们党的重大考验。

面对复杂形势,我们面临的主要问题是经济形势应该怎么看、经济工作应该怎么干?必须作出科学判断、作出正确决策。以习近平同志为核心的党中央深刻分析国内外发展大势,提出了一系列事关我国经济建设全局和长远发展的重大理论和理念。这部专题文选收入的习近平总书记党的十八大到党的十九大期间的重要文稿 31 篇,集中体现了这段时间内习近平经济思想的发展历程。2012 年 12 月,习近平总书记在中央经济工作会议上提出,必须切实加强党对经济工作的领导。2013 年 11 月,在党的十八届三中全会上强调,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。在 2014 年 12 月和 2016 年 12 月的中央经济工作会议上,明确坚持稳中求进工作总基调,强调这是做好经济工作的方法论。2015 年 10 月,在

党的十八届五中全会上提出坚持以人民为中心的发展思想和坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。2015年11月,在中央财经领导小组第十一次会议上提出推进供给侧结构性改革,成为贯彻新发展理念、适应和引领经济发展新常态的重大创新。实践中,以习近平同志为核心的党中央全面加强党对经济工作的战略谋划和统一领导,坚定不移贯彻新发展理念,坚决端正发展观念、转变发展方式,深入推进供给侧结构性改革,稳步推进农业现代化,增强区域发展协调性,大力实施创新驱动发展战略,逐步健全开放型经济新体制,发展质量和效益不断提升,经济建设取得重大成就。

党的十九大以后,锚定全面建成小康社会、推动经济高质量发展目标,习近平经济思想在实践中不断发展。这部专题文选收入的习近平总书记从党的十九大到党的二十大期间的重要文稿27篇,就是习近平经济思想不断发展的生动体现。2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中深刻阐述我国社会主要矛盾的重大变化和经济发展阶段的历史性变化,指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展

阶段。2017年12月在中央经济工作会议上重申这个重大判断,强调是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。2020年4月在中央财经委会议上提出,要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。有关走中国特色社会主义乡村振兴道路、坚持扩大内需这个战略基点、依法规范和引导我国资本健康发展、统筹发展和安全等重要内容在这一时期的文稿中也有完整呈现。实践中,以习近平同志为核心的党中央完整准确全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,推动构建新发展格局,建设现代化经济体系,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,深入推进一系列具有全局性意义的区域重大战略,不断增强我国经济创新力和竞争力。

党的二十大以来,着眼于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务,习近平经济思想继续丰富发展。这部专题文选收入的习近平总书记从党的二十大至2024年12月期间的重要文稿16篇,就是这一历史过程的精彩呈现。2022年10月,习近平总书记在党的二十大报告中明确全面建成社会主义现代化强国、实现

第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,对推进中国式现代化作出系统阐述和全面部署。2023年在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时提出,要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。2024年7月在党的二十届三中全会上指出,进一步全面深化改革,必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。要更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,精准发力、协同发力、持续发力,坚决破除各种体制机制障碍,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,有效防范化解前进道路上的重大风险挑战,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。2024年12月在中央经济工作会议上深化提出“一个最大共识、五个必须统筹”等规律性认识,为今后一个时期的经济工作提供思想引领。有关把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来、走好中国特色金融发展之路等重要内容,在这一时期的文稿中也都有集中反映。实践中,以习近平同志为核心的党中央沉着应变、综合施策,扎实推进高质量发展,因地制宜发展新质生产力,持续深化改革开放,有序有效化解重点领域风险,扎实有力保障民生,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推进中国式现代化迈出新的

坚实步伐。

在习近平经济思想科学引领下,新时代我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。2024年,我国国内生产总值接近135万亿元,增速居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在30%左右,粮食产量突破1.4万亿斤并稳居世界首位,制造业规模稳居世界第一,建成世界最大的高速铁路网、高速公路网,基础研究和原始创新不断加强,一些关键核心技术实现突破,战略性新兴产业发展壮大,我国经济实力实现历史性跃升。实践充分证明,新时代我国经济航船乘风破浪、行稳致远,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平经济思想科学指引。

## **二、不断深化对经济工作的规律性认识,形成内涵丰富、逻辑严谨、系统完备的科学理论体系**

习近平经济思想坚持运用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代,坚持把马克思主义政治经济学基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断推进马克思主义政治经济学中国化时代化,开拓了中国特色社会主义政治经济学的新境界,是马克思主义政治经济学在当代中国、二十一世纪世界的最新理论成果。这部专题文选对习近平经济思想的丰富内涵、科学体系和重要

原创性贡献作了充分反映。

深刻阐明我国经济发展的根本保证和根本立场。坚持党中央对经济工作的集中统一领导、坚持以人民为中心的价值取向,是经济工作政治性、人民性的集中体现。习近平经济思想坚持用政治眼光观察和分析经济社会问题,从讲政治的高度思考和推进经济社会发展,创造性地提出坚持党对经济工作的全面领导和坚持以人民为中心的发展思想的重大理论观点,深刻阐明了社会主义条件下经济和政治高度统一的辩证关系,深刻阐明了新时代实现社会主义生产目的的主要任务和方针政策,深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。习近平总书记指出,中国特色社会主义有很多特点和特征,但最本质的特征是坚持中国共产党领导。党是总揽全局、协调各方的,经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现。坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证,是高质量发展的必然要求。做好经济工作,必须自觉维护党中央权威和集中统一领导。各级党委要加强对本地区经济社会发展工作的领导,确保党中央决策部署落到实处。习近平总书记强调,我们推动经济发展、保持经济增长速度,根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。坚持以人民为

中心,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点,这一点,任何时候都不能忘记,部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。这些重要论述,体现在这部专题文选收入的《人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标》《加强党对经济工作的全面领导》《坚持以人民为中心的发展思想,推进全面建成小康社会进程》等重要文稿中。

深刻阐明我国经济发展的使命任务和目标指向。习近平经济思想在深入总结丰富历史经验和新鲜实践经验基础上,提炼形成中国式现代化理论,深刻阐明中国式现代化的根本性质、中国特色、本质要求、重大原则、重大关系等重要观点,对实现中国式现代化提出目标、作出规划、形成战略部署,使新时代新征程我国经济发展的目标任务更加清晰、更加科学、更加可感可行,为推进中国式现代化提供了根本遵循。习近平总书记指出,中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色,是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本

质要求是,坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。全面建设社会主义现代化国家,是一项伟大而艰巨的事业。必须坚持和加强党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持以人民为中心的发展思想,坚持深化改革开放,坚持发扬斗争精神。这些重要论述,体现在这部专题文选收入的《新时代新征程中国共产党的使命任务》《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》《深入学习领会党的二十届三中全会精神》等重要文稿中。

深刻阐明我国经济发展的理念原则和鲜明主题。理念是行动的先导。习近平经济思想科学把握我国社会主要矛盾变化和经济发展的阶段性特征,以一系列新思想、新观点、新论断科学回答了新时代实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题,深刻阐明新时代我国经济发展的理念原则和鲜明主题。习近平总书记指出,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,标志着我国进入了一个新发展阶段。进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越,完整准确全面贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路,构建新



发展格局是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划。习近平总书记强调,推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,要坚持以推动高质量发展为主题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础,要贯彻总体国家安全观,坚持底线思维,统筹好发展和安全。防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务;要坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题,坚持统筹金融开放和安全,以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。这些重要论述,体现在这部专题文选收入的《以新的发展理念引领发展》《我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化》《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》《把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局》《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》《走好中国特色金融发展之路》等重要文稿中。

深刻阐明我国经济发展的重大战略和重大举措。习近平经济思想既系统回答了新时代经济发展怎么看等一系列重大理论问题,又深刻阐明了新时代经济发展怎么干等一系列重大实践问题,为做好新时代经济工作明确了

战略部署和重大举措。关于发挥经济体制改革牵引作用、构建高水平社会主义市场经济体制，习近平总书记指出，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。关于发展新质生产力，习近平总书记指出，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，因地制宜发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，不断为经济社会发展增动力、添活力。关于进一步扩大对外开放，习近平总书记强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要坚持以开放促改革、促发展，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，不断扩大高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，拓展中国式现代化的发展

空间。要深化“一带一路”国际合作,迎接共建“一带一路”更高质量、更高水平的新发展,推动实现世界各国的现代化。关于建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,习近平总书记强调,新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。要继续把发展经济的着力点放在实体经济上,扎实推进新型工业化,推动短板产业补链、优势产业延链,传统产业升链、新兴产业建链,增强产业发展的接续性和竞争力;支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。关于部署实施重大发展战略,习近平总书记指出,要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局,推动东北全面振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。推进新型城镇化,坚持人民城市人民建、人民城市为人民。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略,为中国式现代化提供坚

实战略支撑。这些战略部署和重大举措,体现在《准确把握使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用》《走中国特色社会主义乡村振兴道路》《新形势下促进区域协调发展的思路和举措》《坚定实施扩大内需战略》《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》等重要文稿中。

习近平经济思想深刻回答了我国经济发展的时代之问、人民之问、历史之问,是对新时代经济发展实践作出的系统理论概括,是我们党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶,标志着我们党对我国经济发展规律的认识达到了新高度,开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界,为丰富发展马克思主义政治经济学贡献了中国智慧。

### **三、坚持和运用做好经济工作的科学方法,为推动我国经济高质量发展提供方法论指引**

科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。推动经济持续健康发展,不仅要有正确思想和政策,而且要有正确工作策略和方法。习近平经济思想坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义科学世界观方法论认识世界、改造世界,创造性提出一系列科学的思想方法和工作方法,既讲是什么、为什么,又讲怎么看、怎么办,既部

署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，具有鲜明的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性，为新时代做好经济工作提供了方法论指引。这部专题文选收入的文稿，集中体现和反映了习近平经济思想蕴含的科学方法论。

**坚持稳中求进工作总基调。**党的十八大以来，我们党始终强调并长期坚持稳中求进工作总基调。习近平总书记指出，稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握。稳是大局和基础，进是方向和动力。要正确处理经济发展中稳和进的关系，该稳的要稳住，该进的要进取，既反对消极应付、不思进取，又反对冲动蛮干、急于求成，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化，不能把持久战打成突击战，也不能把攻坚战打成消耗战。实践中，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，沉着应变、综合施策，把稳增长、调结构、促改革有机结合起来，在稳住阵脚、稳住基本态势中不断解决问题、不断前进。

**树立系统思维，坚持系统观念。**系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。习近平

总书记指出，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系。要善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。要坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。要从系统论出发优化经济治理方式，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，在多重目标中寻求动态平衡，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。实践中，以习近平同志为核心的党中央不断深化对经济工作的规律性认识，强调必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系。“五个必须统筹”贯穿了系统观念，既各有侧重，又相辅相成，是一个有机的整体，统一于推动高质量发展、推进中国式现代化实践，是新的时代条件和发展任务对经济工作提出的必然要求。

坚持目标导向和问题导向相结合。目标是奋斗方向，问题是时代声音。在推进改革发展进程中，习近平总书记

反复强调坚持目标导向和问题导向相结合,适应推进中国式现代化所需,顺应人民群众期待和社会预期,奔着问题去,既立足当下又着眼长远。我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。新的历史起点上,要坚持问题导向,更加精准地贯彻新发展理念,切实解决好发展不平衡不充分的问题,推动高质量发展。实践中,以习近平同志为核心的党中央坚持目标导向和问题导向相结合,抓大事、谋长远,勇于突破创新,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,围绕解决现代化建设中存在的突出矛盾和问题,着力健全制度、破除体制机制障碍,实施了一系列重大发展战略,已经并将继续对我国经济发展变革产生深远影响。

