

# 中心组学习

第 3 期  
(总第 286 期)

中共安徽省委讲师团编印

2025 年 3 月 20 日

习近平：新形势下促进区域协调发展的思路和举措	
.....	(1)
习近平：深入推进长三角一体化发展	
.....	(7)
习近平在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调	
紧扣一体化和高质量抓好重点工作	
推动长三角一体化发展不断取得成效.....	(12)
习近平总书记关于区域协调发展重要论述的丰富内涵、	
实践路径与时代价值.....	(20)
长三角一体化发展的“第二个五年”.....	(35)

打通一体化高质量发展的“创新廊道”	
——长三角 G60 科创走廊的实践探索 .....	(44)
深入推进长三角一体化发展 在中国式现代化中走在前列	
.....	(57)

# 新形势下促进区域协调发展的思路和举措

习近平

当前我国区域经济发展出现一些新情况新问题,要研究在国内外发展环境变化中,现有区域政策哪些要坚持、哪些应调整。要面向第二个百年目标,作些战略性考虑。

## 一、正确认识当前区域经济发展新形势。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的,统筹区域发展从来都是一个重大问题。

新中国成立后,我国生产力布局经历过几次重大调整。“一五”时期,苏联援建的一百五十六项重点工程,有百分之七十以上布局在北方,其中东北占了五十四项。后来,毛泽东同志在《论十大关系》中提出正确处理沿海工业和内地工业的关系,二十世纪六十年代中期开展“三线”建设。改革开放以后,我们实施了设立经济特区、开放沿海城市等一系列重大举措。二十世纪九十年代中后期以来,我们在继续鼓励东部地区率先发展的同时,相继作出实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区

崛起等重大战略决策。党的十八大以来,党中央提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等新的区域发展战略。下一步,我们还要研究黄河流域生态保护和高质量发展问题。

当前,我国区域发展形势是好的,同时出现了一些值得关注的新情况新问题。一是区域经济发展分化态势明显。长三角、珠三角等地区已初步走上高质量发展轨道,一些北方省份增长放缓,全国经济重心进一步南移。二〇一八年,北方地区经济总量占全国的比重为百分之三十八点五,比二〇一二年下降四点三个百分点。各板块内部也出现明显分化,有的省份内部也有分化现象。二是发展动力极化现象日益突出。经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势比较明显。北京、上海、广州、深圳等特大城市发展优势不断增强,杭州、南京、武汉、郑州、成都、西安等大城市发展势头较好,形成推动高质量发展的区域增长极。三是部分区域发展面临较大困难。东北地区、西北地区发展相对滞后。二〇一二年至二〇一八年,东北地区经济总量占全国的比重从百分之八点七下降到百分之六点二,常住人口减少一百三十七万,多数是年轻人和科技人才。一些城市特别是资源枯竭型城市、传统工矿区城市发展活力不足。

总的来看,我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。

## 二、新形势下促进区域协调发展的思路。

新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对区域协调发展提出了新的要求。不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子。要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源,特别是京津冀、长三角、珠三角三大地区,以及一些重要城市群。不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。

第一,尊重客观规律。产业和人口向优势区域集中,形成以城市群为主要形态的增长动力源,进而带动经济总体效率提升,这是经济规律。要破除资源流动障碍,使市场在

资源配置中起决定性作用,促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中,提高资源配置效率。当然,北京、上海等特大城市要根据资源条件和功能定位合理管控人口规模。

**第二,发挥比较优势。**经济发展条件好的地区要承载更多产业和人口,发挥价值创造作用。生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品。要考虑国家安全因素,增强边疆地区发展能力,使之有一定的人口和经济支撑,以促进民族团结和边疆稳定。

**第三,完善空间治理。**要完善和落实主体功能区战略,细化主体功能区划分,按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策,推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

**第四,保障民生底线。**区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务均等化,基础设施通达程度比较均衡。要完善土地、户籍、转移支付等配套政策,提高城市群承载能力,促进迁移人口稳定落户。促进迁移人口落户要克服形式主义,真抓实干,保证迁得出、落得下。要确保承担安全、生态等战略功能的区域基本公共服务均等化。

### **三、促进区域协调发展的主要举措。**

要从多方面健全区域协调发展新机制,抓紧实施有关

政策措施。

第一,形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场。要实施全国统一的市场准入负面清单制度,消除歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒,打破行政性垄断,坚决破除地方保护主义。除中央已有明确政策规定之外,全面放宽城市落户条件,完善配套政策,打破阻碍劳动力流动的不合理壁垒,促进人力资源优化配置。要健全市场一体化发展机制,深化区域合作机制,加强区域间基础设施、环保、产业等方面的合作。

第二,尽快实现养老保险全国统筹。养老保险全国统筹对维护全国统一大市场、促进企业间公平竞争和劳动力自由流动具有重要意义。要在确保二〇二〇年省级基金统收统支的基础上,加快养老保险全国统筹进度,在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。

第三,改革土地管理制度。要加快改革土地管理制度,建设用地资源向中心城市和重点城市群倾斜。在国土空间规划、农村土地确权颁证基本完成的前提下,城乡建设用地供应指标使用应更多由省级政府统筹负责。要使优势地区有更大发展空间。

第四,完善能源消费双控制度。能源消费总量和强度双控制度对节约能源资源、打好污染防治攻坚战发挥了积

极作用。但是,目前有十多个省份提出难以完成“十三五”能耗总量指标。这个问题要认真研究,既要尽力而为,又要实事求是。对于能耗强度达标而发展较快的地区,能源消费总量控制要有适当弹性。

第五,全面建立生态补偿制度。要健全区际利益补偿机制,形成受益者付费、保护者得到合理补偿的良性局面。要健全纵向生态补偿机制,加大对森林、草原、湿地和重点生态功能区的转移支付力度。要推广新安江水环境补偿试点经验,鼓励流域上下游之间开展资金、产业、人才等多种补偿。要建立健全市场化、多元化生态补偿机制,在长江流域开展生态产品价值实现机制试点。

第六,完善财政转移支付制度。要完善财政体制,合理确定中央支出占整个支出的比重。要对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。基本公共服务要同常住人口建立挂钩机制,由常住地供给。要运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台,方便全国范围内人员流动。

※这是习近平总书记2019年8月26日在中央财经委员会第五次会议上讲话的一部分。

(来源:《习近平经济文选》第一卷)



# 深入推进长三角一体化发展

习近平

深入推进长三角一体化发展,进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级,率先形成更高层次改革开放新格局,对于我国构建新发展格局、推动高质量发展,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,意义重大。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣一体化和高质量这两个关键词,树立全球视野和战略思维,坚定不移深化改革、扩大高水平开放,统筹科技创新和产业创新,统筹龙头带动和各扬所长,统筹硬件联通和机制协同,统筹生态环保和经济发展,在推进共同富裕上先行示范,推动长三角一体化发展取得新的重大突破,在中国式现代化中走在前列,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

长三角一体化发展战略提出并实施五年来,规划政策体系形成并不断完善,强劲活跃的增长极功能不断巩固提升,现代化产业体系加快建立,区域协调发展取得重大突破,改革开放迈出新步伐,生态环境共保联治扎实推进,长三角区域整体实力和综合竞争力持续位居全国前列,彰显

