

中心组学习

第 9 期

(总第 292 期)

中共安徽省委讲师团编印

2025 年 6 月 13 日

为基层减负赋能 促干部实干担当

- 2024 年以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述 (1)
习近平总书记为基层减负的故事 (12)

健全为基层减负长效机制

以作风建设保障改革促进发展

- 中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问 (17)
坚持不懈整治形式主义为基层减负 (24)

力戒形式主义官僚主义	
——深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风	
建设重要论述精神.....	(32)
我们党力戒形式主义、官僚主义的历史经验	(48)
推动为基层减负不断向治本深化.....	(54)

为基层减负赋能 促干部实干担当

——2024年以习近平同志为核心的党中央

整治形式主义为基层减负综述

黄 玥 董博婷 王明玉

2024年岁末，北京中南海，中央政治局民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设，听取了关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。

“整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。”习近平总书记的重要讲话，充分肯定驰而不息抓作风，深化整治形式主义为基层减负的丰硕成果和实质进展。

一年来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列决策部署破形式主义之弊、减基层负担之重，为基层治理赋能增效、促广大干部担当作为，凝聚起全党上下攻坚克难、砥砺奋进的强大力量。

身先示范、引领推动，习近平总书记高度重视基层减负工作

2024年3月，全国两会结束不到一周，习近平总书记赴湖南考察，专门深入农村了解基层减负情况。

在港中坪村党群服务中心院子里，村党支部书记段德喜向总书记汇报了切身感受到的变化：“我们村部最多的时候有 38 块牌子，现在只有 12 块了。”

牌子“瘦身”的背后是基层“担子”减轻。总书记点头肯定并指出，党中央明确要求为基层减负，要坚决整治形式主义、官僚主义问题，精兵简政，持之以恒把这项工作抓下去。

字字铿锵、力重千钧，充分彰显以习近平同志为核心的党中央一以贯之全面从严整治形式主义、为基层减负的坚强意志和坚定决心。

过去一年，习近平总书记在国内考察调研时多次走进乡村、社区等，倾听基层干部群众呼声，关心为基层减负措施落地实效。

在重庆看社区报表，深刻指出：“为基层减负要明确权责，不能什么事都压给基层，基层该承担哪些工作，要把职责事项搞清楚。”

在青海谈学习教育，郑重强调：“推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。”

在甘肃问减负成效，鲜明提出：“干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。”

.....

习近平总书记深入地方、结合实际，一次次为基层减负指方向、明路径、提要求。

2024年，是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，党的二十届三中全会再启改革新篇，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业走过关键一程。

关键之年当有关键之为。“推动高质量发展、推进中国式现代化，必须加强和改进党的建设。”习近平总书记如是强调。

越是任务艰巨，越是挑战严峻，就越需要以过硬的作风保驾护航，就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义，维护党中央权威，确保党中央决策部署在基层落地生根。

去虚务实，敢于动真碰硬。

这一年，习近平总书记对考核督办繁复、基层公务接待负担过重、“装修风”向基层蔓延、整治侵占耕地“挖湖造景”不力等问题作出重要批示，为持续整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

政治坚定，源于理论清醒。

这一年，习近平总书记在中央经济工作会议等重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。

“要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境”;

“树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义”;

“坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”;

.....

举旗定向,掷地有声。一系列重要论述,体现了习近平总书记对形式主义弊病的明察秋毫,对解决形式主义突出问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负,是发展所需,也是民心所向。

走进田地深处关心作物长势、深入民族中学心系教育发展、察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记在密集的地方考察行程中,深入人民群众,深切了解民意,为全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

2024年深秋时节,习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心,墙上张贴的《服务群众事项清单》,吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事,现在更多的是党员干部给群众办事、做服务,这是一个根本的变化。”习近平总书记说,“要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时

间和精力来服务群众。”

一年来,以习近平同志为核心的党中央心系基层、关爱干部,狠抓作风、力除积弊,把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上,在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

改革创新、从严从实,推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:“以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。

2024年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发

文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精文减会有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为纳入处分范围;中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。

过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之负逐渐明晰,确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”,整改存在形式主义……

2024年11月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例,正是强化警示震慑、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示,2023年底以来,中央层面公开通报6批17起典型问题,示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将“形象工程”“面子工程”、随意设立“点赞”任务、摊派经营主体增长任务等行为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义,为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2024年4月至7月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求:“巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元,方能凝魂聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆,将通报的典型问题作为警示教育重要内容,把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,强化理论武装,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨,入心见行。基层干部纷纷表示,规定标定底线红线,通报形成震慑效应,“不敢”的意识显著增强,整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力,“不能”的篱笆越扎越紧,全党上下形成齐抓共管的强大合力。

松绑赋能、久久为功,基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准裉节靶向施治、深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百

合社区党群服务中心门口，居民王军德高兴地说，现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题，提出针对性措施加以纠治，助力基层去繁减负，轻装上阵。

习近平总书记明确指出，对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”，就是整治的“靶点”。令出如山，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委（党组）主体责任，以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据，正是变化的生动写照：

整治基层“滥挂牌”问题，各地区将村（社区）办公场所外部各类牌子规范为4至6块，因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样；

整改评比表彰和创建示范活动、节庆展会论坛活动泛滥“痼疾”，进行清理规范，以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%；

.....