保持战略定力,坚定不移做好自己的事情。当今世界百年变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境。习近平总书记指出,保持定力,增强信心,集中精力办好自己的事情,是我们应对各种风险挑战的关键。坚持集中精力办好自己的事,要求我们坚持独立自主、自立自强,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要坚持以经济建设为中心,坚定道路自信、理论自信、制度自

信、文化自信,保持政治定力,坚定走自己的路,不断建设对资本主义具有优越性的社会主义,不断为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更加坚实的基础。实践中,无论国际风云如何变幻,以习近平同志为核心的党中央都保持历史耐心 and 战略定力,坚定不移做好自己的事情,谋定而后动,厚积而薄发,在不断战胜风险挑战中爬坡过坎,推动我国经济迎来更加光明的发展前景。

以钉钉子精神抓落实。空谈误国,实干兴邦。只有干在实处,才能走在前列。习近平总书记指出,要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,一张蓝图干到底,以钉钉子精神,脚踏实地抓成效,积小胜为大胜。实践中,我们之所以能够在各方面取得突出成绩,关键就在于以习近平同志为核心的党中央言必信、行必果,坚持以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查,不获全胜决不收兵。这部专题文选中反映的党和人民披荆斩棘、栉风沐雨打赢脱贫攻坚人民战争的伟大史诗,就是以钉钉子精神抓落实的生动体现。新征程上,我们要树立正确政绩观,滴水穿石,久久为功,坚决纠治形式主义、官僚主义,坚持为基层、企业减负,让干部群众的精力真正花在于实事上,确保党中央关于经济工作的决策部署落到实处。

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领伟大征程。



习近平经济思想具有广阔时代背景、深厚理论渊源和坚实实践基础，蕴含着宏阔的历史视野、坚定的文化自信、深远的战略考量，是立足国情、造福人民、放眼世界、引领未来的科学理论，为做好新时代新征程经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。知之愈明，则行之愈笃。我们要结合学习《习近平经济文选》第一卷，深学细悟笃行习近平经济思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，以更加坚定的决心和信心共同书写中国式现代化新篇章。

（来源：《人民日报》2025 年 3 月 24 日）

# 学好用好《习近平经济文选》 扎实推动高质量发展

郑栅洁

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义政治经济学基本原理同中国实际和时代特征相结合,提出一系列新理念新思想新战略,在实践中形成和发展了习近平经济思想,为新时代做好经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。今年3月出版的《习近平经济文选》第一卷(以下简称《文选》),系统反映了习近平经济思想的丰富内涵、科学体系和创新性贡献,为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想提供了权威教材。

## 一、系统学习《文选》,深刻领悟习近平经济思想的基本原理

《文选》收入习近平总书记的74篇著作,立足我国经济发展的伟大实践,以全面推进中国式现代化为目标指向,以党对经济工作的全面领导为根本保证,坚持以人民为中心的根本立场,科学总结了新时代做好经济工作的规

律性认识,是马克思主义政治经济学中国化时代化的最新理论成果。其中,构建新发展格局、培育发展新质生产力、处理好政府和市场关系、增进民生福祉、统筹发展和安全等5个方面的系统论述,针对现阶段我国经济社会发展的突出特点和关键问题,深刻回答了推动高质量发展的路径、动力、机制、目的、保障等一系列重大理论和实践问题。在学习过程中,我们要紧密结合实际工作,深刻领悟这些论述所蕴含的观察、分析、解决现实问题的基本原理。

构建新发展格局指明了发展的方向和路径,是推动高质量发展的战略基点。构建新发展格局是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大战略决策,是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划。《文选》中《关于构建新发展格局》、《把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局》、《加快构建新发展格局,把握未来发展主动权》等文章,对加快构建新发展格局的时代背景、重大意义、核心要义和着力点等作出了全面系统的阐述。我们要从全局高度准确把握、积极推进加快构建新发展格局这一重大战略部署,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上,加快构建以内需为主导的国内大循环,夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性稳定性,并以此

形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力,更好在开放发展中赢得主动、赢得未来。

培育发展新质生产力强调了发展的动力来源,是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。《文选》中《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》、《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》等文章深刻阐明了培育发展新质生产力的重大意义、科学内涵和实践要求,为新时代新征程解放和发展社会生产力提供了新的理论指导。培育发展新质生产力是把握新一轮科技革命和产业变革深入发展的时代要求,是推动经济结构转型、实现高质量发展的内在要求,也是在激烈的国际竞争中赢得发展先机、不断壮大经济实力的关键所在。必须扎实推动科技创新和产业创新深度融合,坚决打赢关键核心技术攻坚战,着力增加高质量科技供给,强化企业科技创新主体地位,促进科技成果转化应用,使更多科技成果从样品变成产品、形成产业,不断把前沿创新成果转化为新质生产力。

处理好政府和市场关系“抓”住了发展的关键因素,是

推动高质量发展需要破解的重大问题。政府和市场的关系是经济学中充满争议、历久弥新的议题之一。如何处理好政府和市场的关系,让有效市场和有为政府有机结合,把“看不见的手”和“看得见的手”都用好,是深化经济体制改革的核心问题。《文选》中《准确把握使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用》、《市场经济是法治经济,法治是最好的营商环境》、《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》等文章科学阐明了政府和市场的辩证统一关系,超越了西方经济学长期以来在政府和市场关系上形而上学的“二分法”,为破解政府和市场关系这道经济学世界性难题贡献了中国智慧、中国方案。要坚持辩证法、两点论,继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优势都发挥好,既要有效市场,也要有为政府。特别是在市场失灵的领域,如面对当前光伏、新能源汽车等行业的“内卷式”竞争,政府必须及时补位,加强宏观调控和市场监管,既要统筹运用规划、布局、价格等行政手段,引导行业规范发展,还要注重运用法治手段,依法加强监管,规范地方政府和企业行为,更好维护市场秩序。

增进民生福祉明确了发展的根本目的,是推动高质量发展的出发点和落脚点。发展为了人民,是马克思主义政

治经济学的根本立场。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进,作为高质量发展的出发点和落脚点。《文选》中《人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标》、《坚持以人民为中心的发展思想,推进全面建成小康社会进程》、《增进民生福祉,提高人民生活品质》等文章,从奋斗目标、初心使命、发展理念、社会主要矛盾变化、社会主义本质要求等诸多方面论述了坚持以人民为中心的根本立场,深刻阐明了新时代实现社会主义生产目的的主要任务和方针政策。必须坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对美好生活的向往,着力保障和改善民生,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

统筹发展和安全“点”出了发展的前提条件,是推动高质量发展的重要保障。安全是发展的前提,发展是安全的保障,维护安全和推动发展都要坚定不移。要坚持发展和安全并重,既通过发展提升国家安全实力,又营造有利于经济社会发展的安全环境,有效防范化解各类风险挑战,实现高质量发展和高水平安全良性互动。《文选》中《确保我国粮食安全》、《积极推动我国能源生产和消费革命》、《服务实体经济,防范金融风险》等文章,深化了对发展和

安全辩证统一规律的认识,为落实好统筹发展和安全这个治国理政的重大原则指明了方向。前进的道路不可能一帆风顺,经济越发展、社会越进步、安全越重要。必须以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。只有这样,才能全力战胜前进道路上的各种困难挑战,经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,确保社会主义现代化事业顺利推进。

## **二、以习近平经济思想为指导,做好经济社会发展工作**

我国已经进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对外部环境变化带来的不利影响加深、内部风险挑战增多的复杂形势,我们要深入学习《文选》,自觉运用习近平经济思想谋划经济工作、推动经济发展,有力有效应对各种风险挑战,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,着力推动高质量发展走深走实。

牢牢把握新发展格局的战略基点,全方位扩大国内需求。习近平总书记指出,构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。我们要深刻领悟习近平总书记关于构建新发展格局重要论述的理论精髓和实践要求,更好发挥内需的主动力作用,做强国内大循环,抓好

两方面重点工作。一方面,大力提振消费,深入实施提振消费专项行动,通过增收减负、丰富供给、激发活力、畅通循环、优化环境等综合施策,推动消费扩量提质增效。另一方面,扩大有效投资,用好用足政府投资,做实做细前期工作,做好项目谋划和储备,加强项目全周期监管,提高投资综合效益。更大力度促进民间投资,制定出台进一步促进民间投资发展的若干措施,继续在基础设施、生态环保、公共服务等领域推出一批吸引民间资本参与的重大项目。同时,持续扩大高水平对外开放,完善参与高水平国际循环的体制机制,不断加大自主开放和单边开放力度,以国际循环提升国内大循环的效率和水平。

因地制宜发展新质生产力,以质量提升带动总量做大。习近平总书记强调,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。我们要认真学习和深刻领会因地制宜发展新质生产力的实践要求,完善顶层设计,统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,提升现代化产业体系对高质量发展的支撑能力。加快改造提升传统产业,实施重点产业链高质量发展行动,积极应用推广数智技术、绿色技术,加强质量支撑和标准引领,推动石化、汽车、钢铁、船舶等重点产业提质升级。大力发展新兴产业、前瞻布局未来产业,深入实施



国家战略性新兴产业集群发展工程,全链条推进关键核心技术攻关和成果应用,大力实施“人工智能+”行动,推动大飞机、低空经济、数字经济、原创新药、量子科技等产业发展。提升国家创新体系整体效能,持续加大科技创新投入力度,发挥好国家创业投资引导基金作用,更大力度吸引社会资本参与创业投资,打造开放包容的创新生态。

推动有效市场和有为政府有机结合,提升宏观调控效力、持续激发市场活力、不断增强发展动力。习近平总书记强调,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。我们要认真学习和领会习近平总书记重要论述,坚持有效市场和有为政府双轮驱动,确保市场在资源配置中发挥决定性作用,更好发挥政府作用,不断提升宏观调控效力,持续增强经营主体信心、激发市场活力、增强发展动力。针对形势变化,不断加强和改善宏观调控,加大宏观政策逆周期调节力度,加快推动出台稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措,常态化、敞口式做好政策预研储备,充分备足预案,不断完善稳就业稳经济的政策工具箱,及时出台增量储备政策。纵深推进全国统一大市场建设,深入实施全国统一大市场建设指引,修订出版新版市场准入负面清单,深入破除市场准入壁垒,以要素市场化配置综合改革试点为抓手,推

动全国统一的要素市场建设,促进生产要素顺畅流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。进一步规范地方招商引资,加大力度纠治有违全国统一大市场建设的行为。聚焦问题症结因业施策、对症下药,标本兼治化解重点产业结构性矛盾,坚持标准引领,更多运用市场化法治化手段,规范市场竞争秩序,促进产业健康发展和提质升级。

着力保障和改善民生,解决好群众急难愁盼问题。习近平总书记指出,中国式现代化,民生为大;民生无小事,枝叶总关情。我们要坚持以人民为中心的发展思想,聚焦群众急难愁盼问题,尽力而为、量力而行,不断提升民生保障水平,让发展成果更多更公平惠及全体人民,让政策的温度更加可感可及。着力稳定就业,推动财政、货币等政策与就业政策同向发力,实施重点领域、重点行业城乡基层和中小微企业就业支持计划,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。完善收入分配制度,规范收入分配秩序,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,不断缩小收入差距,持续增强居民消费能力。深化教育、社保、医药卫生领域改革,扩大优质教育资源供给,加力建设优质高中,推动高等教育高质量发展,促进基本公共教育均等化;健全社会保障体系,解决居民生活后顾之忧;推动医院病房改造和设备更新,实施医疗卫生强