中国特色社会主义制度优越性的重要窗口和我国参与国际竞争合作的重要平台的作用日益显现,为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。同时也要看到,长三角一体化发展有许多深层次问题有待进一步破解,发展质量效率和辐射带动作用仍需提升,重点领域、重点区域一体化尚需努力,产业链供应链分工协作水平有待提升,建立全国统一大市场的龙头带动作用有待进一步发挥,改革开放还需进一步向纵深拓展,超大特大城市治理和发展还有不少短板。推进长三角一体化发展是一篇大文章,要坚持稳中求进,一任接着一任干,不断谱写长三角一体化发展新篇章。

**长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同。**大力推进科技创新,加强科技创新和产业创新深度融合,催生新产业新业态新模式,拓展发展新空间,培育发展新动能,更好联动长江经济带、辐射全国。要跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源,实现强强联合,打造科技创新策源地。要以更加开放的思维和举措参与国际科技合作,营造更具全球竞争力的创新生态。

**长三角区域要加快完善一体化发展体制机制。**必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒,为一体化发展提供制度保障。要增强一体化意识,坚持一盘棋思想,加大

制度和体制机制创新力度,在重点领域重点区域实现更大突破,加强各项改革举措的系统集成和协同配合,推动一体化向更深层次更宽领域拓展。要循序渐进推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同,分类推进各领域公共服务便利共享。要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接,提升基础设施互联互通水平。要加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设,完善示范区国土空间规划体系,加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接,加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。要推进跨区域共建共享,有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置,使长三角真正成为区域发展共同体。

**长三角区域要积极推进高层次协同开放。**推进以制度型开放为重点的高水平对外开放,加强改革经验互学互鉴和复制推广,努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。要加快上海“五个中心”建设,加快推进浦东新区综合改革试点,进一步提升虹桥国际开放枢纽辐射能级,大力实施自由贸易试验区提升战略,推进上海自由贸易试验区临港新片区更高水平对外开放。要促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合,推动长三角优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”。要带头落实鼓励、支持、引导民营经

济健康发展的政策举措,进一步优化民营企业发展环境,推动民营经济健康发展、高质量发展。

**长三角区域要加强生态环境共保联治。**加强三省一市生态保护红线无缝衔接,推进重要生态屏障和生态廊道共同保护,加强大气、水、土壤污染综合防治,深入开展跨界水体共保联治,加强节能减排降碳区域政策协同,建设区域绿色制造体系。要全面推进清洁生产,促进重点领域和重点行业节能降碳增效,做强做优绿色低碳产业,建立健全绿色产业体系,加快形成可持续的生产生活方式。要建立跨区域排污权交易制度,积极稳妥推进碳达峰碳中和。要规划建设新型能源体系,协同推进省市间电力互济。要持续推进长江“十年禁渔”,加强联合执法。要健全生态产品价值实现机制,拓宽生态优势转化为经济优势的路径。

**长三角区域要着力提升安全发展能力。**要贯彻总体国家安全观,坚持底线思维,统筹好发展和安全,盯住关系国家和区域安全的科技、产业、金融等领域和重大基础设施,加强风险防控体系和能力建设,夯实安全发展的基础。要充分发挥长三角产业体系完备和配套能力强的优势,在关系国计民生的重要领域和关键环节实施强链补链行动,并与中西部地区加强产业合作,着力提升产业链供应链韧

性和安全水平。要稳步扩大金融领域制度型开放,提升跨境投融资便利化,加强全过程风险防控,更好维护国家金融安全。要高度重视对外合作安全,引导产业链合理有序跨境布局。要坚持人民城市人民建,提升城市现代化治理水平,加快推进韧性城市建设,健全城市安全预防体系,强化城市基本运行保障体系,提高防灾减灾救灾能力。

**深入推进长三角一体化发展,必须坚持和加强党的全面领导。**要充分发挥中央区域协调发展领导小组统筹协调职能,坚持规划纲要的战略引领功能。三省一市要认真贯彻党中央决策部署,加强组织领导和调查研究,加强协调共商和督促检查,推动解决重大问题,推动重大改革落地,推动重点任务落实。要加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设,激励干部大胆开拓、担当作为。要抓实第二批主题教育,深入推进全面从严治党,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,强化各级党组织的政治功能和组织功能,以严的纪律、实的作风、廉的操守确保各项工作落到实处。

※这是习近平总书记2023年11月30日在上海召开的深入推进长三角一体化发展座谈会上讲话的要点。

(来源:《习近平经济文选》第一卷)

习近平在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调

## **紧扣一体化和高质量抓好重点工作 推动长三角一体化发展不断取得成效**

韩正出席并讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平20日在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用,结合长三角一体化发展面临的新形势新要求,坚持目标导向、问题导向相统一,紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作,真抓实干、埋头苦干,推动长三角一体化发展不断取得成效。

中共中央政治局常委、国务院副总理、推动长三角一体化发展领导小组组长韩正出席座谈会并讲话。

习近平在安徽调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上,上海市委书记李强、江苏省委书记娄勤俭、浙江省委书记车俊、安徽省委书记李锦斌、推动长三角一体化发展领导小组副组长何立峰先后发言,结合各自实际、从不同角度介绍了工作情况,谈了意见和建议。

在听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，长三角一体化发展战略实施一年多以来，三省一市和有关部门贯彻落实党中央决策部署，工作抓得紧，有不少亮点。一是对党中央战略意图领会到位，把长三角一体化发展放在国家区域发展总体战略全局中进行统筹谋划，扣紧了全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地的战略定位。二是创新方式方法，围绕重点领域和重点区域进行突破，以点带面加快一体化进程。三是战略实施成果已经显现，规划政策体系“四梁八柱”初步构建，多层次工作机制发挥实效，在这次疫情防控和恢复经济过程中，一体化机制和互联互通基础设施发挥了作用。总的来说，长三角一体化发展新局面正在形成。这说明，党中央决策部署是正确的，各方面落实是有力的。

习近平强调，面对严峻复杂的形势，要更好推动长三角一体化发展，必须深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用。第一，率先形成新发展格局。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，发挥国内超大规模市场优势，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。长三角区域要发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业

链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,积极探索形成新发展格局的路径。第二,勇当我国科技和产业创新的开路先锋。当前,新一轮科技革命和产业变革加速演变,更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。上海和长三角区域不仅要提供优质产品,更要提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展。第三,加快打造改革开放新高地。近来,经济全球化遭遇倒流逆风,越是这样我们越是要高举构建人类命运共同体旗帜,坚定不移维护和引领经济全球化。长三角区域一直是改革开放前沿。要对标国际一流标准改善营商环境,以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户,推动贸易和投资便利化,努力成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁。

习近平指出,实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。

**第一,推动长三角区域经济高质量发展。**三省一市要在抓好常态化疫情防控的前提下,落实好党中央出台的各项政策,在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务上



走在全国前列。要确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体,引导金融资本重点支持制造业和中小微企业。要发挥数字经济优势,加快产业数字化、智能化转型,提高产业链供应链稳定性和竞争力。要加快推进重大项目建设,释放有效投资需求。