锚定突出问题，向作风之弊亮剑，以实招硬招让广大基层干部放开手脚闯、卸下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气和动力抓落实——

2024年5月的一个早上，广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网格通”小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天，县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示，乡村工作纷繁复杂，借助信息化手段可以减少重复工作，以数字化赋能基层工作。

减负赋能，治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革，到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量；从把激励关爱干部的举措落到实处，到做实乡镇（街道）的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等，增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年，一系列举措为基层赋能，让基层干部更有底气和信心，以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简，实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，更多政策、资源和力量下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现，为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够，推动工作被动应付、畏手畏脚，部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转，一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上，为基层减负是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领、筑牢思想根基、健全体制机制、坚持问题导向、激发基层活力……面对新形势新任务，唯有持续发力、真抓实干，才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风，心无旁骛投入到工作中去，奋力开创各项事业发展新局面。

2025年，是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当，实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，驰而不息整治形式主义为基层减负，必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力，在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

（作者系新华社记者；来源：新华社北京2025年1月21日电）

习近平总书记为基层减负的故事

2024年7月30日，习近平总书记主持中央政治局会议，其中一项重要议程是审议《整治形式主义为基层减负若干规定》。会议指出，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。

习近平总书记一直十分关爱基层干部，从地方工作时起就着力推动解决困扰基层的形式主义问题。

你们要再这么搞，没收打字机

在正定工作时，习近平经常到乡村调研，现场办公。1984年3月，习近平下乡到了朱河乡，乡党委书记一见习近平，就诉起苦来。

原来，乡干部上个月到县里开会就有17次，再加上乡里的会，会太多了。要求上报的报表、总结、汇报和县里各部门下发的文件、简报、通知也太多了。上边来人，都点名要乡党委书记和乡长接待，迎来送往，太耗费精力了。

这类问题实在影响效率。习近平迅速反应，跟各部门

约法三章：除了县委、县政府、公安局外，其他部门一律不许发定期简报；各行政单位每周必须保证 2 到 3 天的无会日；必要的工作考核和检查，必须轻装简从、对口接待。

新规开始执行，但少数部门一下子不适应，仍旧按期发简报。习近平警告他们说：你们要再这么搞，处分相关负责人，没收打字机，就是要让你们难受难受，养成新的习惯！

1984 年采访过习近平的周伟思回忆说，习近平通过各种方式，终于把基层干部从繁琐的文山会海中解放出来，让他们有时间实打实地去抓生产、抓经济、抓群众生活改善。

推动全国首个一条龙服务的“一栋楼办公”

担任福州市委书记时，习近平提出减负要与增效相结合，把公务人员从一些无谓的低效劳动中解放出来，从文山会海中解放出来，让他们有更多时间和精力做更多直接为经济社会发展和为群众服务的事情。

习近平十分重视公务人员劳动制度化、规范化的问题。他打过一个形象的比方：你想提高一个地区的治安水平，解决的方法不能是让警察每天加班不休息，今天通宵加班了，明天是不是就要休息一天？否则身体受不了，第二天的工作也做不好。

在习近平推动下,福州搞了全国首个一条龙服务的“一栋楼办公”,把各个机关单位的服务窗口集中在一栋大楼里,让一系列手续可以在一个地方高效完成,让群众办事少跑腿,大大提高了为群众服务的效率。

在习近平的严格要求之下,福州的机关服务效率得到明显提高,经济社会发展也驶入快车道。全市的生产总值在省会城市中排名从1990年的第12位上升到1994年的第8位,进入全国先进行列。

到省里工作以后,习近平主持“数字福建”建设,还整合各个部门的投诉电话集中到“12345便民服务平台”等等,打出了一套提高机关办事效率的组合拳。

念讽刺对联批评“文山会海”

在兼任中央党校校长期间,习近平多次来到中央党校,为十多期学员讲授了“开学第一课”。2011年3月春季学期开学典礼上,习近平讲的题目是《关键在于落实》。

习近平指出,求真务实、真抓实干的对立面,就是弄虚作假,搞形式主义。还说形式主义的东西有一个共同特征,就是重形式轻内容,重口号轻行动,重数量轻质量,重眼前轻长远。

习近平现场给学员们念了一副对联,讽刺“文山会海”

的现象：上联是“你开会我开会大家都开会”，下联是“你发文我发文大家都发文”，横批是“谁来落实”。

习近平语重心长地说，各级领导机关和领导干部都要下个决心，坚决砍掉那些不必要的会议和文件，从“文山会海”中解脱出来，把精力投到抓落实中。

对基层干部的“吐槽”高度重视

2018年7月，习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示，随后又接连作出重要指示，严肃指出下去督查的太多，检查考核过多过频，基层不堪负担。

2018年11月，十九届中央政治局第十次集体学习时，习近平总书记严肃强调，过去常说“上面千条线、下面一根针”，现在基层干部说“上面千把锤、下面一根钉”，“上面千把刀、下面一颗头”。这种状况必须改变！党中央已经对纠正这些问题提出了要求，各地区各部门各方面要抓好落实。

习近平总书记强调，要加强信息资源共享，不能简单以留痕多少、上报材料多少来评判工作好坏。能利用现有数据材料的就不要基层反复提供，不要为了图自己方便，同样的材料反复要、次次要、年年要，不要每个部门都去要同样的材料，不要什么人都去要材料。这方面要有个章法，把基

层从提供材料的忙乱中解放出来。要控制各级开展监督检查的总量和频次,同类事项可以合并的要合并进行,减轻基层负担,让基层把更多时间用在抓工作落实上来。

(来源:新华社 2024 年 7 月 31 日)

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作

出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着

整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务

实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层职责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考精考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁复考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从

县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时要实事求是，党

委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

(来源:新华社北京 2024 年 8 月 19 日电)

坚持不懈整治形式主义为基层减负

中央层面专项工作机制办公室

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义、官僚主义，高度关注为基层减负。2019年，党中央建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（简称“专项工作机制”），统筹协调和督促推动各地区各部门整治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。5年多来，在党中央集中统一领导下，在各地区各部门共同努力下，党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度遏制。

新征程上，要更好发挥专项工作机制作用，深化拓展整治形式主义为基层减负，激励广大党员、干部担当作为、干事创业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强作风保证。

以习近平同志为核心的党中央把整治形式主义为基层减负作为作风建设重要任务系统谋划

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央在带领全党持续抓作风建设过程中，敏锐察觉到形式主义、官

僚主义在整治“四风”中并没有被真正压下去，甚至逐渐成为损害党的形象、影响党群干群关系的突出问题，针对这种情况审时度势、果断决策，打响了一场整治形式主义为基层减负的攻坚战、持久战。

习近平总书记发表一系列重要论述，为整治形式主义为基层减负指引方向、提供遵循。2017年12月，习近平总书记在一份反映形式主义、官僚主义种种新表现的材料上作出重要批示，指出纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上，并强调要针对表态多调门高、行动少落实差等形式主义、官僚主义突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。