基工程,更好满足人民群众就医需求。

统筹高质量发展和高水平安全,把发展建立在更加安全、更为可靠的基础上。习近平总书记强调,增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。我们要深入贯彻总体国家安全观,增强维护国家安全能力,以新安全格局保障新发展格局。多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,不断完善政策工具箱,打好政策“组合拳”,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。有效防范化解重点领域风险,持续巩固房地产市场稳定态势,稳妥化解地方政府债务风险,积极防范金融领域风险,全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。加强重点领域安全建设,抓好粮食和重要农产品稳产保供,保障能源资源安全稳定供应,全力确保重要产业链供应链安全,维护国家数据安全,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

科学谋划好“十五五”经济社会发展,推动短期目标和中长期目标相贯通。习近平总书记指出,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我们要深入谋划“十五五”经济社会发展重点工作,编制好“十五五”发展规划。要紧扣2035年基本实现现代化目标,准确把握党中央对

“十五五”时期的阶段性要求以及新质生产力的发展要求和共同富裕的本质要求,前瞻洞察国际形势变化及其对我国经济社会的深刻影响,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,更好发挥发展规划对经济社会发展的引领指导作用。

### **三、持续深化学习,不断增强应对复杂形势推动高质量发展的本领**

今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年,改革发展稳定任务繁重。我们要认真学习《文选》,自觉以习近平经济思想指导和引领发展改革工作,推动高质量发展不断迈上新台阶。

**学出自信担当。**习近平总书记指出,我们常说现在领导干部有个“本领恐慌”问题,其中最根本的本领不足是理论素养不够。要通过学习《文选》,真切感悟习近平经济思想的理论魅力和实践伟力,切实增强用习近平经济思想分析形势、应对挑战、解决难题的理论自信,在新时代新征程上主动作为、勇挑重担。

**学出科学方法。**《文选》收录的文章集中体现和反映了习近平经济思想蕴含的科学方法论,既讲是什么、为什么,又讲怎么看、怎么办,为我们迎难而上、坚定不移办好自己的事提供了科学有效的思想方法和工作方法。要通

过学习《文选》，深刻理解把握稳中求进、目标导向和问题导向相结合等做好经济工作的科学方法，用习近平经济思想的科学方法论指导发展改革工作不断取得新成效。

**学出致用本领。**习近平总书记强调，善于做经济工作，是领导干部能力十分紧要的方面。要通过学习《文选》，持续提高政治素质和业务能力，做到既能“宏观着眼”，胸怀“国之大者”，善于谋全局、抓大事，从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，又能“微观着手”，接地气、懂实际，确保制定的重大战略、出台的重要政策措施符合客观规律、确实管用解渴、能够落地见效。

**学出实际效果。**习近平经济思想是新时代做好我国经济工作的科学行动指南，具有鲜明的实践性。要通过学习《文选》，全面把握习近平经济思想的实践要求，紧密结合新时代经济工作的总体方向、战略部署和目标任务，强化“抓”的使命担当，锤炼“落”的过硬本领，发扬“实”的工作作风，切实推动党中央决策部署落地生根、开花结果。

（作者系国家发展和改革委员会党组书记、主任，习近平经济思想研究中心理事会理事长；来源：《求是》2025年第13期）

# 党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

刘 伟

习近平总书记指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”去年底举行的中央经济工作会议进一步深化了我们党对经济工作的规律性认识，强调“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远”。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是全党上下形成的最大共识，也进一步坚定了我们在困难和挑战面前做好经济工作的决心和信心。

## 我国经济发展实践中形成的规律性认识

习近平总书记指出：“我们党是执政党，抓好经济工作责无旁贷、义不容辞。”党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是习近平经济思想的重要内容，也是从我国经济发展实践中形成的一条重要规律性认识。党的十八大以来我国经济发展实践充分证明，在关键时刻、重要

节点,正是因为以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、科学决策部署,才确保了我国经济战胜风险挑战,行稳致远。

比如,2020年新冠疫情突如其来。面对这场世纪疫情,一些国家选择“躺平”应对,给全球经济蒙上阴影。我们党准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,依托强大综合国力,开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战,在最短时间集中最大力量阻断疫情传播。同时,稳妥有序放开经济和社会活动,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,推动复工复产,形成同疫情防控相适应的经济社会运行秩序,努力将疫情对经济社会发展的冲击和影响降到最低。到当年4月底,全国规模以上工业企业复工率超过99%,中小微企业复工率达到88.4%,重大项目复工率超过95%。正是因为我们党统筹疫情防控和经济社会发展,加大宏观调控力度,才使我国经济在各国中率先复苏,2020年国内生产总值(GDP)增长2.2%。比较来看,根据国际货币基金组织数据,当年世界经济平均增速为-2.7%,其中美国经济增速为-2.2%,日本经济增速为-4.2%,欧元区经济增速为-6.1%,我国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

又如,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键

一年。向外看,国际环境更加严峻复杂,全球经济增长动能不足,个别国家对我国遏制打压持续加码;向内看,国内有效需求不足,经济运行出现分化,重点领域风险隐患仍然较多,新旧动能转换存在阵痛。2023年中央经济工作会议对经济工作进行系统部署,2024年中共中央政治局多次召开会议,分析研判经济形势,把握经济总体态势,及时调整经济政策。2024年二季度后期特别是进入三季度,我国主要经济指标增速回落,市场预期走弱,海内外忧虑情绪有所蔓延。当年9月26日中共中央政治局会议果断部署,推出一揽子增量政策,从加力提效实施宏观政策、进一步扩大内需、加大助企帮扶力度、促进房地产市场止跌回稳、努力提振资本市场五个方面,释放出稳住经济发展大局、延续长期向好大势的强烈信号。这一揽子增量政策兼具问题导向与目标导向,兼顾短期效果与长远布局,使社会信心有效提振,经济明显回升。

总的来看,新时代以来,我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展,充分证明党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。在实践中,我们党也不断提炼和总结这一规律性认识,近年来的中央经济工作会议对此作出深刻阐述。比如,2019年中央经济工作会议指出,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局



面,“成绩来之不易,根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导”;2020年中央经济工作会议指出“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠,在重大历史关头,重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用”;2023年中央经济工作会议强调“在党的统一领导下,团结最广大人民,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实”。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,这是被新时代我国经济发展实践反复证明了的重要结论,是我们党对做好经济工作规律性认识的重要深化。

### **从高质量发展的角度深入把握这一规律性认识的科学内涵**

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务。完成这一中心任务,必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务。把“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”这一规律性认识放在高质量发展中去理解,才能更深入地把握这一规律性认识的科学内涵。

坚持党中央集中统一领导,才能坚持和完善社会主义基本经济制度。社会主义基本经济制度是高质量发展的

制度保障。坚持党中央集中统一领导,才能坚持和完善社会主义基本经济制度。新时代以来,我们党将按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制纳入我国社会主义基本经济制度,标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型,也从生产资料的归属关系、生产成果的分配方式、资源配置方式等方面,为党中央对经济工作的集中统一领导创造了制度依据。同时,坚持和完善社会主义基本经济制度,也离不开党中央集中统一领导,这是由生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证关系决定的。作为生产关系的制度体现,社会主义基本经济制度是根据我国生产力发展要求不断丰富和完善的;作为我国社会主义初级阶段生产关系总和的经济基础,社会主义基本经济制度的巩固和完善需要发挥上层建筑的积极能动作用。在我国,发挥上层建筑对经济基础的能动作用,一个重要方面就是坚持党中央集中统一领导。新时代以来,我们党坚持全面深化改革,充分发挥经济体制改革的牵引作用,不断完善社会主义市场经济体制,推动党领导经济工作的体制机制更加成熟更加完善,有力保障了我国经济平稳运行、宏观经济治理不断完善、对外开放不断扩大,极大激发了我国经济发展的内生动力。

坚持党中央集中统一领导,才能做到科学治理、统筹

协调。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，要求坚持系统观念，协调好各方面利益，做到统筹兼顾、系统优化、突出重点、协调推进、稳中求进、先立后破。这必须坚持党中央集中统一领导。从宏观经济治理看，推动中国号巨轮行稳致远，需要面对不同主体利益多元化、治理目标多重性、政策工具多样性等。只有坚持党中央集中统一领导，才能增强政策取向一致性，提高宏观经济治理效能，在保持总量均衡的同时推进结构升级与质效向好。从经济结构调整看，不平衡不充分是当前推动高质量发展面临的突出问题。只有坚持党中央集中统一领导，才能提高城乡区域发展的协调性平衡性，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，统筹推动传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。实践表明，实现科学治理、加强统筹协调，只能也必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

坚持党中央集中统一领导，才能正确处理政府和市场关系。当前，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈需要破解，必须以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场关系，特别是要根据新质生产力发展要求，通过进一步全面深化改革形成新型生产关系。以不断做

强做优做大我国数字经济为例,把数据作为新型生产要素纳入生产函数,在制度建设方面要求对生产资料所有制、收入分配制度等进行改革创新,在资源配置方面需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新,在宏观经济治理方面要求国家战略规划体制、财政政策机制、货币政策机制等进行完善优化,等等。这些都要求处理好政府和市场关系。只有坚持党中央集中统一领导,对经济体制改革重点领域和关键环节作出有力部署,才能推动有效市场和有为政府更好结合,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序,不断塑造发展新动能新优势。

### **坚持干字当头,确保党中央各项决策部署落到实处**

去年底举行的中央经济工作会议强调:“要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。”我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,既把握大势、坚定信心,又正视困难、保持清醒,切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。

提高做好经济工作的能力和水平。经济是政治的基础,政治是经济的集中表现。各级领导干部要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,善于从讲政治的高度思考和推进经济工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治

执行力。要坚持科学决策,不断提高认识和掌握客观经济规律的水平,提高驾驭社会主义市场经济的能力,更好回答经济发展的理论和实践问题。要坚持与时俱进,特别是适应经济全球化、新一轮科技革命和产业变革深入发展的要求,全方位提升理论与实践相结合的能力,不断提升做好经济工作的专业化水平。

善于运用法治思维和法治方式解决经济问题。社会主义市场经济本质上是法治经济,必须坚持法治思维、增强法治观念,依法调控和治理经济。新时代以来,我们党推动完成反垄断法修改、推动《公平竞争审查条例》落地见效等,中办国办印发《关于完善市场准入制度的意见》等,不断构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,改变单纯依靠行政手段来管理经济的办法,改变用超越法律法规的手段和政策来抓企业、上项目推动发展的办法,改变采取陈旧的计划手段、强制手段完成任务的办法。各级领导干部要自觉运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题,依法治理经济,依法协调和处理各种利益问题。

加快构建高水平社会主义市场经济体制。党中央对经济工作的集中统一领导,最终需要在社会主义市场经济运行中实现。社会主义市场经济体制水平的高低,直接关

系党中央对经济工作集中统一领导的效率和水平。为此，要按照党的二十届三中全会和中央经济工作会议的部署要求，发挥经济体制改革牵引作用，加快构建高水平社会主义市场经济体制，加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，推动标志性改革举措落地见效，更好激发全社会内生动力和创新活力。