**第二,加大科技攻关力度。**创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中。三省一市要集合科技力量,聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节,尽早取得突破。要支持一批中小微科技型企业创新发展。

**第三,提升长三角城市发展质量。**长三角区域城市开发建设早、旧城区多,改造任务很重,这件事涉及群众切身利益和城市长远发展,再难也要想办法解决。同时,不能一律大拆大建,要注意保护好历史文化和城市风貌,避免“千城一面、万楼一貌”。要坚决防止借机炒作房地产,毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实长效机制,确保房地产市场平稳健康发展。

**第四,增强欠发达区域高质量发展动能。**一体化的一个重要目的是要解决区域发展不平衡问题。发展落差往往是发展空间。有关部门要针对欠发达地区出台实施更精准的举措,推动这些地区跟上长三角一体化高质量发展步伐。海纳百川,有容乃大。不同地区的经济条件、自然

条件不均衡是客观存在的,如城市和乡村、平原和山区、产业发展区和生态保护区之间的差异,不能简单、机械地理解均衡性。解决发展不平衡问题,要符合经济规律、自然规律,因地制宜、分类指导,承认客观差异,不能搞一刀切。

**第五,推动浦东高水平改革开放。**今年是上海浦东开发开放 30 周年,支持浦东在改革系统集成协同高效、高水平制度型开放、增强配置全球资源能力、提升城市现代化治理水平等方面先行先试、积极探索、创造经验,对上海以及长三角一体化高质量发展乃至我国社会主义现代化建设具有战略意义。要继续做好上海自由贸易试验区临港新片区建设工作,充分发挥试验田作用。要抓好上海国际金融中心建设,支持长三角和全国经济高质量发展。

**第六,夯实长三角地区绿色发展基础。**长三角地区是长江经济带的龙头,不仅要在经济发展上走在前列,也要在生态保护和建设上带好头。要把保护修复长江生态环境摆在突出位置,狠抓生态环境突出问题整改,推进城镇污水垃圾处理,加强化工污染、农业面源污染、船舶污染和尾矿库治理。要推进环太湖地区城乡有机废弃物处理利用,形成系列配套保障措施,为长三角地区生态环境共保联治提供借鉴,为全国有机废弃物处理利用作出示范。长江禁渔是为全局计、为子孙谋的重要决策。沿江各省市和

有关部门要加强统筹协调,细化政策措施,压实主体责任,保障退捕渔民就业和生活。要强化执法监管,严厉打击非法捕捞行为,务求禁渔工作取得扎实成效。

**第七,促进基本公共服务便利共享。**要多谋民生之利、多解民生之忧,在一体化发展中补齐民生短板。三省一市要结合这次新冠肺炎疫情防控的经验,利用长三角地区合作机制,建立公共卫生等重大突发事件应急体系,强化医疗卫生物资储备。要推进实施统一的基本医疗保险政策,有计划逐步实现药品目录、诊疗项目、医疗服务设施目录的统一。要探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”,在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。同时,要在补齐城乡基层治理短板、提高防御自然灾害能力上下功夫、见实效。

习近平强调,要提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,为长三角一体化发展提供坚强政治保障。要在一体化发展战略实施的过程中发现人才、培育人才、使用人才。要坚持把政治标准作为第一标准,确保干部队伍政治上信得过、靠得住、能放心。要深化干部制度改革,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要探索建立同长三角一体化发展相适应的干部交流机制。要加强企业党组织规范化建设,发挥党组织在服务

企业决策、开拓市场、革新技术、提高效益等方面的作用，把党的政治优势、组织优势转化为企业发展优势。要注重在非公有制经济组织中发展党员，做好党员教育管理工作，引导他们发挥先锋模范作用。

习近平指出，长三角一体化发展不是一日之功，我们既要有历史耐心，又要有只争朝夕的紧迫感，既谋划长远，又干在当下。领导小组要把好大方向、大原则的关，确保党中央决策部署落实到位。三省一市和有关部门要按照党中央决策部署，勇于担当，主动作为，大胆突破。要从实际出发，制定“十四五”时期长三角一体化发展规划实施方案，不断取得更加丰硕的成果。

韩正在讲话中表示，要深入学习领会习近平总书记重要战略思想，紧扣一体化和高质量两个关键词，推进长三角一体化发展取得更大成效。要着力打造全国高质量发展样板区，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，保持经济稳定运行，加快产业优化升级。要着力推进高质量创新，集中突破一批关键核心技术，协同推进原始创新、技术创新和产业创新，形成科技创新和制造业研发高地。要着力推动高水平开放，促进自由贸易试验区高质量发展，打造高水平开放平台，完善市场化、法治化、国际化营商环境。要着力强化高效协同，完善一体化体制机制，加强生

态环境共保联治,促进基本公共服务便利共享。

丁薛祥、刘鹤、陈希、王勇以及中央和国家机关有关部门负责同志、有关省市负责同志参加座谈会。

(来源:新华社合肥 2020 年 8 月 22 日电)

# 习近平总书记关于区域协调发展重要论述的 丰富内涵、实践路径与时代价值

丁任重 李溪铭

推进区域协调发展始终是关系党和国家事业发展全局的重大问题,是解决发展不平衡不充分问题的重要途径,是推动高质量发展、促进共同富裕的内在要求。党的十八大以来,习近平总书记站在我国区域经济发展新的历史起点,基于人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间这一新的社会主要矛盾,重新思考我国区域经济发展不平衡问题,围绕区域协调发展发表了一系列重要论述,为我国缩小区域经济发展差距、促进区域协调发展提供了根本遵循和科学指南。

## 一、深刻领会习近平总书记关于区域协调发展重要论述精神

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把统筹区域协调发展作为党治国理政的重要内容,摆在突出位置,聚焦我国区域差异大、发展不平衡的基本国情,不断丰富完善区域协调发展的理念、战略和政策体系。我们要深

入学习领会习近平总书记关于区域协调发展的系列重要论述,准确把握其丰富内涵、精髓要义和实践要求。

### (一)经济发展与人民生活水平提高相协调

习近平总书记关于区域协调发展的重要论述强调坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出,“促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置”“缩小城乡区域发展差距,不能仅仅看作是缩小国内生产总值总量和增长速度的差距,而应该是缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面的差距”。

以人民为中心是衡量区域协调发展的重要标准。区域协调发展过程中,各区域不应只注重经济发展差距。随着我国社会主要矛盾的变化,新时代区域协调发展必须是经济发展与人民生活相协调,必须让人民享受区域经济发展红利。只有以人民为中心,做到经济发展与人民生活相协调的区域发展,才是区域协调发展。以人民为中心是实现区域协调发展的必然选择。习近平总书记指出,“我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展

思想”。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要明确提出，“展望 2035 年，我国将基本实现社会主义现代化”“人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小”。这一系列重要论述，深刻阐明了以人民为中心对于缩小区域差距、实现区域协调发展的重要现实意义。