此后，从主持召开重要会议到地方考察，从研究部署“不忘初心、牢记使命”主题教育到指导开展党纪学习教育，习近平总书记反复强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从多个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画其诸多表现；既明确破解问题的战略举措，又教授开展工作的方式方法，为整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

党中央作出一系列重要部署，为整治形式主义为基层减负夯基垒台、立柱架梁。2018年10月，党中央印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，专题部署解决面

向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，并以此为切入口推动整治形式主义为基层减负工作。2019年3月，中央成立专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部等有关部门参加，专门负责统筹协调和督促推动整治工作。

自2019年以来，党中央每年都专门作出部署，推动整治形式主义为基层减负制度框架不断健全、体制机制不断完善、政策措施不断加强，为各地区各部门开展工作提供了坚强保障。

中央政治局率先垂范、身体力行，为整治形式主义为基层减负作出表率、作出示范。中央政治局的同志坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起，自觉反对形式主义、官僚主义，扎实推动为基层减负，以实际行动给全党改进作风树立了榜样标杆，形成了巨大的示范带动效应。

自2019年起，中央政治局每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告，2023年底以来中央书记处直接抓，向全党全社会持续释放力戒形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众的强烈信号和坚强决心，为全党解难题破难关注入了强大动力和必胜信念。

专项工作机制坚决扛起政治责任履职尽责

在党中央集中统一领导下，专项工作机制坚决贯彻党

中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，把整治形式主义为基层减负作为重要政治任务常抓不懈，持续推动工作落实。

坚持固本培元，不断夯实思想根基。坚持把思想教育作为整治形式主义为基层减负的根本任务，组织编辑出版《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，推动将其列入各级党委（党组）理论学习中心组的学习内容和干部教育培训的必修课，为各地区各部门提高政治站位，反对和整治形式主义、官僚主义提供强大思想武器。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义，教育引导党员、干部树牢以人民为中心的发展思想，不断增强力戒形式主义、官僚主义的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚持问题导向，努力解决突出问题。始终坚持什么问题反映强烈就关注什么问题，什么问题突出就整治什么问题。从中央层面做起，划定硬杠杠精文简会，大幅压减督查检查考核数量，优化工作方式方法。大力整治“指尖上的形式主义”，清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”等。

持续推进解决繁复考核加重基层负担、违规借调基层

干部、节庆论坛展会过多过滥缺乏实效、村级组织“滥挂牌”等问题。常态化开展典型问题核查通报，公开通报负面典型案例，加强督促整改，从推动解决“一件事”向办好“一类事”延伸。

坚持建章立制，强化长远制度保障。力戒形式主义、官僚主义，不仅要靠思想教育，更要靠制度保障，不断铲除形式主义、官僚主义滋生蔓延的土壤。研究制定《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

坚持把制度建设贯穿整治工作的全过程各方面，推动在整治文山会海、统筹规范督查检查考核、清理规范政务APP、规范管理涉及城市的评比达标和创建示范活动、破解基层治理“小马拉大车”突出问题等方面，研究出台一系列制度规定。深化容错纠错制度机制建设，科学规范追责问责，在新修订的《中国共产党纪律处分条例》中，将带有共性的加重基层负担的突出问题表现纳入其中。

坚持系统观念，推动形成工作合力。整治形式主义为基层减负是一项系统工程，工作中必须注重运用系统思维、全局观念。把握关键时间节点召开多次专项工作机制会议，2024年以来按季度召开，研究部署重点工作任务，协调解决难点堵点问题，确保整治工作始终沿着正确政治

方向推进。

推动专项工作机制成员单位和中央国家机关有关部门发挥表率示范作用,形成抓落实的工作合力。推动各地区结合地方实际,通过“拉干条”“列清单”等方式,有针对性地整治突出问题。常态化组织开展蹲点调研、专项督查,经常性开展专项工作机制成员单位联络员联席会商,推动党中央决策和专项工作机制重要部署贯彻落实。

保持马不离鞍、手不松缰的定力,深化拓展整治形式主义为基层减负

形式主义、官僚主义具有很强的顽固性和反复性,还在隐形变异、翻新花样,在部分领域还有一些突出问题表现,是实现新时代新征程党的使命任务的大敌,需要持续用力、协同发力、坚决整治。

更加注重源头治理,推动从思想和制度上标本兼治。结合巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果和党纪学习教育,着力加强习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义重要论述的专题学习,引导党员、干部坚定理想信念、增强宗旨意识,树立正确政绩观。贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》,进一步健全为基层减负长效机制。加强全链条防治形式主义制度建设,在制定政策、部署任务、督促落实、考核检查、问

责奖惩等各方面各环节,注重完善防止和克服形式主义的制度规范,抓好制度执行,科学评价干部政绩,形成更加清晰的制度导向,提高为基层放权赋能的科学性精准性。

不断健全体制机制,切实推动各级专项工作机制发挥更大作用。专项工作机制进一步发挥牵头抓总作用,研究重大问题、部署重点工作,加强工作指导和督促检查,推动各地区各部门提升抓落实的执行力和实效。进一步明确部门任务分工,推动成员单位和有关部门主动担责、带头整治,发挥“头雁效应”。督促地方健全完善专项工作机制,县级以上党委层面实现全覆盖,完善任务分工、督查督办、定期报告、检查通报、跟踪问效等全链条工作体制机制,加强上下联动,实现“同题共答”。

层层压实责任,进一步推动减负措施落实落地。推动各级党委(党组)切实履行主体责任,把整治形式主义为基层减负摆在更加突出位置来抓,定期研究分析,拿出具体措施。推动党委(党组)“一把手”履行第一责任人职责,对减负工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事项亲自处置。推动把相关工作情况纳入巡视巡察、抓基层党建述职评议考核、领导班子和领导干部综合考核评价,作为各级领导班子民主生活会对照检查的重要内容。

聚焦突出问题整改,以重点突破带动整体工作提升。

对一些屡禁不止、反映强烈的老问题，隐形变异、花样翻新的新表现，比如“政绩工程”和“新形象工程”问题、精文简会和督查检查考核中的问题、“指尖上的形式主义”、创建示范活动存在的问题、节庆论坛展会过多过滥缺乏实效问题、繁复考核加重基层负担问题、村级组织“滥挂牌”问题等，坚持做到紧盯不放、露头就打、一抓到底，真正让基层干部群众有感。