（作者系中国人民大学原校长；来源：《人民日报》2025年1月22日）

# 凝聚一个“最大共识” 把握五个“必须统筹” 奋发有为做好经济工作

钟才文

理论源自实践，又高于实践、引领实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断总结提炼新时代经济发展的实践经验，持续深化对经济工作的规律性认识，概括提出一系列重要论断，形成了习近平经济思想。在去年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记总结提出“一个最大共识、五个必须统筹”的重要认识，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为今后一个时期的经济工作提供了思想引领。坚持党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。这是全党全社会形成的最大共识，是多年实践经验得出的必然结论。推动高质量发展必须统筹好有效市场和有为政府的关系、总供给和总需求的关系、培育新动能和更新旧动能的关系、做优增量和盘活存量的关系、提升质量和做大总量的关系。这是新的时代条件和发展任务对经济工作

提出的必然要求,是习近平经济思想的丰富发展。我们要用党的创新理论武装头脑、指导实践,奋发有为做好经济工作,为实现中国式现代化提供坚实的经济基础。

## **一、必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序**

习近平总书记指出:“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系”。处理好政府和市场的关系,是经济体制改革的核心问题。有效市场同有为政府相结合,是我国社会主义市场经济取得成功的关键因素。改革开放以来的历史经验表明,社会主义市场经济既能够发挥市场经济的长处,使市场在资源配置中起决定性作用,又能够彰显社会主义制度的优越性,更好发挥政府作用,为我国创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了制度支撑。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对统筹好有效市场和有为政府的关系提出了新的更高要求。

要更好发挥政府作用,解决好缺位、越位问题。习近平总书记指出:“科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。”更好发挥政府作用不是更多发挥政府作用,而是要坚持有所为、有所不为,把握好有为和无为的边界,把政府该做的事情



做好做到位。有所为,就是要不断建设法治经济、信用经济,完善市场规则并带头遵守规则,着力矫正市场失灵,规范竞争秩序,建设全国统一大市场,为国有企业、民营企业、外资企业及个体工商户等各类经营主体提供公平竞争的大舞台。要发挥政府在规划引导、产业布局、创新引领等方面的重要作用,推动科技创新和产业变革。要完善宏观经济治理体系,加强宏观调控,熨平经济周期,防止经济运行大起大落,促进经济长期持续健康发展。要加强质量监管、标准建设,以规则标准带动产品和服务质量提升。有所不为,就是要防止对微观主体活动的不当干预,不搞地方保护主义和自我小循环,不搞趋利性执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。政府行为越规范,市场作用就越有效。要把政府行为全面纳入法治轨道,全面建设法治政府,健全政府守信践诺机制,加大产权保护力度,规范涉企执法行为,降低市场运行的制度成本,使市场化机制和法治化原则有机结合、相得益彰。

要充分发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境。加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度,实现平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,加快建设高效规范、公平竞争、充

分开放的全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。通过更加完善的市场机制，促进优胜劣汰，汇聚创新要素，让劳动、资本、知识、技术、管理、数据等各类要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，形成人尽其才、物尽其用、地尽其力、货畅其流的发展局面。

统筹好有效市场和有为政府的关系，让“无形之手”和“有形之手”协同发力。政府和市场都是资源配置的手段，有效市场和有为政府相互依存、相互支撑，必须高效结合、相互协调，才能实现最优的资源配置效果。习近平总书记强调：“既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用。”统筹好有效市场和有为政府的关系，需要强化系统观念，防止错位缺位，形成政府和市场高效协同配置资源的合力。在政府和市场关系中，政府是主体，市场是客体，政府作用具有主动性，市场作用具有自发性，关键在于规范政府行为，转变政府职能。政府只有在自身职责领域更好发挥作用，才能使市场在资源配置中起决定性作用。必须坚持社会主义市场经济改革方向，加快构建高水平社会主义市场经济体制，

把社会主义市场经济的制度优势转化为治理效能,为推动高质量发展、推进中国式现代化提供持久动力。

## 二、必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者你离不开我、我离不开你,相互依存、互为条件。没有需求,供给就无从实现,新的需求可以催生新的供给;没有供给,需求就无法满足,新的供给可以创造新的需求。总供给和总需求的动态平衡是经济实现平稳健康发展的基本条件,是宏观经济调控的基本目标。如果总供给与总需求失衡,就会导致国民经济循环不畅,甚至可能引发经济剧烈波动。历史上,西方国家发生的经济金融危机,大多表现为总供求之间严重失衡。总供给与总需求之间的平衡是相对、动态的过程,实现这样的平衡,需要从供需两侧协同用力。

要持续深化供给侧结构性改革。近年来,党中央决策实施供给侧结构性改革,推动我国供给体系质量和效率明显提升,经济发展质量不断提高。在新的发展环境和条件下,深化供给侧结构性改革有许多新要求。质的方面,要坚持科技引领、创新发展,推动新兴产业加快发展,促进传统产业转型升级。量的方面,要坚持有进有退、有保有压、

有增有减,对一些行业要综合整治“内卷式”竞争,保持合理的产能利用率,形成健康、可持续发展的产业发展生态。要推动企业提高供给质量,促进优质优价,激励“向上竞争”,提供更多的优质产品和服务,提升供给对需求的适配性、平衡性,努力以新供给创造和激发新需求。

要坚持把扩大内需作为长期战略之举。受国际国内多方面因素影响,我国内需不足、外需不稳,总供求不平衡成为国民经济循环畅通的最大制约。我国内需潜力很大,但尚未释放出来。由于地缘政治冲突和全球保护主义加剧,世界经济复苏乏力,外需的不稳定性不确定性显著上升。在这样的大背景下,扩大内需是关系经济长期稳定和发展的战略之举,不是应对短期波动的权宜之计。特别是作为超大型经济体,必须把经济平稳健康发展的基础建立在国内需求强大支撑的基础之上。必须采取有力有效的宏观经济政策,加快补上内需短板特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。要建立和完善扩大居民消费的长效机制,特别要扩大有收入支撑的消费需求,使居民有稳定收入能消费、有良好的体验愿消费、没有后顾之忧敢消费。要完善扩大投资机制,创新优化投融资机制,扩大有合理回报的投资需求,统筹推动投资于物和投资于人,统筹增加政府投资和带动社会投资,使有效

投资既能促进扩大当期需求,又能转化为未来的先进生产力、新质生产力。

要促进实现总供给和总需求动态平衡。供给和需求是经济运行的一体两面,二者互为条件、相互依存,辩证统一于经济运行的全过程。现实中,总供求平衡是相对的、暂时的,没有绝对的、一劳永逸的平衡,但可以在双方不断相互适应中实现动态的总体平衡。由平衡到不平衡再到新的平衡的动态过程,是经济发展的客观规律使然。党的二十大明确提出,“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。要统筹谋划扩大内需和优化供给,打通经济循环堵点卡点,推动供需良性互动,充分发挥我国超大规模市场优势和超强供给能力优势,实现更高水平的供需动态平衡,畅通国内大循环。同时,要稳住外贸外资基本盘,稳步开拓多元国际市场,既扩大出口,又增加进口,畅通和提升国际循环,保持经常项目和整个国际收支基本平衡,促进经济内外均衡。在畅通国内大循环和稳定国际大循环的基础上,有效构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### **三、必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力**

新质生产力的概念、内涵及其在高质量发展中的作用

和意义,一定要辩证地看、准确地理解和把握。经济发展需要源源不断的动能来推动,包括大力发展新兴产业、培育壮大新的动能,也包括改造提升传统产业、优化更新旧的动能,这些都统一于因地制宜发展新质生产力的过程,必须加强新动能培育和旧动能更新的协调联动。新质生产力强调的是先进生产力的“质态”,而非某个新兴产业或传统产业的“业态”,新动能不简单等同于新兴产业,传统产业也能孕育产生新动能。从科技革命和产业的发展规律看,前一代工业革命是后一代的基础,传统产业是新兴产业的基础,“新竹高于旧竹枝,全凭老干为扶持。”没有传统产业打基础,新兴产业和未来产业只能是空中楼阁。我国新兴产业发展较好的地区,一般都有庞大坚实的传统产业体系作为支撑,这也是发展新质生产力的重要基础。

要不断塑造经济发展新动能新优势。习近平总书记强调,“新质生产力是创新起主导作用”的先进生产力质态,“主要由技术革命性突破催生而成”。人类工业化、现代化的历史进程,本质上是先进技术扩散应用的过程。当前,新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,多学科群体突破、新技术跨界融合、众行业广泛应用的趋势更加明显,正在孕育形成一批新兴产业和未来产业,并成为国际竞争新焦点新领域。我们要把重大科技创新作为发展新质生产

力、培育新动能的根本依托,加强基础研究和关键核心技术攻关,加强国家战略科技力量建设,开展新技术新产品大规模应用示范行动,努力打造一批又一批科技含量高、市场竞争力强、带动作用大的产业新引擎,锻造中国经济“新长板”。

要持续推动传统产业焕发新的生机活力。发展新质生产力,传统产业不能简单丢弃,经济结构不能出现断层,不能脱实向虚、泡沫化。经过多年发展,我国传统产业在规模体量、结构体系、技术水平、国际竞争力等方面居于全球领先地位,是我国经济实力、综合国力、人民生活水平的重要物质技术基础和决定性因素。传统产业作为现代化产业体系的基底,是经济增长和就业收入的基本依托,发展新质生产力,决不能把传统产业当作“低端产业”“落后产业”简单退出。要积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新,通过数字赋能、工艺升级、管理创新等多种路径,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向转型,在持续更新迭代中不断增强生命力和竞争力。

要深刻把握培育新动能和更新旧动能的辩证关系。需要推动新旧发展动能平稳接续转换。从国际经验看,传统产业的空心化往往制约科技和产业创新能力,削弱经济

竞争力。我国各地资源禀赋和产业发展水平差异较大,发展新质生产力不能盲目跟风一个产业、简单套用一种模式,切不可“一哄而上”。必须充分考虑本地区的实际情况,发挥自身优势,找到最佳路径,形成具有本地特色的新质生产力培育模式。特别是要抓住“质态”更新,突出“新质”这个关键,因地制宜发展新质生产力。三北地区能够探索形成“光伏治沙”的好经验好做法,把荒漠变为资源,全国各地都可以结合自身实际,在统筹培育新动能和更新旧动能过程中,结出新质生产力的硕果。

#### **四、必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率**

经济发展既是国民收入提高的过程,也是社会财富积累、资产负债扩大的过程,前者是增量、流量,后者是存量,两个方面紧密相关、相互作用。我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段,存量与增量之间的双向互动关系明显增强。宏观经济治理要扩大视野,统筹好做优增量和盘活存量的关系,实现全社会资源优化配置、推动经济高质量发展。

要充分认识盘活存量资源的重要性。经过改革开放以来 40 多年快速发展,我国积累了规模庞大的各类资产。无论从价值量还是实物量看,存量经济都已成为“巨人”体



量,迫切需要加强资产和负债管理,统筹用好各类增量资源和存量资源,全面提高资源配置效率。党中央提出增加居民财产性收入,发展二手房、二手车市场,都是以盘活存量来做优增量之策。从很多地方的实践看,善于盘活存量资源、资产、资金的地区,推动发展的成效也更明显。做优增量和盘活存量相辅相成、相互促进,做优增量能够为盘活存量提供条件和机遇,盘活存量能为做优增量提供空间和资源。把两者有机结合起来,就能更好挖掘发展潜力,拓展发展空间。