## （二）各区域经济社会发展相协调

缩小区域差距、加强区域联动、促进区域协同发展是区域协调发展的重要目标。基于我国区域发展不平衡的整体态势，习近平总书记指出，“东中西部地区都有很好的发展机遇，特别是西部一些地区，过去是边缘地区，而一旦同周边国家实现了互联互通，就会成为辐射中心，发展机遇很大”。我国区域发展形势是好的，但仍然存在“区域经济发展分化态势明显”“发展动力极化现象日益突出”以及“部分区域发展面临较大困难”等问题。深入学习习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，我们认为可以从以下三方面重点把握。

一是坚持缩小区域差距。习近平总书记指出，“经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性”“不平衡是普遍的，要在发展中促



进相对平衡”。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。要发挥区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极，促进各地区发展的平衡性、协调性、可持续性。习近平总书记在党的二十大报告中指出，我国“城乡区域发展和收入分配差距仍然较大；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题”。受历史因素及自身禀赋影响，革命老区、民族地区、边疆地区和农村地区是我国区域经济发展中的“短板”，要支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。

二是坚持区域政策精准化。习近平总书记指出，“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子”。针对我国四大区域不同的经济发展状况，促进区域协调发展必须立足区域比较优势和特点，因地制宜进行产业分工和空间布局，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商。习近平总书记强调，“推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化”，进一步明确了我国四大区域差异化发展目标，成为指导区域经济发展方向

的重要遵循。我国疆域辽阔,各地区资源禀赋各有特点,经济互补性强、依存度高。以习近平同志为核心的党中央在对各区域进行广泛而深刻的调研考察基础上,形成了针对不同区域的差异化区域政策,极大提升了我国区域政策的实施效果。

三是坚持区域发展协同化。习近平总书记指出,“推动好一个庞大集合体的发展,一定要处理好自身发展和协同发展的关系”“做好区域协调发展‘一盘棋’这篇大文章”。为打破我国区域间各自为战、缺乏联动的局面,从多方面健全区域协调发展机制,提升区域联动效率,习近平总书记提出“形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场”。为改善我国的“行政区经济”问题,习近平总书记指出,“行政区划并不必然就是区域合作和协同发展的障碍和壁垒”“由过去的都要求对方为自己做什么,变成大家抱成团朝着顶层设计的目标一起做”“建立更加有效的区域协调发展新机制”。在这一系列重要论述指导下,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家重大战略深入推进。为解决我国的区域发展不平衡问题,习近平总书记创造性提出了跨区域帮扶思想,强调要完善东西部结对帮扶关系,拓展帮扶领域,健全帮扶机制,优化帮扶方式,加强产业合作、资源互补、

劳务对接、人才交流,动员全社会参与,形成区域协调发展、协同发展、共同发展良好局面。

## 二、区域协调发展的实践路径

党的十八大以来,在习近平总书记关于区域协调发展重要论述的指引下,我国不断创新促进区域协调发展体制机制,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局,区域发展整体效能稳步提升,新时代区域协调发展的实践路径逐渐清晰。

### (一)深入实施区域协调发展战略

党的二十大对区域协调发展作出了更加系统、更加长远的战略部署和总体安排。在原有的四大区域分类的基础上,习近平总书记鲜明指出了四大区域各自的发展方向,极大增强了区域协调发展战略的实践性。

东部地区是我国经济增长的前沿。根据“十四五”规划要求,东部地区应“发挥创新要素集聚优势,加快在创新引领上实现突破,推动东部地区率先实现高质量发展”。与其他区域相比,东部地区经济总量更大、生产要素更聚集、创新效率更高,在破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍,构建促进协同发展、高质量发展的制度保障等方面有着较为丰富的经验成果。因此在区域协调发展过程中,东部区域应引领战略性新兴产业和未来产业的发

展；应更高层次、更深程度地参与国际经济合作，打造对外开放新优势，努力建设全方位开放型经济体系；应积极践行新发展理念，推动我国区域经济实现高质量发展。

西部地区是我国区域经济格局中的后发区域，是实现区域经济协调发展的关键区域。2024年4月，习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上强调，要进一步形成西部地区大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力。西部地区围绕“保护—开发—发展”三者相互依存的关系，坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级；坚持以高水平保护支撑高质量发展、以大开放促进大开发、推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合；坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。

中部地区位于中国区域版图的几何中心，在疏通要素、承接转移的过程中发挥着重要作用。2024年3月，习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上指出，中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。在新时代进一步实施中部崛起战略过程中，中部地区要以科技创新引领产业创新，积极

培育和发展新质生产力；加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局；统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地；协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，加快建设美丽中部；坚持城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴；坚持高质量发展和高水平安全相互促进，努力提升粮食能源资源安全保障能力。

东北地区是新中国成立之初的重工业基地，但在改革开放之后面临传统产业衰退、新动能发展不足等结构性问题。2023年9月，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调，东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。解决当前东北面临的转型问题，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系；以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化；加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平；提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴；进一步优化政治生态，营造良好营商环境，从制度层面加快转变政府职能、产业层面坚持结构升级优化、政策层面实施更具吸引力的人才集聚措施等推动东北全面振兴。牢牢把握在维护国家“五大安全”中的重要使命，进一步夯实国家粮食安

全“压舱石”作用，不断巩固产业安全基础，不断强化能源安全保障作用，不断筑牢生态安全屏障以及稳步提升国防安全保障能力。

革命老区、民族地区、边疆地区都是我国区域发展中特殊类型地区。习近平总书记指出：“西部地区特别是民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区贫困程度深、扶贫成本高、脱贫难度大，是脱贫攻坚的短板，进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作，必须采取系统的政策和措施。”党的十八大以来，为助力特殊类型地区经济社会发展，党中央将推动区域协调发展同脱贫攻坚、乡村振兴战略相结合，因地制宜发展特色产业，推进革命老区绿色创新发展，多措并举解决高海拔民族地区群众生产生活困难，推进兴边富民、稳边固边，极大改善了边疆地区生产生活条件。

## （二）深入实施区域重大战略

为促进区域间融合互动、协调发展，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，“十四五”规划正式提出深入实施区域重大战略。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大区域发展战略深入实施，区域发展新格局正在形成。

2015年6月,中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》,该文件标志着京津冀协同发展在战略上得以正式确定并逐步实现。党的十九大报告提出“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区”,京津冀协同发展进入新的阶段。当前,京津冀协同发展应以“协同”为关键词,以打破区域间的要素流通壁垒、提高要素跨行政级别配置效率为主要突破口,积极探索疏解北京非首都功能与公共基础设施一体化结合方式,打造区域协同发展共同体。

2016年9月,《长江经济带发展规划纲要》正式印发,标志着全面推动长江经济带发展上升为区域重大战略。推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策部署,是关系国家发展全局的重大战略。作为横跨我国三大地形阶梯的重要经济发展轴,全面推动长江经济带发展是长江上中下游各城市协调发展、经济社会与沿江保护协调发展的结合。

2019年2月,中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》,标志着粤港澳大湾区进入国家区域重大战略行列。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出,建设充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合