强化典型问题核查通报，推动形成强大震慑作用。建立典型问题核查协作配合和问题转办交办机制，常态化组织开展典型问题核查通报，推动以案促改，实现通报一个、警醒一片。推动各地区各部门做好对照检查，对本地区本领域存在的形式主义官僚主义突出问题、加重基层负担的典型表现开展自查自纠、核查通报、整改整治。同时，通报案例坚持实事求是，不搞层层核查通报，杜绝“一阵风”“运动式”整改，坚决避免加重基层负担、让基层无所适从。

（来源：《秘书工作》2024年第9期）

力戒形式主义官僚主义

——深入学习贯彻习近平总书记关于加强 党的作风建设重要论述精神

张忠军

党的作风就是党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败。党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,围绕加强党的作风建设发表一系列重要论述,提出一系列新思想新观点新论断,为力戒形式主义、官僚主义提供了科学指引。我们要坚持深学细悟,把握核心要义、领悟精神实质、明确实践要求,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,持之以恒加强党的作风建设,持续深入纠治形式主义、官僚主义,推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实。

切实增强责任感使命感紧迫感

形式主义主要表现是知行不一、不求实效,文山会海、花拳绣腿,贪图虚名、弄虚作假。官僚主义主要表现是脱离实际、脱离群众,高高在上、漠视现实,唯我独尊、自我膨胀。

形式主义背离形式和内容相统一的要求，片面追求形式而忽视实质内容和效果。官僚主义背离权力的来源和归宿，进而背离党的初心使命。综合分析可见，形式主义和官僚主义有着共同的特征、危害和根源，具有内在的联系，都热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效。我们要站在旗帜鲜明讲政治的高度，深刻把握力戒形式主义、官僚主义的重要意义和现实紧迫性。

其一，深刻认识形式主义、官僚主义的严重危害性。

习近平总书记强调“形式主义、官僚主义害死人”，并多次用“大敌”来形容形式主义、官僚主义的严重危害性。“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”“形式主义、官僚主义是目前党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌”“形式主义、官僚主义是党和国家事业发展的大敌”“形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌”。这些重要论述，可谓一针见血、振聋发聩。

从讲政治的高度来认识，形式主义、官僚主义的危害性表现在以下方面：一是阻碍党中央决策部署的贯彻落实，损害党中央权威和集中统一领导，危害党和国家事业发展；二是违背党的性质和宗旨，损害党同人民群众的血

肉联系，损害党的威信和形象，侵蚀党的执政根基。同时，形式主义、官僚主义还会直接损害党内风气和政治生态，扭曲干部的世界观、人生观、价值观，加重基层干部负担，挫伤干事创业的积极性。

其二，深刻认识形式主义、官僚主义的实质和根源。

只有透过现象看本质，才能找到问题产生的深层次原因，从理想信念、工作程序、体制机制等方面下功夫抑制不正之风。

2013年，习近平总书记在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。”2019年，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的讲话中指出：“形式主义背后是功利主义、实用主义作祟，政绩观错位、责任心缺失，只想当官不想干事，只想出彩不想担责，满足于做表面文章，重显绩不重潜绩，重包装不重实效。官僚主义背后是官本位思想，价值观走偏、权力观扭曲，盲目依赖个人经验和主观判断，严重脱离实际、脱离群众。”这两段重要论述从讲政治、讲党性的高

度,从树牢正确权力观、政绩观的维度,从坚持内因和外因相统一的视角,深刻揭示了形式主义、官僚主义的实质和根源。

形式主义、官僚主义问题,既有领导干部自身原因,也有外部环境的影响,是多种因素综合交织的结果。如,体制机制制度不健全,权力配置运行的制约和监督机制、选人用人、督查检查考核问责以及政治生态等方面不尽如人意,是产生形式主义、官僚主义的重要因素。当然,外部环境只有通过内因才能起作用。领导干部党性不强、履职本领有短板弱项,是产生形式主义、官僚主义的根本原因。

从思想根源上看,“四风”盛行说到底是理想信念不坚定。“四风”问题及其各种表现形式都与世界观、人生观、价值观这个“总开关”有联系。“总开关”问题没有解决好,这样那样的出轨越界、跑冒滴漏就在所难免。形式主义、官僚主义的实质是背离了党性原则,丢掉了宗旨,权力观和政绩观出现了偏差。

从利益根源上看,形式主义、官僚主义的出现是因为有些党员干部私心杂念作祟。习近平总书记指出:“一些领导干部做事动机并不那么纯正,把干事和个人名利捆绑在一起。有的为了获取升迁资本,重显绩轻潜绩、重面子轻里子,好大喜功、急功近利。有的为了迎合上级、讨领导

欢心，热衷于打造领导‘可视范围’内的项目工程，不怕群众不满意、就怕领导不注意。有的为了给自己留名、替自己立碑，喜欢‘做秀’而不是‘做事’，热衷于‘造势一时’而不是‘造福一方’。”喜欢搞形式主义、官僚主义的领导干部，不是把党和人民的利益放在第一位，而是主张个人利益或小团体利益至上，只想着自己的“一亩三分地”，为了自己所谓的“政绩”“声誉”或者为了明哲保身而不惜耗费人力、财力和物力，甚至弄虚作假、欺上瞒下，从而给党和人民的事业造成损失。

此外，领导干部“本领恐慌”、能力不足也是产生形式主义、官僚主义的重要原因。新时代新征程党的中心任务，对领导干部精神状态、思想观念、素质能力、作风形象提出了新的更高要求，但有的干部还存在不相适应的情况。有的遇到矛盾和问题，心中无数、束手无策；有的推诿甩锅，把棘手的难题转嫁给他人或下移至基层；有的想不出务实管用办法，只能照抄照搬、机械执行上级精神，而不管是否符合实际和能否切实解决问题；有的奉行明哲保身，但求无过，置党的路线方针政策和人民的利益于不顾，只关心能否规避责任、竭力避免被问责。