要以宽广视野盘活存量带动增量。盘活存量、扩充容量要更多运用改革办法、技术手段。我国存量资源极为丰富,盘活存量的潜力很大,特别是许多闲置或低效利用的资源,完全可以变废为宝,化腐朽为神奇。要有效盘活土地等基础性资产,推动产业园区“腾笼换鸟”“焕新发展”,盘活城镇各类低效用地,优化生产生活空间结构,增加公共服务设施。要高质量推进城市更新,实施城中村改造,推进老旧街区、老旧小区、老旧建筑改造利用。要用足用好地方政府专项债、央行再贷款等资金,以合理价格收购存量商品房转为保障性住房等用途,有效满足新市民、青年人等群体的住房需求。要发展循环经济,加强废旧资源循环利用,大力开发“城市矿山”。要规范发展二手车、二

手房市场,形成新车与旧车、新房与旧房协调发展的市场体系。通过出租、入股、合作等方式,盘活利用农民合法拥有的闲置住房。对农村闲置的中小学校舍等基础设施,可以通过规范的方式合理转换用途。这些表明,盘活存量大有可为。

党的二十届三中全会指出,“探索实行国家宏观资产负债表管理。”这是健全宏观经济治理体系的重大创新。要深入研究宏观资产负债状况与经济增长的关系,创新宏观政策工具,提高国家宏观资产负债管理能力。在国家层面编制居民、企业、政府的宏观资产负债表,准确刻画全国、地方和各领域的资产负债状况,摸清底数,掌握“家底”,在此基础上全面分析经济增长潜力,研判经济金融风险隐患,评估偿债能力,形成优化宏观资产负债规模和结构的政策措施,提高宏观经济治理的系统性、针对性、有效性。

统筹做优增量和盘活存量需要坚持守正创新。统筹做优增量和盘活存量是我国经济发展到一定阶段后产生的新课题,需要解决很多之前没有遇到过的新问题,可做的文章很多、可挖的潜力很大。要坚持守正创新,在守住制度底线和法律红线前提下,解放思想,打破思维定式,善于从增量和存量相结合的视角观察经济、解决问题,在理

论和实践上大胆探索。要运用改革创新办法,丰富盘活政策“工具箱”,加强资源统筹,调动经营主体盘活积极性,重视财政政策工具“四两拨千斤”的撬动作用,重视金融工具“以时间换空间”的独特作用,实现资源跨时空优化配置。

## **五、必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础**

经济发展是“质变”与“量变”相统一的过程,质变是量变的内在目的和方向,量变是质变的现实基础。高质量发展有“质”和“量”两方面内涵,做好经济工作,必须深刻把握“质”与“量”的辩证关系,把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

要深刻认识推动高质量发展是中国式现代化的首要任务。党的二十大提出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。按照党的二十大确定的“两步走”战略安排,到2035年我国基本实现社会主义现代化,经济实力、科技实力、综合国力要大幅跃升,人均国内生产总值要迈上新的大台阶,达到中等发达国家水平。在此基础上继续奋斗,到本世纪中叶,把我国建设成为综合国力

和国际影响力领先的社会主义现代化强国。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,我国 14 亿多人口要整体迈进现代化社会,艰巨性和复杂性前所未有,必须始终从国情出发,持续推动高质量发展。目前,我国人均国民收入还低于世界平均水平,尚未跨过高收入国家门槛。要实现中国式现代化,前面的路还很漫长,发展的任务还很繁重。我们必须把推动高质量发展作为新时代的硬道理,不断夯实中国式现代化的物质基础。

要坚持以提升经济质量引领和扩大经济总量。质的提升能够为量的增长开辟新境界、开拓新空间。每一次科技和产业革命,都因为生产力质的提升带来新的投资和消费机会,使经济能够突破原有技术条件下形成的均衡,产生量的跨越式增长。在短缺经济时代,为尽快解决量的矛盾,发展方式比较粗放,“萝卜快了不洗泥”。进入高质量发展阶段,以质取胜成为不二法门,无论在微观上还是宏观上,没有质的有效提升就没有量的合理增长,即使短期内快速增长,也难以持续。为此,必须完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展,着力实施创新驱动发展战略,着力增强发展的整体性协调性,着力推进人与自然和谐共生,着力形成对外开放新体制,着力践行以人民为中心的发展思想,统筹发展和安全,推

动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。企业和行业也必须增强创新能力,加大新技术投入,积极对传统产业进行数智化、绿色化改造,更多依靠提高产品和服务质量增强市场竞争力、扩大市场占有率。

要以扩大经济总量为提升质量提供沃土和空间。量变的充分积累才能引发质变,因此总量规模本身对提高质量就有独特价值,很多情况下“大”本身就是一种“强”,这在商场上反复得到验证。发展新兴产业和新质生产力可以借助规模经济和范围经济效应,超大规模市场的需求牵引与丰富的应用场景、完备的产业体系、多元化的商业组织模式结合起来,可以创造出更多产业化应用,加快技术迭代,培育出更多世界一流企业和先进技术。高铁、核电、移动通信、平台经济、人工智能、无人机、新能源汽车、低空经济等领域的发展,都符合这个规律。我们要进一步发挥好大国经济优势,把我国人口和人才众多、幅员辽阔、资源多样、储蓄率高等优势有效转化为经济规模,形成与人口规模巨大的现代化相匹配的经济规模,在量变基础上不断催生质变,不断增强经济实力、科技实力和综合国力,夯实中国式现代化的物质技术基础。

(来源:《人民日报》2025年1月23日)

# 完整准确全面贯彻新发展理念

韩文秀

《习近平经济文选》第一卷集中体现了习近平经济思想的核心要义,其中关于新发展理念的论述贯穿始终,具有总纲意义。习近平总书记指出,党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的。新发展理念指明了新时代的发展思路、发展方向、发展着力点,是中国特色社会主义政治经济学的重大理论创新,是对马克思主义政治经济学的丰富和发展,在全面建设社会主义现代化国家新征程上发挥战略性、纲领性、引领性作用。

## 深刻认识新征程上完整准确全面贯彻新发展理念的 重大意义

贯彻新发展理念是推动高质量发展、实现中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。按照党的二十大提出的全面建成社会主义现代化强国总的战略安排,到2035年我国经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,人均国内生

产总值达到中等发达国家水平,基本实现社会主义现代化。2024 年我国人均国内生产总值超过 1.3 万美元,与中等发达国家约 2.2 万美元的水平仍有不小差距。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,必须以新发展理念为引领推动高质量发展,推动创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,将新发展理念贯穿中国式现代化全过程。

贯彻新发展理念是应对外部遏制打压、推动构建人类命运共同体的必然要求。世界百年未有之大变局加速演进,我国发展外部环境发生深刻复杂变化,有的西方国家视我国为战略竞争对手,对我国进行全方位打压、遏制、围堵,试图延缓我国科技进步和产业升级步伐,打断我国现代化进程。面对单边主义、保护主义和经济霸凌行为,必须贯彻新发展理念,加快实现高水平科技自立自强,不断增强核心竞争力;必须坚持真正的多边主义,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,共同营造开放稳定的国际经贸环境,共同维护公正合理的国际规则和秩序。

贯彻新发展理念是推进深层次改革、扩大高水平开放

的必然要求。习近平总书记强调,贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。全面深化改革开放涉及一系列利益关系的调整,必然会遇到各种各样的阻力和障碍。必须坚持目标导向和问题导向相结合,将新发展理念贯穿改革方案设计之中,更加精准地出台改革方案,更加全面地完善制度体系。既要以习近平新时代中国特色社会主义思想指导引领全面深化改革开放,又要通过深化改革开放为贯彻新发展理念提供体制机制保障,加快形成有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的体制机制,破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。

贯彻新发展理念是扎实推进全体人民共同富裕、促进人的全面发展的必然要求。习近平总书记指出,共享是中国特色社会主义的本质要求,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,朝着共同富裕方向稳步前进。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,必须把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。中国式现代化进程中决不能允许贫富差距越来越大、出现两极分化,必须贯彻新发展理念,既要做大蛋糕,也要分好蛋糕,使发展成果更多更公平惠及全体人民。



贯彻新发展理念是防范化解重大风险、推动经济行稳致远的必然要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全,防范化解重大风险攻坚战取得积极成效,我国经受住了一系列严重风险挑战,始终牢牢守住不发生系统性风险的底线。同时也要看到,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,经济、社会、民生等领域风险易发多发,“黑天鹅”“灰犀牛”风险仍然存在。这些领域的风险,归根到底是由粗放发展、盲目发展、低质量发展造成的,根本上要靠贯彻新发展理念,推动高质量发展,做大经济实力这个分母,降低或稀释风险这个分子,从源头上防范化解系统性风险。

### **全面把握新发展理念的丰富内涵和时代要求**

完整准确全面贯彻新发展理念,必须坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,更好统筹发展和安全,统筹提升质量和做大总量。

坚持创新发展,着力推动高水平科技自立自强,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。习近平总书记强调,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。新征程上,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,落实科教兴国

战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,形成“高质量教育——高素质人才——高水平科技自立自强”良性循环。加快国际科技创新中心、区域科技创新中心、综合性国家科学中心建设,发挥创新核心支撑作用。加强科技创新和产业创新深度融合,统筹推进新兴产业壮大、未来产业培育、传统产业升级,瞄准人工智能、绿色能源、生物制造等领域,培育支撑高质量发展的新兴支柱产业。深化人才发展体制机制改革,完善创新人才自主培养机制,实行更加积极的人才引进政策,打造高水平创新人才队伍。大力发展科技金融,畅通风险投资“募投管退”良性循环,充分发挥科技金融在创新发展中的关键作用。

坚持协调发展,着力解决发展不平衡不充分问题,在促进城乡融合和区域协调发展中拓展发展空间。习近平总书记强调,协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度。下好全国一盘棋,协调发展是制胜要诀。新征程上,要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,不断提高我国发展的平衡性、协调性、可持续性。深入推进以人为核心的新型城镇化,加快推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,完善城镇化

空间布局,构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,建设宜居宜业美丽城市。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,牢牢守住不发生规模性返贫底线,大力推进乡村全面振兴,建设宜居宜业和美乡村。在不断提高人民物质生活水平的时候,繁荣发展文化事业和文化产业,让广大人民群众实现物质富足、精神富有。

坚持绿色发展,着力推动经济社会发展全面绿色转型,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。发展,党执政兴国的第一要务;绿色,高质量发展的鲜明底色。习近平总书记强调,坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命,要以高品质生态环境支撑高质量发展。新征程上,要深入贯彻习近平生态文明思想,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动美丽中国建设取得明显成效。持续深入打好污染防治攻坚战,深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理,持续改善土壤和地下水环境。加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系,拓宽绿水青山转化为金山银山路径,推进生态产业化和产业生态化。大力推动钢铁、有色、石化、建材等传统行业绿色低碳转型,完善废弃物循环利用体系,推动再生资源规模化、规范化、清洁化利用。积极稳妥推进碳达

峰碳中和,坚持以我为主、先立后破,加快建设新型能源体系,推进“沙戈荒”新能源基地建设,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。