作示范区、宜居宜业宜游的优质生活圈五大定位要求。

2019年12月,中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,标志着长三角一体化发展正式列为国家区域重大战略。长三角地区是我国区域一体化发展、城市群与都市圈建设的“排头兵”。习近平总书记指出,“实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动”。未来长三角将继续肩负引领国民经济高质量发展、探索区域一体化发展新模式等新的历史使命。

2021年10月,《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》正式印发,黄河流域生态保护和高质量发展也由此成为我国第二个“沿江带”区域重大战略。习近平总书记指出,黄河流域生态保护和高质量发展要“坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路”。将黄河流域生态保护和高质量发展上升为区域重大战略,是积极探索区域发展路径差异化、针对区域特性实现战略精准化的重大实验,也是补强黄河流域民生发展短板的重大举措。继长江经济带发展战略之后,党中央又提出黄河流域生态保护和高质量发展战略,至此,国家的“江河战略”就确立起来了。



### （三）深入实施主体功能区战略

习近平总书记指出：“要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”完善和落实主体功能区战略，一方面要求立足于各区域环境承载力与经济社会禀赋，发挥比较优势，开展差异化开发，实现区域经济政策的精准化；另一方面要求增强城市群、中心城市等区域经济与人口承载力，对于形成大中小城市协调发展的城市空间格局具有重要作用。深入实施主体功能区战略，要践行绿色发展理念，通过明确生态红线、完善自然保护地体系、完善生物多样性保护网络等措施，促进经济、社会、环境的协调发展。

## 三、习近平总书记关于区域协调发展重要论述的时代价值

### （一）深入理解习近平总书记关于区域协调发展重要论述的理论价值

马克思认为资本主义生产关系导致的区域经济发展不平衡是资本主义政治经济发展不平衡规律的重要体现。恩格斯首次提出了社会主义社会应实现“大工业在全国的尽可能均衡的分布”的生产力平衡布局，以此来缩小地区间发展差距。这种“平衡布局”是在考虑到各地区经济条

件与自然条件差异上的相对“平衡”，而不是绝对机械化的区域平均主义。只有坚持区域生产力平衡布局，才能逐步消除城乡分离，进而消灭区域间的发展差距。

习近平总书记关于区域协调发展的重要论述是对马克思主义发展理论的继承和创新。一方面继承了马克思主义生产力平衡布局思想中缩小区域差距的合理内核，又在此基础上提出了区域政策精准化、区域发展协同化以及对口帮扶等新时代区域发展重要论述，做到了守正与创新的统一；另一方面继承了马克思主义城市体系与城市分工的思想，并通过区域重大战略、城市群建设等将其付诸实践，丰富了马克思主义理论的实践经验，在中国特色社会主义实践过程中做到了理论与实践的统一。

习近平总书记关于区域协调发展的重要论述是新发展理念的集中体现，在阐述我国区域协调发展过程中的问题并研究作出重大决策部署时，也将区域协调发展的内涵进一步丰富。其一是坚持绿色发展，区域协调发展要求经济发展同生态保护相协调。党的二十大报告指出，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。要始终坚持绿水青山就是金山银山理念，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。将如期实现碳达峰碳中和目标内化于区域发展过程当中，处理好经济发展与环保减排的关系。在区域发

展过程中,各区域应加强环境治理与碳排放的统筹协调,协同推进能源革命。在区域间产业转移中,各区域应以产业优化升级为导向,推动新兴技术与绿色低碳产业的深度融合。在绿色发展与碳达峰碳中和目标下,实现区域发展与生态环境的协调。其二是坚持共同富裕,区域协调发展要求经济发展同社会发展相协调。习近平总书记指出,“区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务均等化,基础设施通达程度比较均衡”。经济发展与社会发展相辅相成,经济发展是社会发展的物质基础,社会发展是经济发展的目的所在。在区域发展过程中,必须处理好效率与公平的关系,通过构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,在经济发展中促进社会公平。

## (二)牢牢把握习近平总书记关于区域协调发展重要论述的实践要求

习近平总书记关于区域协调发展的重要论述对区域协调发展的内涵、要求及发展趋势作出深入分析,进一步厘清了我国区域经济发展脉络,为实现我国区域协调发展提供了行动指南。

立足发挥比较优势。坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研

条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,走合理分工、优化发展的路子,实现区域发展的共赢。推进体制机制改革。打破区域间的行政壁垒,构建跨行政区的经济合作平台,使各类生产要素自由流动,进而推动构建全国统一大市场。推进“行政区与经济区适度分离”“跨区域协作”等体制机制创新,提升区域一体化程度与协同发展程度。处理好政府和市场的关系,提高资源配置效率。完善空间治理。注重战略部署的整体化、协同化,提升空间治理水平,将主体功能区战略与区域重大战略、区域协调发展战略相结合,从地区资源环境承载力出发,制定区域发展规划。兜牢民生保障底线。坚持以人民为中心的价值取向,完善土地、户籍、转移支付等配套政策,提高城市群承载能力,促进迁移人口稳定落户,让区域发展成果更好惠及广大人民群众。

(作者分别系西南财经大学马克思主义经济学研究院院长、西南财经大学博士研究生;来源:《习近平经济思想研究》期刊 2024 年第 12 期)

# 长三角一体化发展的“第二个五年”

浙江大学长三角一体化发展研究中心课题组

长三角地区包括上海、江苏、浙江、安徽三省一市，以不足4%的国土面积，集聚了全国约17%的人口，创造出全国近四分之一的经济总量，在全国经济板块中具有举足轻重的地位。2018年11月，习近平总书记在上海宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年5月，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，为长三角一体化发展举旗定向、擘画蓝图。长三角一体化发展的第一个五年间，三省一市紧扣一体化和高质量两个关键词，不断推动“蓝图规划”变为“现实画卷”，长三角成为我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2024年4月30日，中共中央政治局召开会议，审议《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》，提出要加快突破关键核心技术，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，在更大范围内联

动构建创新链、产业链、供应链。当前,新一轮科技革命和产业变革与我国加快培育发展新质生产力形成了历史性交汇,长三角一体化发展已迈入“第二个五年”,如何在高质量发展基础上向“新”提质、积“势”成力,成为我国培育、发展和释放新质生产力的高地和窗口,是长三角三省一市必须回答的新课题。

## 五年回顾

### 新科技新产业凝聚新质生产力发展动能

2023年,长三角经济总量达到30.5万亿元,首次迈上30万亿元新台阶,占全国经济总量比重约1/4。人均GDP超1.8万美元,远超中等收入门槛,趋近中等发达经济体水平。在经济能级全面跨越的同时,长三角新科技新产业实现快速结构迭代、持续凝聚新质生产力发展动能。

汇聚国内外创新要素,高能级科创共同体加速形成。长三角高度重视科技创新引擎,全力打造一体化科技协同创新生态。在科技创新要素方面,三省一市围绕研发投入、人才引育、技术攻关等方面持续发力。2023年,长三角研发经费投入总量约占全国1/3,汇集了全国17%的高等院校,以及1/4的“双一流”高校,拥有国家企业技术中心数量占全国26.4%,形成的发明专利授权量约占全国1/3,形成了一批广受关注的前沿科创成果。在科技创新