其三，深刻认识力戒形式主义、官僚主义的重要意义。

当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建

设、民族复兴伟业的关键时期。形式主义、官僚主义背离党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，是阻碍强国建设、民族复兴伟业的“绊脚石”和“拦路虎”。整治形式主义、官僚主义，是纵深推进全面从严治党、把我们党建设成为更加坚强有力的马克思主义政党的内在要求，是密切党群干群关系、巩固党的长期执政基础的必然要求，是全面推进强国建设、民族复兴伟业的迫切要求，也是领导干部担当使命、实现人生价值的客观要求。我们必须从党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的政治和战略高度，以更加严的标准和要求，以更加务实有力的举措，持之以恒纠治形式主义、官僚主义，推动党的作风持续向好，为推进中国式现代化提供有力保障。

综合施策深入纠治顽瘴痼疾

习近平总书记指出，“我们不仅要从思想上作风上坚决反对形式主义、官僚主义，而且要从制度上坚决反对形式主义、官僚主义，扫除形式主义、官僚主义滋生蔓延的土壤”。形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，要坚持综合施策，以钉钉子精神持续深入纠治，既根据其外在表现治标，更针对问题的实质和根源治本。

其一，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署。

拥护“两个确立”、做到“两个维护”是具体的，体现到坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在日常言行上。无论处于贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”还是“最后一公里”，都必须以实际行动维护党中央一锤定音、定于一尊的权威，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差。

切实做到讲政治、顾大局。习近平总书记强调，“要牢固树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，坚持小道理服从大道理、地方利益服从国家整体利益”。领导干部要善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，即使是部门和地方职权范围内的工作部署，也都要以坚决贯彻党中央决策部署为前提，做到令行禁止。

牢牢把握各地区各部门在国家发展大局中的战略定位，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。不同地区经济条件、自然条件不均衡是客观存在的，在全国大局中有不同的战略定位、肩负不同的责任、发挥不同的作用，应当立足自身实际，自觉

把部门和地方的工作融入党和国家事业大棋局，从全局谋划一域，以一域服务全局，各展所长、发挥优势，做到既为一域争光、更为全局添彩。

提高政治站位，保持平常心和战略定力。面对利益取舍，领导干部要多打大算盘，善于算大账、总账、长远账，少打小算盘、算小账，不能只算地方账、部门账、眼前账，不能囿于自身“一亩三分地”作判断，更不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。

其二，坚持权为民所赋、权为民所用，树牢正确权力观。

马克思主义权力观，概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。“权为民所赋”指明了权力的根本来源和基础，“权为民所用”指明了权力的根本性质和归宿。立党为公、执政为民是我们党的执政理念。领导干部掌权用权，必须树牢正确权力观。

坚持国家一切权力属于人民。领导干部手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，必须对党和人民负责。

坚持在法治轨道上行使权力。要始终敬畏权力，牢记职权法定，明白权力来自哪里、界线划在哪里，做到法无授权不可为、法定职责必须为。

坚持对权力的制约和监督。要完善权力配置运行的制约和监督机制，坚决反对特权思想和特权现象。领导干部必须自觉接受党和人民的监督，防止权力滥用，坚决反对腐败，不能把公权力变成谋取个人私利的工具。

坚持权责统一。有权必有责、权责要对等、有责要担当、失责必追究。权力就是责任，责任就要担当。领导干部必须依法履行职责、恪尽职守，做到知责于心、担责于身、履责于行。

其三，坚持以人民为中心的发展思想，树牢正确政绩观。

政绩观反映领导干部的政治立场、党性修养、境界格局。人民立场是我们党的根本政治立场，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。领导干部要把为民造福作为最重要的政绩，自觉做矢志为民造福的无私奉献者。

坚持把为老百姓办好事实事作为检验政绩的重要标准。既立足眼前用心用情着力解决人民群众急难愁盼的实际问题，把好事实事做到群众心坎上，又着眼长远完善解决民生问题的体制机制，实现人民生活品质的不断提高。

把握好当前和长远、潜绩和显绩的关系。习近平总书记多次强调领导干部要有功成不必在我的精神境界、

功成必定有我的历史担当。这就要求领导干部多做打基础、利长远的事，不搞脱离实际的盲目攀比，不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程，真正做到对历史和人民负责。浙江“八八战略”之所以成绩卓著，就在于 20 多年来一任接着一任干，持之以恒、久久为功。领导干部要坚持一张蓝图绘到底，既做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也做功在当代、利在长远、惠及子孙的事情。

走好新时代党的群众路线。坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系。在做群众工作的过程中，领导干部要学习践行“四下基层”工作方法和工作制度，自觉问计于民、问需于民，倾听人民呼声，回应人民期待，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

其四，贯彻党的实事求是的思想路线，创造性落实好党中央决策部署。

实事求是，是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。习近平总书记强调，“能不能做到实事求是，是党和国家各项工作成败的关键”。坚持实事求是，就是要立足实际贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，不能搞形式化、套路化、表面化那一套。

认真领悟并贯彻落实好党中央精神。要吃透党中央精神，并善于把党中央精神同本地区本领域的实际有机结合起来，创造性地贯彻落实。比如，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

深入调查研究，作出科学决策并正确贯彻落实。调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。习近平总书记指出，“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权”“正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究”。开展调查研究的过程，是领悟党的创新理论的过程，是保持同人民群众血肉联系的过程。掌握调查研究这个基本功，既要深入实际，了解真实情况和各种问题，发现、总结人民群众创造的新鲜经验，又要在调查的基础上进行深入细致的思考，找到事物的本质、规律，找到破解难题的具体措施和办法。调查研究不能走过场、搞形式，为调研而调研，而是要真发现问题、发现真问题，解决真问题、真解决问题。

尊重客观实际和客观规律。习近平总书记强调，“不同地区的经济条件、自然条件不均衡是客观存在的”“解决发展不平衡问题，要符合经济规律、自然规律，因地制宜、分类指导，承认客观差异，不能搞一刀切”。比如，推进乡村全面振兴，应当科学把握各地差异和特点，注重地域特色，体现乡土风情，特别要保护好传统村落、民族村寨、传统建筑，不搞统一模式，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底。