坚持开放发展,统筹利用国内国际两个市场两种资源,提升国际循环质量和水平。习近平总书记强调,开放是中国式现代化的鲜明标识,要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强在国际大循环中的话语权。新征程上,要坚定不移推进高水平对外开放,有序扩大自主开放和单边开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深化外商投资促进体制机制改革,一视同仁、平等对待包括外资企业在内的各类经营主体,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。抓紧实施自贸试验区提升战略,加快推进海南自由贸易港核心政策落地,稳步推进互联网、教育、文化等服务业扩大开放,完善跨境数据流动分类分级管理实施机制。推动共建“一带一路”高质量发展,既要继续抓好重大“旗舰项目”,又要谋划好建设好见效快的“小而美”民生项目,推动共建“一带一路”走深走实,不断拓展共赢发展新空间。

坚持共享发展,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,促进人的全面发展。习近平总书记强调,让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要

求,是社会主义制度优越性的集中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。新征程上,要深入贯彻以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。落实就业优先战略和积极就业政策,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,做好新就业形态和新就业群体的服务管理和劳动权益保障。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,规范财富积累机制,持续扩大中等收入群体。着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题,把保障和改善民生同扩大国内有效需求、促进经济良性循环统一起来、协调起来,在推动高质量发展中促进人民高品质生活。

完整准确全面贯彻新发展理念,要更好统筹发展和安全,实现高质量发展和高水平安全良性互动。落实总体国家安全观,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,实现发展和安全动态平衡、相得益彰。既不因片面强调发展而忽视安全,也不因片面强调安全而影响发展。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础、科技支撑,增强国家综合实力、提升抵御风险的能力,又要善于塑造有利于经济社会发展的新安全格局,打

好化险为夷、化危为机的战略主动仗，以新安全格局保障新发展格局。

完整准确全面贯彻新发展理念，要更好统筹质的有效提升和量的合理增长，实现质和量协同并进。经济发展既有量的积累又有质的提升。坚持以提升经济质量引领和扩大经济总量，通过质的有效提升，为量的增长开辟新境界、开拓新空间。坚持以扩大经济总量为提升经济质量提供沃土和空间，总量规模对提高质量有独特价值，不少情况下“大”本身就是一种“强”。发挥好大国经济优势，把我国人口和人才众多、幅员辽阔、资源丰富多样、储蓄率高等优势有效转化为规模优势，在量变基础上催生质变，不断增强经济实力、科技实力和综合国力，进一步夯实中国式现代化的物质技术基础。

### **贯彻新发展理念必须树立和践行正确政绩观**

树立和践行正确政绩观是贯彻新发展理念的必然要求。经济社会发展实践中，必须树牢正确政绩观，掌握正确方法论，旗帜鲜明地做到坚持什么、反对什么。

坚持稳中求进，防止急于求成。完整准确全面贯彻新发展理念，要坚持稳中求进工作总基调，正确处理经济发展中稳和进的关系。稳是大局和基础，进是方向和动力，该稳的要坚决稳住，该进的要积极进取。要增强战略定

力,保持工作的连续性和稳定性,既反对消极应付、不思进取,又反对冲动蛮干、急于求成,不能把长期目标短期化,不能把持久战打成突击战,也不能把攻坚战打成消耗战。

坚持求真务实,反对形式主义、官僚主义。完整准确全面贯彻新发展理念,必须坚持从实际出发,追求实实在在、没有水分的生产总值,追求有效益、有质量、可持续的经济发展。切忌好大喜功,搞脱离实际、脱离群众的“面子工程”“形象工程”,不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度,不要把国家确定的全国预期目标作为各地经济增长的底线,相互攀比甚至层层加码。

坚持因地制宜,防止一哄而上。完整准确全面贯彻新发展理念,要根据各地区资源禀赋和发展基础,因地制宜谋划和推动发展,正视短板弱项,重视取长补短。产业发展上更要坚持实事求是、遵循规律,不能脱离实际硬干,不能为了出政绩而不顾条件什么都想干。新兴产业和未来产业的成长性巨大,也是各地稳增长、谋长远的重头戏,要注意因地制宜、精准发力,杜绝搞“政策洼地”竞赛。

坚持统筹兼顾,防止顾此失彼。习近平总书记强调,经济工作从来都不是抽象的、孤立的,而是具体的、联系的。经济社会发展是一个系统工程,切忌单打一、简单化、乱作为。新发展理念的要求是全方位的、多层面的,必须

坚持系统观念，把近期、中期、远期目标统筹起来，把党中央决策部署与本部门、本地区实际结合起来，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。不能以牺牲环境换取一时的经济增长、追求粗放式发展。

坚持全国一盘棋，防止区域分割和无序竞争。习近平总书记强调，坚决反对经济工作中的分散主义、本位主义、地方保护主义等。要加快建设全国统一大市场，不能搞“内卷式”恶性竞争、互相“挖墙脚”，不能变相搞各种突破底线的政策优惠来招商引资。加快构建新发展格局，不能以“内循环”名义搞“小循环”“小而全”，妨碍国内大循环。

展望未来，基本实现社会主义现代化时间紧、任务重。新征程上将面临许多新形势新挑战，需要解决不少新矛盾新问题，新发展理念是一把金钥匙。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（作者系中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任；来源：《学习时报》2025年6月20日）



# 以高质量发展的确定性应对各种不确定性

李玉举

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展,必须坚定不移办好自己的事,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。4月25日召开的中共中央政治局会议提出:“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”;5月20日,习近平总书记在河南考察时强调:“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”。这些重要论断充满辩证法,是我国在国际形势风云变幻、全球经济动荡不安之际作出的战略抉择。深刻领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,必须牢牢把握正确政治方向、保持政治定力,聚焦构建新发展格局,加快实现高水平科技自立自强,推动产业结构优化升级,以高质量发展的确定性应对各类风险挑战的不确定性。

## 我国具有推动高质量发展的确定性

唯物辩证法认为,事物的发展是内外因共同起作用的

结果,内因是变化的根据,外因是变化的条件,外因通过内因起作用。《孙子兵法》中提到:“昔之善战者,先为不可胜,以待敌之可胜”。意思是,善于用兵打仗的人,总是创造条件使自己处于不被战胜的地位,然后等待敌军显露出可被战胜的机会,再一举战胜敌人。同样的道理,应对不确定性必须着眼于做好自己的事情,先立于不败之地。有了自身工作的确定性,才能有效应对形势变化的不确定性。

我国是一个不断发展中的大国,外部环境的不稳定、不确定、不安全因素一直存在,有时还会不断增加甚至非常突出。对于这一客观事实,我们必须积极面对。只有集中精力办好自己的事,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中,并在此基础上准确识变、科学应变、主动求变,才能在变局中赢得主动、赢得优势、赢得未来。经过多年不懈努力,我国经济实力实现历史性跃升,稳居世界第二大经济体,站在了更高历史起点上,正在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路上稳步前行。综合来看,我国具有推动高质量发展的确定性。

高质量发展的确定性来自党中央集中统一领导。坚持党中央集中统一领导,是我们不断取得胜利的根本所在。新时代以来,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央坚

持观大势、谋全局、干实事，不断完善党领导经济工作的体制机制，注重发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，为推动各方面共同做好经济工作提供了重要保证；同时不断深化对经济工作的规律性认识，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平经济思想，引领我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。去年9月以来，以习近平同志为核心的党中央果断部署，加力推出一揽子增量政策，促进经济回暖向好。今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。实践充分证明，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，既是确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远的有力保障，也是党中央集中统一领导为我国高质量发展注入确定性的有力体现。有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党就有“顶梁柱”，14亿多中国人民就有“定盘星”，推进高质量发展就有了最坚强的保障。

高质量发展的确定性来自坚实的物质技术基础。坚实的物质技术基础是应对各种不确定性的基本前提和必要条件。经过长期不懈努力，我国经济体量和发展质量迈上新

台阶,为推动经济发展和抵御外部风险提供了根本依托。比如,我国经济总量突破 130 万亿元,形成了超大规模市场,2024 年社会消费品零售总额达到 48.3 万亿元。随着全国统一大市场加快建设,市场经济基础制度不断健全,我国超大规模市场的潜力、国内发展动力将得到进一步激发。又如,我国实体经济茁壮成长,建成了世界上最完整的工业体系,具有强大的制造能力和完善的配套能力,而且制造业发展持续向中高端攀升。2025 年一季度,我国新能源汽车、3D 打印设备、工业机器人产量同比分别增长 45.4%、44.9%、26.0%,不仅反映了我国高端制造业蓬勃发展的态势,也凸显了新质生产力正在加快形成的现实。再如,随着经济社会发展,我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位,每年培养科学、技术、工程和数学(STEM)专业毕业生超过 500 万人,在全球领先,有力支撑了我国科技进步,推动了产业转型升级。这些都是我国经济基础稳、韧性强、潜能大的基本条件,让我们有了在更高历史起点上继续推进高质量发展更为坚实的基础和更为充足的底气。

高质量发展的确定性来自科学体制机制保障。系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,是应变局、育新机、开新局的重要保障和强大底气。新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们加快完善社会主义

市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动既“放得活”又“管得住”的经济秩序加快形成,有效激发了社会财富创造潜力,推动高质量发展取得扎实成效。同时,党中央建立健全上下贯通、执行有力的严密组织体系和考核评价体系,确保党中央重大决策部署得到有效落实,以新发展理念引领经济社会发展;明确要求在粮食安全、风险处置、环境保护、耕地保护、安全生产、食品安全等方面实行党政同责,牢牢守住不发生系统性风险的底线;建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济社会在实现高质量发展上不断取得新进展。这一系列重要制度性安排,为我们持续推动高质量发展提供了有力保障。

### **坚持科学的方法论,为经济社会发展注入更多稳定性**

以高质量发展的确定性应对各种不确定性,不仅要深刻认识我国发展具有的优势、用好用足这些优势,而且要坚持正确工作策略和方法。习近平总书记强调:“正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的”“要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来”。必须遵循经济发展规律,准确把握我国经济发展的阶段性特征,坚持科学的方法论,加强宏观思考和顶层设

计,提高工作艺术和管理水平,以更加有力的举措、更加科学的方法,扎实稳妥做好各项工作。

坚持辩证思维,抓住和用好机遇,于变局中开新局。习近平总书记对党员干部反复强调把握变局与新局的辩证关系。变局客观存在、不容回避,同时变局中也预示着新局。变局应对好了,就能防范化解风险,做到临危不乱、危中寻机;就能抓住机遇,准确识变、科学应变、主动求变,进而推进建设、促进发展。在复杂多变的内外部环境中推动高质量发展,如果只看到困难、挑战、矛盾、风险,自然会困顿于“山重水复疑无路”;在客观分析困难挑战的同时深刻把握发展的机遇、能力、条件、优势,就会“柳暗花明又一村”,进而化危为机、变压力为动力。当前,我国面临的外部环境更趋复杂严峻,国内有效需求增长动力不足,发展中机遇与挑战并存。比如,应对气候变化、促进绿色低碳发展转型,已成为国际社会的共识,全球加速绿色低碳发展转型的大趋势不可逆转,同时绿色低碳发展需求巨大与绿色产能不足并存。我国已经建成全球最大、最完整的新能源产业链,为全球提供了 70% 的光伏组件和 60% 的风电装备。抓住这一机遇,发挥优势大力推动我国清洁能源发展,能够培育出更多新能源产品、形成新的竞争优势,在为全球贡献更多中国技术、中国产品和中国方案的同时,