基础设施方面,长三角建成上海张江、安徽合肥两个综合性国家科学中心,建成和在建的重大科技基础设施共计28个,上海光源线站工程(二期)超强超短激光10拍瓦(PW)用户装置建成启用,江苏高效低碳燃气轮机试验装置首套试验台位顺利点火,浙江“超重力离心模拟与实验装置”加快建设,安徽“空地一体量子精密测量实验设施”正式列入国家“十四五”重大科技基础设施规划等。科技创新网络协同方面,长三角采用“揭榜挂帅”和“指南攻关”双通道实施联合攻关,推动科技“创新券”在三省一市互联互通,“感存算一体化”超级中试中心整合四地中试设备超500台套。三省一市联合部署建设的长三角G60科创走廊,成为科技和制度创新双轮驱动、要素密集、科创活跃的先试走廊。

抢占世界级新产业赛道,重塑国际竞争力。长三角聚焦新能源汽车、集成电路、人工智能等一批战略性新兴产业和未来产业,突出区域分工与强强协作,各特色集群协调发展,联动共赢,共同助力长三角打造世界级先进产业集群。2023年,长三角高技术制造业产值占全国比重达到31.1%,集成电路、生物医药、人工智能产业规模分别占全国60%、1/3、1/3,新能源汽车产量约占全国2/5、全球1/4。三省一市均对高附加值先进制造业重仓布局,同

时又根据本地禀赋特色对重点产业环节有所侧重,上海重点发展集成电路与新能源汽车行业,尤其在芯片、移动网络等环节优势明显;苏州电子信息产业已拥有深厚的产业基础,拥有集成电路、新型显示、光子三个千亿级产业;南京着力打造以软件和信息服务集群为特色的“中国软件名城”,杭州作为长三角电商和互联网经济中心,以云计算与大数据、视频安防等为特色;无锡在物联网、航空发动机及燃气轮机“两机”等优势产业领域正加速崛起;合肥以“芯屏器合”为引领的战略性新兴产业领跑全国,新型显示器件、集成电路和以语音识别为特色的人工智能产业入选首批国家战略性新兴产业集群。

引领国内经济大循环,同步打造双循环战略枢纽。2023年,长三角三省一市新能源汽车、锂电池、太阳能电池“新三样”共出口5419.2亿元,占全国半壁江山,比重达51.2%,对我国重塑全球产业格局、提升贸易竞争力形成重要支撑。数字贸易是长三角塑造贸易新优势的核心支柱,上海聚焦新型数字贸易业态,建设“数字贸易国际枢纽港”。浙江积极建设全国首个省级数字贸易先行示范区,杭州持续塑造“全国数字经济第一城”,2023年,杭州数字贸易进出口额3190.7亿元,数字服务贸易出口额占服务贸易出口总额比重超70%,远高于全国40%左右的平均



水平。高能级开放平台助力打造对外开放新高地。上海进博会作为我国主动向世界开放市场的重要窗口,日益成为推动新一轮高水平对外开放、参与国际贸易体系的重要载体。作为全球第一货物贸易大港,宁波舟山货物港处于“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”交汇点,对我国外贸产业链、供应链畅通运转形成重要支撑,连续 15 年领跑全球。上海设立了全国第一个自由贸易试验区,在国家层面复制推广的 302 项自贸试验区制度创新成果中,近一半由上海自贸试验区首创或同步先行先试,制度型开放领跑全国。

## **直面挑战**

### **创新链产业链供应链韧性有待提升**

国际技术与需求不稳定因素多发。长三角经济与国际深度联通,这也意味着在面对国际压力时首当其冲。当前,国际经济、科技、安全等领域均在发生深刻变化,全球经济和外需不确定性不稳定性因素骤升。中芯国际、海康威视、浙江大华等一批长三角龙头企业,屡屡成为主要大国重点关注对象或被纳入“实体清单”,同时面临着产业链供应链“断链”风险与外迁压力,经济安全性与稳定性亟待提升。

区域与城市分工体系协同不足。一是长三角区域协

调逐步步入深水区,财税分享等深层次改革有待突破。二是区域间先进技术投资不足与产能重复投资问题并存,各地区在有限的产业区间同质竞争,而非依据自身的要素禀赋发展优势产业,不同省市之间仍然存在一定低效、重复投资,上下游、跨省市产业链协同效率仍有较大提升空间。三是引领型“链主”企业仍显不足,对“链属”中小企业的带动作用尚待提升。

创新链产业链两链融合不够充分。长三角头部城市发展强劲,腰尾部城市发展相对滞后,地区间创新研发能力与产业水平存在落差,创新供给与产业需求存在结构性错位。此外,创新要素跨省流动与自由配置仍存体制性障碍,重大科技基础设施与科技资源的普惠开放利用水平仍不充分,市场化的科技产业无缝转化生态仍待健全,教育、科技、人才弱关联等问题制约科技产业一体化深度融合发展。

## **对策建议**

### **打造全国新质生产力发展的强劲引擎**

科技创新是培育新质生产力的关键动能,未来产业是发展新质生产力的集中标志。加快培育发展壮大新质生产力,是长三角在国际竞争中抢抓发展先机的关键之举。

统筹科技创新与产业创新,塑造创新型生产力。推动

科技创新资源实现最大程度共享,促进“创新券”向多区域、广领域深度应用,联通区域级、省级、市级平台,共建长三角大型科技基础设施低成本开放共享使用网络。改革重大科技项目立项和组织管理方式,进一步优化“揭榜挂帅”“赛马”等制度,完善创新资源共享考核方式及利益分配机制。新质生产力需要新载体新组织,应强化科技型龙头企业在创新平台和创新链中的功能。面向未来产业的科技型龙头企业,是发展新质生产力的动力源泉和资源配置中枢。应培育一批世界一流科技企业,汇聚上下游产业链,吸引国际高端人才,驱动科技产业一体化。建立长三角科技产业协同大基金,构建孵化和激发新质生产力的区域科技金融系统。开辟未来产业赛道,在人工智能、基因技术、未来网络、生物医药、低空飞行器、深海空天等领域前瞻部署,加速培育未来产业。

**强力推动人工智能算力引领,塑造智能型生产力。**编制区域整体人工智能产业地图,推动大模型等新一代人工智能技术,在产业、生活、城市治理、发展决策等场景的应用和迭代。算力是发展人工智能的核心要素之一,并日益成为决定新质生产力发展速度、水平的关键因素。在制度层面,应统筹长三角城市算力基础设施建设计划,共商算力协同发展机制,研究发布长三角新型算力发展与部署规

划。在平台层面,统筹打造长三角算力调度平台体系,共建长三角超级算力大脑。可优先在长三角绿色一体化示范区落地建设长三角区域级算力调度中心,上海、杭州、南京、合肥建设分中心。