无论是政策部署、工作安排，还是推进举措，都要符合实际情况、尊重科学精神，坚持因地制宜、尽力而为、量力而行。如果缺乏科学精神、求实态度，不考虑自身条件，不尊重客观规律，违背常识，盲目作决策、铺摊子、上项目，不仅不能出业绩，反而会带来一堆问题，留下许多后遗症。

其五，健全体制机制，营造良好政治生态。

政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。领导干部应当自觉做良好政治生态的有力促进者，为力戒形式主义、官僚主义营造良好环境。

健全崇尚实干的激励和约束机制。坚持正确选人用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，激励干事创业。健全科学的政绩考核评价体系，规范干部政绩考核机制，健全正向激励机制。

推进领导干部能上能下,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面,激励干部恪尽职守、奋发有为。实施容错纠错机制,严格落实“三个区分开来”,把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

坚持全方位从严管理、经常性监督和科学精准问责。综合运用巡视巡察、审计监督等手段,及时发现和纠正形式主义、官僚主义问题。对那些造成重大损失或恶劣影响的,特别是对中央要求置若罔闻、我行我素、有令不行、有禁不止的,要依规依纪依法严肃处理、问责追责。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度,强化日常管理监督的穿透力,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

健全为基层减负长效机制。认真贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》,切实精简文件,严格精简会议,统筹规范督查检查考核,规范借调干部,规范政务移动互联网应用程序管理,规范明晰基层权责,规范创建示范和达标活动,把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来。

强化领导机关、领导干部带头作用。领导机关是国家治理体系中的重要机关,领导干部是党和国家事业发展的

“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。各级领导机关要带头查摆、纠治自身存在的形式主义、官僚主义问题。

擦亮政治本色锻造过硬本领

习近平总书记指出，作风问题根本上是党性问题。政治坚定、党性坚强，是领导干部力戒形式主义、官僚主义的决定性因素。领导干部既要自觉接受党组织的严格教育、严格管理、严格监督，更要发扬自我革命精神和敢于斗争精神，不断加强思想淬炼、政治训练、党性锻炼、实践历练，全面提升理论素养、政治素养、党性修养和履职能力。

其一，在深入学习党的创新理论中坚定力戒形式主义、官僚主义的自觉。

政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。要自觉把这一重要思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，转化为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的生动实践。

其二，在严格的政治训练中铸牢对党和人民的忠诚。

形式主义、官僚主义本质上是政治问题、对党忠诚问

题。要精准识别和坚决杜绝形式主义、官僚主义，并敢于和善于同形式主义、官僚主义作坚决的斗争。领导干部应自觉在严肃认真的党内政治生活中锤炼，经常接受政治体检、净化政治灵魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做政治上的明白人、老实人，始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，创造性地贯彻落实党中央精神，确保党和国家确定的目标任务顺利实现。

其三，在严肃的党性锻炼中加强党性修养。

只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能有效纠治形式主义、官僚主义。有了坚强的党性，才能筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，才能锻造唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚，才能在任何时候任何情况下都与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，竭尽全力践行党的初心使命，完成党和人民交给的任务。党员干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，发扬彻底的自我革命精神，不断反躬自省，锤炼共产党人的品质修养，升华共产党人的格局境界，时刻以党和人民事业为重，坚持一心为公、坦荡做人、谨慎用权。

其四，在火热的实践历练中锤炼过硬本领。

现在，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，需要解决的问题越来越多样、越来越复杂。履行好党和人民赋予的新时代职责使命，领导干部必须全面增强各方面本领。刀在石上磨，人在事上练。广大干部要自觉把火热的实践作为最好的课堂，经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，全面提高现代化建设能力，特别是提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，同时加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力。要自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策，练就过硬的本领，自觉扛起使命责任，为党和人民建功立业。

【作者系中共中央党校（国家行政学院）教育长；来源：《经济日报》2025年5月21日】

我们党力戒形式主义、官僚主义的历史经验

刘 艳 王 鹏

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。

党的二十届三中全会强调，要“锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制”。一百多年来，中国共产党始终保持对形式主义、官僚主义的高度警醒，不断对形式主义、官僚主义的新形式新变化实施精准打击，在筑牢思想防线、完善制度体系、涵养优良作风、注重群众监督等方面多措并举、取得实效。总结中国共产党力戒形式主义、官僚主义的历史经验，从党的历史中汲取智慧，对我们今天坚决反对形式主义、官僚主义，扎实推进中国式现代化具有重要的启示意义。

筑牢思想防线。毛泽东同志强调：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”邓小平同志指出：“我们共产党有一条，就是要把工作做好，必须先从思想上解决问题。”形式主义、官僚主义产生的根源，在于一些党员干部理想信念出现了动摇，干工作不是或不完全是

以党和人民的事业为重，热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效，打个人的“小算盘”。有鉴于此，我们党着重从提高党员干部的理论素质、政治能力、党性修养等方面，筑牢力戒形式主义、官僚主义的思想防线。

新民主主义革命时期，我们党把形式主义、官僚主义视为“政治上已经动摇的表现”，认为其“和无产阶级领导的工农民主政权是绝不相容的”，强调要把反对形式主义、官僚主义作为夺取和巩固政权的一项重要工作，重点对强迫命令、本本主义、事务主义等作风问题、领导和工作方式进行惩治（《官僚主义与政治动摇》，《红色中华》1933年9月3日）。毛泽东同志曾说：“形式主义之来源是由于唯心主义”（《毛泽东文集》第一卷，人民出版社1993年版，第74页），根本原因是“马克思主义没有拿得稳”，思想方法不对头。因此，在延安整风期间，党中央以上率下组织思想方法论的研究组，成立中央学习组，目的在于推动全党“研究马克思主义的思想方法论”，提高党内高级干部的理论水平和政治水平，克服主观主义和形式主义。在推进改革开放的进程中，邓小平同志指出形式主义、官僚主义的“习惯势力”严重妨碍四个现代化建设，强调要加强意识形态斗争，“批判剥削阶级思想和小生产守旧狭隘心理的影响，批判无政府主义、极端个人主义，克服官僚主义”（《邓