还为全球清洁能源发展作出更大贡献。只要我们善于从眼前的变化和挑战中捕捉和创造机遇,把党中央决策部署落到实处,就一定能够夯实高质量发展的基础。

坚持稳中求进,以进促稳。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。稳是大局,就是坚持大方向要稳,方针政策要稳,战略部署要稳,保持经济社会大局稳定,守住根基、稳住阵脚;进是方向和动力,就是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,掌握战略主动、增强发展韧性,提高经济质量效益和核心竞争力,培育壮大新的经济增长点增长极,牢牢把握发展主动权。当前,面对复杂的外部环境,要坚定信心,坚定不移办好自己的事,多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,有效稳住经济基本盘。稳就业,让发展更具民生温度;稳企业,为发展注入强劲动力;稳市场,使发展筑牢坚实底气;稳预期,令发展凝聚坚定信心。这是统筹国内经济工作和国际经贸斗争、坚定不移办好自己的事的重要着力点。同时,坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题,加快构建新发展格局,通过持续用力推进关键核心技术攻关、加快实施“人工智能+”行动等,培育壮大新质生产力,打造一批新兴支柱产业,确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。

坚持系统观念,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。事物是普遍联系的,整个世界是相互联系的整体,也是相互作用的整体。纵观世界经济,大国凭借资源和市场的规模优势形成经济发展的内部循环系统,具有较强的自主发展能力和自我调节功能,可以较好抵御世界经济波动的冲击,实现持续稳定发展。同时,一国经济的内循环和外循环不是相互独立的,而是相互依存、相互促进的。强化内循环有助于为外循环提供良好支撑,拓展外循环能够为内循环提供更多发展机遇和资源。我国经济体量、市场容量和产业配套能力都十分巨大,是增强国内大循环的有利条件。中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《提振消费专项行动方案》,提出30项具体措施,将促消费同惠民生、补短板结合起来,扩大消费需求,提升消费能力;近年来京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略稳步实施,区域发展活力持续增强,空间格局更趋优化;等等。这些都有助于我们在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。同时,要坚定不移扩大高水平对外开放,加大服务业开放试点政策力度,加强对企业“走出去”的服务,并同国际社会一道,积极维护多边主义,反对单边霸凌行径。这



将增强国内国际两个市场两种资源联动效应,通过国内与国际的资源互动、要素配置等,持续为发展注入澎湃动力。

坚持法治思维,着力打造透明、稳定、可预期的政策环境,进一步提振信心。法治是中国式现代化的重要保障,也是推进高质量发展与优化营商环境的重要手段。自觉在法治轨道上运用法治思维和法治方式持续优化营商环境,能够确保政府与市场界限清晰、市场机制有效、调控监管有度、办事流程规范。这些都有利于降低制度性交易成本,提升市场准入便利化水平,促进经营主体提高经济效益、提升市场竞争力。民营经济促进法已经正式颁布施行,将进一步优化民营经济发展环境,激发民营经济发展动能,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的良好氛围。以此为契机,完善政府部门和企业常态化沟通联系机制,及时了解、回应企业诉求,能够提高政府决策的科学性和有效性,进一步增强企业的市场竞争力,共同推动经济社会持续健康发展。同时,把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,将提高政策整体效能。这些都有利于推动高质量发展,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

### **抓住重点进一步夯实我国高质量发展的确定性**

今年以来,我国经济运行开局良好,延续恢复向好态

势，积极因素累积增多，但推动经济持续回升向好基础还需巩固。习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。”我们必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，真正按照高质量发展的要求想问题、作决策、办事情，既坚定不移办好自己的事，又坚定不移扩大高水平对外开放，不断增强高质量发展的确定性，更好应对发展中的各种不确定性。

**全方位扩大国内需求。**内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。巩固经济回升基础，需要继续把恢复和扩大消费摆在优先位置，更好发挥投资对拉动经济增长、优化供给结构的关键作用。要深入实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。更大力度推动“两重”建设，加力做好“两新”工作，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。更好统筹“硬投资”和“软建设”，以政府投资有效带动社会投资，持续推动重大项目引入民间资本。

**提升产业体系供给质量。**实体经济是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。深刻把握发展的阶段性新特征新要求，必须坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向。当前，国际环境依然复杂严峻，工业产品价格下降、企业效益面临困难、市场需求不足等问题亟待解决。

必须深化供给侧结构性改革,把提高供给体系质量作为主攻方向,大力破除无效供给,促进传统产业优化升级,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合。深入实施创新驱动发展战略,强化企业科技创新主体地位,形成新的增长动力源,全面塑造发展新优势。同时,进一步提高金融服务实体经济的能力,统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。

**推动城乡区域协调发展。**协调发展是新时代高质量发展的重要评价标准,推动城乡区域协调发展是增强发展整体性、协调性的内在要求。为此,要按照客观经济规律调整完善区域政策体系,准确把握各地区定位和特点,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。统筹推进东、中、西和东北四大板块协调发展,不折不扣抓好区域重大战略贯彻落实。加力支持经济大省挑大梁,提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。坚持陆海统筹,大力发展海洋经济。实施好乡村振兴战略,推动形成新型城镇化发展新格局。

**促进经济社会发展全面绿色转型。**绿色发展是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展,是高质

量、可持续的发展。当前,我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,全面提高资源利用效率,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。同时,倡导推广绿色消费,推动形成绿色低碳的生活方式和消费模式。

在扩大开放上提质增效。开放是高质量发展的必由之路。我国经济社会实现高质量发展,必须在更加开放的条件下进行。这要求我们坚定不移扩大高水平对外开放,清理废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策,消除制约要素合理流动的体制机制障碍,充分激发创新创造活力。坚定实施互利共赢开放战略,有序扩大自主开放和单边开放,稳步推进制度型开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。推动高质量共建“一带一路”走深走实,完善海外综合服务体系,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

(作者系习近平经济思想研究中心副主任;来源:《人民日报》2025年6月19日)

# 统筹国内经济工作和国际经贸斗争

赵忠秀

4月25日召开的中央政治局会议首次提出“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”的战略部署,深刻反映了以习近平同志为核心的党中央对国内经济工作和外交工作理论与实践的重大判断,体现了习近平经济思想与习近平外交思想的丰富和发展,为我们在新征程上深刻把握经济发展规律、推进中国式现代化提供了重要指引。

## 深刻认识做好统筹的重大意义

党的二十大报告明确指出,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。今年初以来,美国发起的关税战严重冲击了多边贸易体制,中美经贸关系也遭到了冲击。当前,外部环境仍然复杂严峻,不稳定不确定因素较多。当前和今后一个时期,我国面临的各種外部风险挑战不断积累甚至反复、集中显露,这是外部环境深刻变化的集中体现,也为我们提出了积极主动应变、把握发展主动权亟待解决的课题。立足当前国际政治经济形势,统筹国内经济工作和国际经贸斗争的战略部署将马克思主义

政治经济学关于生产、分配、交换、消费的辩证关系,拓展至国际经济合作的视野维度,为我国新征程上自觉将外部风险挑战纳入谋划国内经济工作全局提出了新要求,也为我国以系统性思维破解复杂局面提供了重要指引。

当前,我国经济正处于新旧动能转换的关键期。从外部看,我国产业链供应链稳定性面临外部环境急剧变化带来的挑战;从内部看,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。基于此,既要把握好推进节奏和进度,又要更加注重统筹发展和安全,把握国际经贸斗争形势变化对我国提出的新要求,在全球产供应链重构动态中推动国内经济政策的调整,使各项政策聚焦巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项;既通过扩大内需战略释放国内市场潜力,又以内外贸一体化促进国内国际两个市场良性互动,在更加积极主动的开放战略指引下推动国内经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段迈进。

应当看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。但是战略机遇和风险挑战并存,这就要求我们始终以辩证思维统筹“危”与“机”,既保持战略定力,坚持发展优先,集中精力办好自己的事,又敢于斗争、善于斗争,不怕外部的“脱钩断链”“战略围堵”,牢牢掌握我国发展和安全主动权。统筹国内

经济工作和国际经贸斗争,本质上是以国内改革促进国际协调、推动全球治理体系改革与完善、维护全球自由贸易体制和国际经贸秩序的历史担当,也为世界经济注入更多稳定性和确定性。

### **牢牢把握做好统筹的重要要求**

正确处理国内经济工作和国际经贸斗争的关系,既要通过国内经济工作提升处理好国际经贸关系的定力和实力,又要深入推进一系列维持国际经贸秩序的思路、方法、工具储备,以精准把控营造有利于国内经济工作的外部环境,在国内经济工作中增强居安思危的忧患意识和防范风险挑战的战略自觉,坚持底线思维和极限思维,努力实现国内经济工作和国际经贸斗争的动态平衡。

在推进国内经济工作时,要对国情和大势整体把握,灵活运用统筹方法论,善于把一域工作放到大局中进行思考和定位,共同谋划、一体部署、相互促进。在不同的历史时期和具体情境下,国内经济工作和国际经贸斗争的重点会有所不同,要系统理解、综合运用统筹的方法论,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,在制定国内经济工作战略和国际经贸斗争策略时,充分考虑到不同领域、不同部门之间的关联性,不断增强国内经济工作和国际经贸斗争的系统性、整体性、协同性。一方面合理开发和有效利用国内各

种资源要素,另一方面以高水平对外开放来实现国内外资源高效配置,实现取长补短、优势互补,进而加快自身发展。

从维护国家主权、安全、发展利益出发,对危害我国国内经济工作的各种国外风险挑战迎难而上。同时,必须保持战略定力,遵循“具体问题具体分析”原则,反对教条化、盲目化应对。注重策略方法,讲求斗争艺术。当前,国际经贸斗争需要应对的风险和挑战明显上升,必须有效防范国内经济工作面临的新的潜在风险,坚持忧患意识和保持战略定力相统一。在斗争策略上,保持斗争灵活,根据形势需要及时调整斗争方法,突显斗争的实效,以斗争求合作。

### **切实找准做好统筹的关键路径**

一是坚定不移办好自己的事。习近平总书记强调:“要办好世界上的事,首先要办好自己的事。”面对保护主义抬头与全球经济复苏乏力交织的复杂形势,要以落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全为根本出发点,畅通国内国际双循环,加快构建全国统一大市场,深化要素市场化配置改革。通过科技创新提升全要素生产率,实施好更加积极有为的宏观政策,不断增强经济发展内生动能,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定



性。特别是在个别国家不确定性关税政策反复冲击全球供应链的背景下,更需要持续提升产业链供应链韧性和安全水平,加快建设现代化产业体系,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,将国内产业链优势转化为维护国际规则的话语权。同时,强化预期管理的前瞻性与精准性,运用大数据构建企业信心指数和市场风险预警模型,在财政政策上创新政策直达快享机制,货币政策实施“利率走廊”动态调节,通过适时降准降息释放长期流动性。当经济运行承压时,要建立就业优先响应机制,对吸纳重点群体就业的企业给予社保补贴和岗位培训补助。面对外部风险挑战,既要保持政策连续性稳定性,又需在关键窗口期果断出手,如设立外贸企业纾困基金,以政策组合拳稳定市场预期。