**建设高标准市场体系,塑造质效型生产力。**推动有效市场与有为政府相结合,形成充分流动的要素市场,打破要素市场分割壁垒,促进人力资本自由流动,构建数据要素新型市场。创建前沿开放的创新市场,构建现代化科学城等基础研究载体体系。推行激励更有效的现代科研院所制度创新,提高应用研究创新市场的转化效能。培育以高质量国际专利为主的创新型企业,提升产业和产品国际竞争力。加快完善新型市场的法治环境,营造公平有序的市场秩序,持续释放创新主体的创造精神,同时推动三省一市创新基金统筹联动,构建激发新质生产力的区域科技金融系统,发挥政府引导基金风险分散与创新杠杆的强大功能,助力孵化未来科技型专精特新创新主体。

**联动推进制度型开放,塑造开放型生产力。**面向未来,长三角要进一步推进以制度型开放为重点的高水平对外开放,打造畅通国内经济大循环的强大引擎和畅通国内国际双循环的战略枢纽,为我国进一步对外开放、塑造国际竞争新优势形成更高质量的引领示范作用。长三角可

充分发挥数字经济优势,主动对接数字领域高标准国际规则,搭建跨境数据安全治理、开发利用和运营平台,探索开展数据跨境流动管理以及开放共享应用。吸引汇聚世界数据企业巨头落地,努力打造面向世界的数字贸易与数据创新先导区。围绕深入实施自贸试验区提升战略,面向国际最高标准,以规则、规制、管理、标准等制度型开放为核心,推动自贸试验区向更广领域、更深层次开展探索,合理缩减自贸试验区外商投资负面清单,优化跨境服务贸易负面清单。鼓励支持各自贸试验区深化差别化探索,围绕金融、贸易、投资、数据、人才要素自由流动,推动上海、江苏、浙江、安徽等自贸试验区及片区因地制宜探索新方案新规则,支撑全国构建更高水平高标准开放新格局。

(课题组成员:黄先海系浙江大学副校长、教授,宋学印、周立宏、方建春均系浙江大学长三角一体化发展研究中心特约研究员;来源:《光明日报》2024年5月30日)

# 打通一体化高质量发展的“创新廊道”

——长三角 G60 科创走廊的实践探索

兰文飞 李鸿渊 宋薇萍

放眼中国经济版图,长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。党的十八大以来,习近平总书记多次考察上海,赋予上海新使命,擘画上海新蓝图,要求上海在长三角更高质量一体化发展中进一步发挥龙头带动作用,把长三角一体化发展的文章做好。推动长三角地区一体化发展是大势所趋,发源于上海松江的长三角 G60 科创走廊由此应运而生。

G60 本是一条国家级高速公路的名字,如今,长三角 G60 科创走廊构筑了独树一帜的“创新廊道”经济,蹚出了一条区域协同高质量发展之路。历经 8 年多时间,长三角 G60 科创走廊带动松江、嘉兴、湖州、杭州、金华、苏州、宣城、芜湖、合肥九座城市,加速融入长三角一体化发展矩阵,走出了一条由科技创新引领高质量发展的新路径。

长三角 G60 科创走廊九城共建以来,实现了人流、物流、资金流、技术流、信息流等要素的有序自由流动,形成

了长三角地区发展活力最大、开放程度最高、创新能力最强的城市群,有力地推动了上海国际科创中心建设和长三角一体化高质量发展。截至目前,九城市 GDP 占全国比重上升到 1/15,高新技术企业数量占全国 1/7,专精特新“小巨人”企业数量占全国 11%,独角兽企业数量占全国 12%,科创板上市企业数量超全国 1/5,国家级孵化器占全国 13%,PCT 国际专利申请量占全国 10.1%。

### 创新一体化发展的体制机制

2018 年 4 月,习近平总书记对长三角一体化发展作出重要批示,要求上海要进一步发挥龙头带动作用,苏浙皖要各扬其所长,有关部门也要大力支持,使长三角地区实现更高质量的一体化发展,更好地引领长江经济带发展,更好地服务国家发展大局。

长三角 G60 科创走廊,得名于 G60 沪昆高速。这条全长 2730 公里的高速公路穿过松江全境,是上海西南门户连接长三角的一条高速公路,沿线分布着先进制造业产业带。长三角 G60 科创走廊的创新发展故事,正是从松江开始。

2016 年 5 月,上海市松江区创造性提出“G60 科创走廊”概念,面向长三角、沿 G60 高速公路构建共建共享、产

城融合的 1.0 版长三角 G60 科创走廊,主动打造引领长三角一体化发展的重要引擎。2017 年 7 月,松江、嘉兴、杭州三地签订《沪嘉杭 G60 科创走廊建设战略合作协议》,使长三角 G60 科创走廊从松江延伸到嘉兴、杭州,升级到 2.0 版。2018 年 6 月,依托国家重大项目沪苏湖高铁和松江枢纽建设契机,松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥九座城市共办首届 G60 科创走廊联席会议,发表《松江宣言》,签订战略合作协议,长三角 G60 科创走廊拓展为贯穿长三角三省一市、“一廊一核九城”协同发展的重要平台,进入 3.0 版新阶段。

区域一体化发展离不开制度创新支撑,其中打破行政壁垒是关键。启迪控股股份有限公司董事长王济武告诉记者,“科创走廊本质上是一个地域性的、完整的科创生态系统,除了能够有效实现多门类科技与人才在空间上的聚集外,还能打破城市群之间的隔阂壁垒,在发挥各自优势的同时,互相弥补创新要素的不足,真正带动大区域、多城市高质量发展”。

科创走廊的日常运行谁来驱动?作为九城跨行政区域的协调机构,2018 年 7 月,长三角 G60 科创走廊联席会议办公室(简称联席办)在上海临港松江科技城双子楼 A



座挂牌并正式运行。来自九城市的 28 名干部集聚在 350 多平方米的办公室里,打破行政级别、行政区划设置,被分为综合、产业、科创、商务、宣传 5 个小组,面对面办公,实现扁平化管理。截至目前,九城市派出 7 批次、共 176 位干部到联席办挂职,5 个小组也扩容到 8 个,增加了金融服务中心、调研组、创新合作组。

依托联席办的高效协同,长三角 G60 科创走廊持续健全“央地联动、省市支持、区域协同”的机制,这一机制被写入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。2020 年 10 月,科技部会同国家发展改革委、工业和信息化部、人民银行等部门联合印发《长三角 G60 科创走廊建设方案》。2021 年 3 月,加快建设长三角 G60 科创走廊列入国家“十四五”规划纲要,进一步实现了战略地位和发展空间的历史性突破。

从初期的试行与探索,到后来逐渐清晰的定位与规划,长三角 G60 科创走廊的建设过程充分体现了中国区域经济协同发展的智慧与韧性,九大城市越来越有商有量,合力越来越强。据长三角 G60 科创走廊创新研究中心主任贾占锋介绍,九城市共商共研、务实推进年度重点工作落地见效,共同制定了《长三角 G60 科创走廊服务上

海国际科创中心建设的实施方案(讨论稿)》，并提交 G60 联席会议、专责小组全体会议讨论。G60 跨区域协同立法项目列入三省一市人大常委会五年立法规划(2023—2027)。同时，九城市人大、政协、组织部、统战部、群团组织等形成定期会商工作机制，常态化制度性举办 G60 系列品牌活动 250 余场。2025 年，长三角三省一市政府工作报告再次聚焦高质量推进长三角一体化发展。长三角 G60 科创走廊依靠区域协同和融合发展，形成了分工合理、优势互补、各具特色的空间发展格局，更好地发挥服务辐射带动长三角的重要引擎作用。