小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年版，第 209 页）。习近平总书记在分析形式主义、官僚主义等屡禁不止的主观原因时，指出主要是“世界观、人生观、价值观问题没有解决好”，强调根除这些弊病“起决定作用的是党性”。全党紧紧围绕坚定理想信念等开展一系列教育实践活动，不断筑牢力戒形式主义、官僚主义的思想防线。

完善制度体系。形式主义、官僚主义之所以屡屡产生，“症结就在于对作风问题的顽固性和反复性估计不足，缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心，缺乏管长远、固根本的制度”。因此，锚定经常化、常态化目标，不断完善经常性的警示教育活动、常态化的监督机制、体系化的规章制度等，并狠抓制度执行，是力戒形式主义、官僚主义的必要路径。

新中国成立后，党中央先后在中央和地方建立起党的各级纪律检查系统、监察系统，对党员干部的贪污腐化、违法乱纪行为进行专门的监督管理。邓小平同志认为，官僚主义不仅是一个思想作风问题，更重要的是制度问题，“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”（《邓小平文选》第二卷，第 328 页）。以实施《关于党内政治生活的若干准则》为标志，党的制度建设开启了恢复和发展的新阶段。党的十八大以来，习近平总书记强调把党内存在的突出矛盾和问题解决好，“很重要的一条就是要完善规范、健全制

度，扎紧制度的笼子”。截至目前，我们党已经在《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等法律法规中对力戒形式主义、官僚主义作出规范。这些刚性规定，把力戒形式主义、官僚主义的部署要求、经验做法转化为制度规范，以党的章程、党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度和党的监督保障法规制度等形成了包括教育、规范、制约、惩戒在内的力戒形式主义、官僚主义法规制度体系，为系统施治、标本兼治提供了坚强制度支撑。

涵养优良作风。党的作风代表着党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。“我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风。”中国共产党始终密切联系群众，持续抓好党员干部思想作风、工作作风、领导作风、生活作风，保持党的肌体健康，涵养力戒形式主义、官僚主义的优良作风。

形式主义、官僚主义在作风层面突出表现为解决工作问题不实、维护群众利益不力，其核心问题是脱离实际、脱离群众。毛泽东同志指出要调动人民群众参加革命，“就

得关心群众的痛痒，就得真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活问题，盐的问题，米的问题，房子的问题，衣的问题，生小孩子的问题，解决群众的一切问题”（《毛泽东选集》第一卷，人民出版社 1991 年版，第 138—139 页）。改革开放初期，邓小平同志把端正党的作风作为“具有决定的意义”的一项工作，从治理党和国家高级领导人兼职过多和冗长会议现象入手，带头反对形式主义、官僚主义。在 1983 年开始的整党运动中，党中央把整顿作风作为重点，发扬全心全意为人民服务的精神，纠正各种利用职权谋取私利的行为，反对对党和人民不负责任的官僚主义。党的十八大以来，从出台“八项规定”、整治“四风”突出问题，到持续解决困扰基层的形式主义问题和整治形式主义为基层减负，党中央聚焦基层工作实际，对党的工作作风提出了明确要求，特别是历次党内集中学习教育都把作风建设作为重要内容，为遏制和治理形式主义、官僚主义打牢基础。

注重群众监督。力戒形式主义、官僚主义离不开强有力地监督。“我们党有严密的组织性和纪律性，党的根本宗旨是全心全意为人民服务，接受组织和人民监督天经地义。”我们党坚持整治效果最终由人民群众来评判，大力营造鼓励监督、保护监督的环境，激发人民群众的主人翁意

识和监督热情。

延安时期，毛泽东同志在与黄炎培讨论如何跳出治乱兴衰历史周期率问题时，提出要“让人民来监督政府”“人人起来负责”。形式主义、官僚主义是“对待人民的反动作风”，它们之所以长期存在、花样翻新，与群众参与监督不够充分有密切关系。毛泽东同志尤为重视通过建立民主政权或发动群众自下而上的监督来惩治形式主义、官僚主义。新中国成立之初，我们党在整风整党、“三反”“五反”等运动中，都不同程度通过发动群众、舆论监督的形式力戒形式主义、官僚主义。改革开放后，邓小平同志强调，“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部”（《邓小平文选》第二卷，第332页）。党的十八大以来，习近平总书记强调，增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督。我们党自觉接受人民监督，完善各类办事公开制度、搭建群众意见反馈渠道、强化群众满意度在干部选拔任用考核中的作用意见，在扩大群众参与中使力戒形式主义、官僚主义取得实质性进展。

（作者均系浙江工商大学中国化时代化马克思主义研究院研究员；来源：《光明日报》2025年1月15日）

推动为基层减负不断向治本深化

刘须宽

党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。随后，中办、国办出台《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。各级党组织和广大党员干部既要理解党中央“必须减”的坚定决心，又要明白关于“怎么减”的治本布局，以“减负”促“增效”、以“治标”图“治本”。

党中央始终把为基层减负作为作风建设的重要内容

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，基层是主力军；推进国家治理体系和治理能力现代化，基层是主战场。基层是党的执政之基、力量之源。作为贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”、联系服务群众的“最先一公里”，基层工作极为重要而又复杂繁重。如果基层干部被纠而复生、时有反弹的形式主义、官僚主义束缚手脚，不仅

会加重干部负担、割裂干群关系，还会导致政策执行环节变形走样，严重影响党和国家工作大局。

新时代以来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，党中央持之以恒、精准施策，持续深化整治形式主义为基层减负，连续6年专门部署推动这项重要工作。习近平总书记多次强调，“让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来”“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负”。从印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，提出一系列硬杠杠硬举措，到建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，再到建立为基层减负反面典型案例通报曝光等机制，党中央打出一套组合拳，充分彰显了一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。特别是近期出台的《整治形式主义为基层减负若干规定》，从切实精简文件、严格精简会议、统筹规范督查检查考核、规范借调干部、规范政务移动互联网应用程序管理、规范明晰基层权责、规范创建示范和达标活动等方面，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证。

整治形式主义为基层减负，是一项重要政治任务，不达目的绝不能罢休，达成目标也决不放松。必须拿出决心

和勇气,以清醒认知看待减负难题,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。全党上下要全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循,聚焦因形式主义、官僚主义而加重基层负担的突出问题,着眼于破解减负的难点堵点问题,在狠抓问题整改上见底见效。