二是坚定不移扩大高水平对外开放。习近平总书记指出:“周边是中国安身立命之所,发展繁荣之基。”当前,要将周边置于开放全局重要位置,以系统思维完善现有双边和多边合作机制,推进基础设施互联互通,共建经济合作走廊和境外产业集聚区。持续深化区域间协同发展,以共建“一带一路”高质量发展为主轴,推进基础设施“硬联通”与规则标准“软联通”协同增效,创新经济合作走廊3.0版建设模式,在数字经济、绿色能源等新兴领域打造

跨国产业协同示范区。把握窗口机遇期,加快构建开放型经济新体制,推动中国——东盟自贸区 3.0 版与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)规则深度衔接,通过“链长制+境外经贸合作区”联动机制强化产业链供应链韧性。完善多边合作架构,强化金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地功能,推进上海合作组织数字丝绸之路建设行动计划,在人工智能治理、数字经济税收等领域建设前沿规则创新实验室。

三是积极拓展国际经贸合作。国际经贸斗争从来不是非此即彼的零和博弈,对话和合作才是唯一正确的选择,既符合国际社会期待,也符合国家之间共同利益。由于国际博弈的长期性、复杂性特征,我国仍需保持战略定力,通过坚定的国际经贸斗争维护国家利益,推动全球治理体系变革完善。应当看到,当前全球产业链供应链加速重构,可能引发系统性断裂风险并加剧通胀压力,南北发展鸿沟呈现扩大趋势,国际社会对公平包容的全球治理机制需求更加迫切。我国积极与世界各国开展经贸合作,效果不断显现。1—5 月份,我国货物进出口总额同比增长 2.5%,1—4 月份服务进出口额同比增长 8.2%。持续、深入拓展全球经贸合作关系,是应对世界百年变局的重要战略抉择,更是构建人类命运共同体的必由之路。要积极拓

展国际经贸合作,在维护国家利益的同时切实维护多边贸易体制,反对单边主义、保护主义,推动国际经贸秩序向更公平方向演进。秉持正确义利观,在深化国际产能合作中强化共商共建共享原则,系统提升对外援助效能,建立项目库——资金池——人才网三维协同机制,在气候变化技术转移等领域打造示范性公共产品,创新第三方市场合作模式实现多方共赢。

(作者系对外经济贸易大学校长;来源:《学习时报》  
2025年6月18日)

# 习近平经济思想的话语体系、 理论创新和科学方法论

金 轩

时代在不断前进、事业在不断发展,理论创新和实践创新一刻也不能停止。近期,《习近平经济文选》第一卷出版发行,用习近平总书记关于经济建设最重要、最基本的74篇著作系统反映了习近平经济思想不断推进马克思主义政治经济学中国化时代化,把实践经验上升为系统化科学理论的创新实践和与时俱进不断丰富发展的演进历程,为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平经济思想提供了权威教材。习近平经济思想具有特色鲜明的话语体系、发展导向的理论体系、与时俱进的方法论体系,科学完备、逻辑严密、博大精深,开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界,为丰富发展马克思主义政治经济学作出了重要原创性贡献。

## 习近平经济思想推动了经济学“术语的革命”

对纷繁复杂的经济现象进行科学分析和抽象概括,提炼形成蕴含规律性认识的新术语、新话语,是马克思主义

政治经济学的重要思想方法。恩格斯指出,“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命。”马克思就是从“剩余价值”这个术语开始,构建起马克思主义政治经济学的理论大厦。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,我国经济发展也进入新时代。面对波诡云谲的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展任务,习近平总书记深刻把握时代发展方向,从剖析经济活动新的现象入手,在辨析成因、找准症结的基础上,领导制定有针对性的经济政策,在解决新时代经济发展时代问题的丰富实践中不断总结规律性认识、抽象升华为新的经济理论,在理论创新和实践创新的良性互动中,形成了环环相扣、开放发展的新概念新术语新范畴。

话语创新是时代的呼声、现实的需要、思想的呈现。比如,展望未来,习近平总书记创造性提出“中国梦”,强调实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。面向人民,习近平总书记创造性提出“以人民为中心”的发展思想,强调要始终把人民放在心中最高位置,扎实推进全体人民共同富裕。立足当下,针对经济增长速度、方式、结构、动力等方面的新变化,习近平总书记创造性提出“高质量发展”“供给侧结构性改革”“新质生产力”等新概念、新话语,强调要推动经济发展

质量变革、效率变革、动力变革，因地制宜发展新质生产力。放眼世界，习近平总书记创造性提出“构建人类命运共同体”、共建“一带一路”倡议，强调要引导经济全球化健康发展。这些标识性话语，蕴含着丰富的哲学道理，是习近平经济思想凝练而成的瑰宝，为推进中国式现代化提供了强大思想指引。

总的来看，习近平经济思想在形成和发展具有新时代中国特色的“系统化的经济学说”进程中，彰显出鲜明的理论品格，即十分注重突出新概念、新范畴的先导作用，以“术语的革命”带动理论创新和实践创新，推动构建起现实依据坚实、学理基础深厚的当代中国马克思主义政治经济学、二十一世纪马克思主义政治经济学理论大厦。

## **习近平经济思想开拓了马克思主义政治经济学新境界**

习近平经济思想紧紧围绕新时代中国经济发展，从发展方向、发展道路、发展阶段、发展理念、发展格局、发展质量、发展机制、发展安全等方面，科学回答了一系列重大理论和实践问题，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，为创新发展马克思主义政治经济学作出了原创性贡献。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，

科学回答了中国发展向哪里去的方向性问题,系统谋划了全面建成社会主义现代化强国分“两步走”的战略安排,全面阐述了中国式现代化的深刻内涵、本质要求和根本性质,明确提出了全面推进中国式现代化的重大原则和重大关系,深化了对社会主义现代化以及人类社会现代化规律的认识,对马克思主义政治经济学关于现代化的理论作出了原创性贡献。

坚持党对经济工作的全面领导和坚持以人民为中心的发展思想,科学回答了中国经济走什么样道路的根本性问题,突出强调经济建设的领导力量和价值立场,深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,对马克思主义政治经济学关于社会主义生产目的和社会主义经济本质的理论作出了原创性贡献。

关于我国已进入新发展阶段的重要论述,科学回答了新时代中国经济发展处在什么历史方位的问题,立足党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来的历史性跨越,揭示我国社会主要矛盾发生的历史性变化,深化了我们党对社会主义初级阶段发展演进规律的认识,对马克思主义政治经济学关于经济发展阶段的理论作出了原创性贡献。

完整准确全面贯彻新发展理念,科学回答了如何解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、发展内外联动、社

会公平正义等事关经济发展原则的一系列重大问题,形成创新、协调、绿色、开放、共享相互贯通、相互促进的发展理念体系,深化了我们党对社会主义经济发展规律的认识,对马克思主义政治经济学关于经济发展原则的理论作出了原创性贡献。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,科学回答了新的时代条件下如何把握未来发展主动权的重大问题,深刻阐明了自主和开放、发展和安全、国内大循环和国际循环的辩证关系,深化了我们党对社会主义市场经济条件下经济循环规律的认识,对马克思主义政治经济学关于社会再生产的理论作出了原创性贡献。

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,科学回答了新时代中国经济发展应当以什么为首要任务的问题,从发展理念、供给需求、投入产出、收入分配、经济循环等方面阐述了高质量发展的理论内涵和重要特征,从必由之路、战略基点、必然要求、最终目的、政治引领和政治保障等角度提出了高质量发展的实践要求,明确发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,深化了我们党对解放和发展生产力的规律性认识,对马克思主义政治经济学关于经济发展的理论作出了原创性贡献。



构建高水平社会主义市场经济体制,科学回答了新时代中国经济发展应当建立什么样的制度基础的问题,提出把社会主义市场经济体制作为社会主义基本经济制度的重要组成部分,在理论和实践上推动使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,在有效市场和有为政府更好结合中实现经济持续健康发展。明确指出要更好发挥经济体制改革的牵引作用,进一步全面深化改革,增强各种所有制经济内生动力和创新活力,畅通国民经济循环,完善市场经济基础制度。深化了我们党对社会主义市场经济规律的认识,对马克思主义政治经济学关于市场经济的理论作出了原创性贡献。

坚持高质量发展和高水平安全良性互动,科学回答了新时代中国经济发展和安全如何动态平衡、相得益彰的问题,站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,锚定实现全面建成社会主义现代化强国目标,坚持发展和安全并重,以新安全格局保障新发展格局,坚决守住不发生系统性风险的底线,深化了我们党对统筹发展和安全的规律性认识,对马克思主义国家安全理论作出了原创性贡献。

## **习近平经济思想发展了马克思主义政治经济学的方法论**

习近平经济思想坚持以马克思主义的科学世界观和

方法论为指导,在推动新时代中国经济伟大实践中形成了一整套工作策略和方法,丰富和发展了马克思主义政治经济学方法论。总的来看,这一方法论体系具有三个方面的显著特征。

一是创新性。辩证唯物主义和历史唯物主义作为马克思主义的世界观和方法论,是我们党在各个历史时期研判形势、分析问题和探求对策的基本遵循。习近平经济思想的方法论体系是对马克思主义方法论的创新和发展。以坚持系统观念为例,习近平总书记强调,加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,加强政策协调配合,使发展的各方面相互促进。这创新发展了马克思的社会有机体理论和恩格斯“各种社会要素交互作用”思想中的科学方法论,紧密结合新时代中国经济发展实践,真正做到了从全面、系统、综合的角度看待问题、分析问题、解决问题。

二是时代性。习近平经济思想的方法论体系立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位,站在时代前沿,洞察时代风云,把握时代脉搏,坚持守正创新、与时俱进,强调要准确识变、科学应变、主动求变,坚持正确的战略策略,标注了中国特色社会主义政治经济学方法论的新高度。以坚持稳中求进为例,习近平总书记强调,要“以稳求

进、以进固稳”“‘稳’和‘进’是辩证统一的，要作为一个整体来把握”“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。一方面，该稳的要稳住，关键是保持经济社会大局稳定。另一方面，要把“进”作为方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决地破，重点要放在调整经济结构和深化改革开放上。这体现了事物在动态平衡中不断发展的客观规律，是对马克思主义辩证唯物主义的灵活运用，并结合中国经济特别是宏观经济治理的具体实际进行了丰富发展。

三是实用性。习近平经济思想的方法论体系兼具宏观大视野和微观精细度，彰显科学原理和工作艺术相统一。以坚持以钉钉子精神抓落实为例，习近平总书记形象地指出，“抓落实就好比在墙上敲钉子：钉不到点上，钉子要打歪；钉到了点上，只钉一两下，钉子会掉下来；钉个三四下，过不久钉子仍然会松动”。要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。这既授人以鱼，又授人以渔，以通俗易懂的方式，为做好经济工作提供了真实可感、灵活可用、切实管用的重要法宝和工具箱。

习近平经济思想立足于中国实践，着眼于解决中国经济社会发展中遇到的问题和增进全人类的共同福祉，是面

向未来、不断发展、开放包容的理论体系。必须深入学习领会习近平经济思想的话语体系、理论创新和科学方法论,真正掌握其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,切实将学习成效不断转化为推动高质量发展的强大力量,在实践中显示其思想伟力。

(来源:《人民日报》2025年5月16日)

---

报:中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送:省委理论学习中心组成员,省人大常委会、省政协领导,  
省纪委监委,省委办公厅、省委组织部、省委宣传部

发:各市委宣传部、讲师团,省委金融工委指导督查处,省直机关工委  
宣传部、讲师团,省委教育工委组织干部处,省国资委党建工作处

---