锚定形式主义突出问题切实为基层减负松绑

以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来,作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进。形式主义是党风政风中存在的顽瘴痼疾,有惯性、有积弊,常常以各种形式反彈回潮、花样翻新,有的老问题尚未根治,一些隐形变异的新情况新动向还在出现。深化落实中央八项规定精神,纠治“四风”,要坚决防反彈回潮、防隐形变异、防疲劳厌战,做到持续发力、久久为功。

形式主义、官僚主义的根源是政绩观错位、权力观扭曲、事业观偏差。切实为基层减负松绑,要求各级领导干部树立正确政绩观,解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题。共产党人要树牢造福人民的

政绩观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，坚持以人民为中心的发展思想，不忘初心、担当作为、廉洁奉公，永葆共产党人的政治本色。具体到当前，就是要坚持高质量发展，不搞贪大求洋、盲目蛮干、哗众取宠；坚持出实招求实效，不搞华而不实、投机取巧、数据造假；坚持打基础利长远，不搞急功近利、竭泽而渔、劳民伤财。要走好新时代党的群众路线，提高做群众工作的本领，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。在具体任务落实中，要制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。

习近平总书记深刻指出，“各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成‘头雁效应’。”在贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署过程中，领导机关、领导干部要发挥好示范、引领、推动作用，坚持在以上率下中抓好整改落实，既要落实权责清单制度，实现责权匹配，又要确保财权随着事权同步转移；既要减少负担总量，防止基层过载，也要优化负担分布，防止“有人在干，有人在看”的闲忙不均。对照纪律处分条例，对于那些热衷于搞舆论造势、浮在表面；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动；脱离实际，不作深入调查研究，搞随意决策、机械执行；违反精文减会有关

规定搞文山会海；在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担等形式主义、官僚主义行为，面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩，造成不良影响或者严重后果的行为，以“违反工作纪律行为”给予处分。对那些涉及群众生产、生活等切身利益的问题依照政策或者有关规定能解决而不及时解决，庸懒无为、效率低下、推诿扯皮、弄虚作假，不作为、乱作为、慢作为、假作为等损害群众利益的，以“违反群众纪律行为”给予处分，真正让基层卸下包袱、轻装上阵，将更多精力放在抓落实、促发展、创实绩上。

用改革创新之举为基层既减负又赋能

形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。整治形式主义为基层减负，是一场攻坚战、持久战。党中央明确要求健全为基层减负长效机制，是为基层减负常态化、长效化的重要保证，是针对作风问题具有顽固性和反复性的特点提出的。《整治形式主义为基层减负若干规定》既包含了为基层减负的经验做法的系统总结，也蕴含着为基层减负赋能的改革思路和创新举措，必须坚决贯彻落实。

《整治形式主义为基层减负若干规定》从文件、会议、政务应用程序、督查检查考核、调研等方面强化量的刚性

约束,给深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,为真减负、减真负出实招硬招,给基层干部群众带来实实在在的获得感。要厘清权责边界、理顺职责关系。破除深层次体制机制障碍,确保为基层减负工作在正确轨道上运行,必须强化源头治理,统筹应对当前存在的形式主义老问题新情况,明确基层常规性任务边界、压缩工作模糊空间地带、持续以法治化建设为基层松绑减负,建立清晰明确的制度规范。既要注重抓量的管控,又要注重抓质的提升;既要推进高质量的督查检查考核,又要兼顾考核的频次;既要规范借调干部,又要重点培养在岗干部;既要规范明晰基层权责,又要在减负中为基层赋能;既要严肃查处向基层“甩锅”“摊派”“责任下卸”“层层加码”,又要推动资源、服务、管理向基层下沉;既要“解决一个问题”,又要形成“解决一类问题”的方法论;既要“小切口”下手,又要加强上下联动、同题共答、源头治理。

激励基层干部干事创业,切实保护栽培基层挑担人。要准确运用监督执纪“四种形态”、落实“三个区分开来”,充分考虑“为公”与“为私”的动机,严格区分“无意过失”与“违纪违法”的性质,划清“可容之过”与“不可容之错”的界限,保护好那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的基层干部,最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。面

对能力不足而“不能为”的干部强化业务培训；面对动力不足而“不想为”的基层干部以激励机制“激活一池春水”；对担当不足而“不敢为”的基层干部坚持能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向；对“不敢驳”的负面舆论和恶意炒作，上级部门要及时承担起保护责任，澄清事实、化解困惑，保护改革者、支持担当者，治理负面失真报道，用法律和制度保护基层挑担人，让锐意进取的“实干家”吃下“定心丸”，不能让别有用心之人肆意丑化干部的形象、污染人民的信任、遮蔽干部的业绩，平添基层干部的困惑。对于严重违纪违法的害群之马，坚决依规依纪依法严肃惩处，对于破坏政治生态、带坏干部队伍的领导干部严惩不贷，以良好政治生态为党员干部营造干事创业的优良环境。

推进为基层减负必须坚持务实笃行、持之以恒，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干。制度的生命力在于执行，执行的要诀在于抓铁有痕，要坚定信心，保持定力，稳扎稳打，善作善成。事实表明，面对形式主义，抓而不紧，等于不抓；抓而不实，等于白抓。全党必须提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要论述和重要指示精神，以马不离鞍、缰不松手的韧劲，从源头着手，向治本深化，切实为基层减压增效。推动基层干部考核从“量考”到“质考”转变，把基层“强身”和机关

“瘦身”有机结合，给成长成才“铺路”，为基层干部减负，强化治标的惩戒威力，不断巩固治本的成效，形成减负的制度化安排，让基层干部把时间和精力用在刀刃上，为进一步深化改革注入源源不断的基层组织力、创新力、治理力与执行力。

（作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员；
来源：《中国纪检监察》杂志 2024 年第 21 期）

报：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部
送：省委理论学习中心组成员，省人大常委会、省政协领导，
省纪委监委，省委办公厅、省委组织部、省委宣传部
发：各市委宣传部、讲师团，省委金融工委指导督查处，省直机关工委
宣传部、讲师团，省委教育工委组织干部处，省国资委党建工作处