### **构建产业要素链接高能级平台**

习近平总书记指出，长三角区域要加快完善一体化发展体制机制，推进跨区域共建共享，有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置，使长三角真正成为区域发展共同体。长三角 G60 科创走廊九城市地缘相近、人文相亲、经济相融，上海松江作为一体化发展的一个策源地，具有构建产业要素链接高能级平台的独特优势。

以大飞机产业为例，长三角 G60 科创走廊九城市与中国商飞达成战略合作以来，1800 余家企业纳入 G60 大飞机供应商储备库，为大飞机输送的合格和潜在供应商增

幅超过40%，促成G60重点企业与商飞成立联合攻关团队并自主研发航空辅助动力装置。“依托商飞·G60工作专班，双方共同开展了硬科技联合攻关，推动产学研用一体化，进一步提升全产业链的自主创新能力。”中国商飞总部科技委副主任叶伟表示。合肥江航飞机装备股份有限公司、苏州鹭翔航空设备有限公司、杭州西子联合控股有限公司……这些来自长三角G60科创走廊的企业凭借自己的基础和优势不断为大飞机产业链供应链的完善添砖加瓦，长三角G60科创走廊九城市的大飞机产业链也不断完善，形成集群态势。

跨区域产业联盟是实现产业链接的枢纽和支撑。长三角G60科创走廊以“1+7+N”产业联盟体系建设为抓手，推深做实16个产业（园区）联盟，提档升级15个产业合作示范园区，统筹发展11个产城融合发展示范区。众多企业根据自身的发展战略需求，在长三角地区加速布局，上演了精彩的“双城记”“多城记”。正泰电气副董事长陈成剑告诉记者，正泰电气采取了在长三角G60科创走廊“三城”同步发展的策略，以此优化产业链和价值链的配置。在上海松江，正泰启迪智电港的建设正如火如荼；在浙江嘉兴，电气产业基地的布局已初见成效；而在安徽合肥，

制造设备基地的设立则进一步提升了供应链的稳定性。

为了探索区域合作新模式，长三角 G60 科创走廊开启了 G60 产业协同创新中心建设，助力各地优化要素对接。截至目前，金华、芜湖、宣城、池州、上饶、浙商、皖投等城市和投资集团均已在松江设立产业协同创新中心，总数达到 18 个。这些创新中心成为链接内外的重要平台。以芜湖为例，芜湖中心已累计集聚企业 29 家，招引高端人才超百人。

同时，一批“科创飞地”在长三角 G60 科创走廊策源地松江蓬勃涌现，成为区域协同创新的有效载体。2020 年 6 月，南浔（上海）科创中心正式启运，用于科创孵化企业的入驻，通过引入科创企业，再从中选择一批引入南浔。湖州南浔人才产业集团有限公司党委书记、董事长虞岱介绍，截至目前，已有 45 家企业入驻南浔（上海）科创中心，其中 75% 是高新技术企业。“我们从中引导了 5 家企业到湖州市南浔区拓展。创新中心成为研发中心，而南浔区成为他们的生产基地。我们希望通过这个平台为南浔引入更多的人才。”

### **以科技创新推动产业创新**

长三角城市之间的产业竞争具有一定的同质性，如何

跳出同质竞争的老路,走出一条产业创新的新路?习近平总书记强调,“以科技创新推动产业创新。科技成果转化成为现实生产力,表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系”。

在科技创新这篇文章上,长三角 G60 科创走廊九城市正以协同合作、资源共享的方式大放异彩。宣城建成安徽首个省级光伏领域产业创新研究院,成立中科大先进技术研究院宣城科创基地,全力建设“中国异质结光伏之都”。芜湖实施“赤铸之光”重大科技项目,推动长三角区域高校院所、院士团队、龙头企业开展协同攻关。合肥挂牌运营首个国家量子信息未来产业科技园,光纤量子密钥分发突破千公里、“九章三号”量子计算原型机突破 255 个光子操纵,均创世界新纪录。

长三角 G60 科创走廊科技成果转化基金的设立和成功运行,就是九城市协同创新的重大探索之一。在科技部指导下,2022 年 6 月,长三角 G60 科创走廊科技成果转化基金在中国证券投资基金业协会成功备案。长三角 G60 科创走廊金融服务中心总经理方作明介绍,“这是长三角

首只承接国家战略任务、九城市国资共同出资、海通证券联合投资的跨区域科技成果转化基金,也是聚焦产业链一体化布局、助推长三角 G60 科创走廊打造具有世界影响力的先进制造业产业集群的重要合作载体”。该基金打破财政资金跨区域使用壁垒,以金融供给一体化助力长三角科技创新共同体建设和产业集群培育,得到了社会各界的肯定。2023 年 10 月,基金入选《长三角科技创新共同体协同创新典型实践案例名单》,作为创新主体在科技成果转化和区域协同等方面的先进经验做法向全国推广。

创新带来了源源不断的红利,也为持续做大协同创新增量提供了动力,长三角 G60 科创走廊创新发展中心副主任满媛媛介绍,“九城市 4000 余家科创载体协同联动,已建成 31 家科技成果转移转化基地、47 个路演中心,累计举办 300 余场活动,促成 400 余个项目落地。”比如,持续深化“G60 科创云”科技公共服务平台功能建设,推动九城市科学仪器开放共享和创新券通用通兑。借助“1+365”机制(即一年一场科技成果拍卖会与全年持续交易),6 年交易额超 300 亿元,年均增幅高达 120.6%。长三角 G60 科创走廊在科技人才流动、专利输出等方面对长三角的支撑度已达 30%,对全国的贡献度达 10%,科创板上市

企业数量占全国的五分之一以上,逐渐展现出对标全球创新走廊的实力。

## 培育一流的科创生态

习近平总书记指出,我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入,初步具备了在一些领域同国际先进水平同台竞技的条件,关键是要改善科技创新生态,激发创新创造活力。科创走廊的优势在创新生态,出路也在创新生态。

今年1月23日13时15分,在太原卫星发射中心,千帆星座第四批组网卫星以“一箭18星”方式成功发射,卫星顺利进入预定轨道,发射任务取得圆满成功。至此,垣信卫星已经完成千帆星座72颗卫星的发射任务及星座连续通讯实测验证,千帆星座全面进入常态化发射组网阶段。

对于长三角G60科创走廊来说,这也是一个全新的开始。卫星互联网作为一个重要的未来产业,正在G60的科创生态土壤上生根发芽。以垣信卫星和格思航天两大链主企业领衔,上海松江初步形成了涵盖卫星制造、卫星运营、地面设备、卫星应用等多个环节的完整产业链,引领长三角G60科创走廊抢占全球科技竞争制高点。

人才是科创生态中最关键的要素。2018年,上海松江牵头举办首届长三角G60科创走廊人才峰会。之后,九城市轮值举办长三角G60人才峰会,推出一系列人才发展举措,形成了“九城一张网”的协作格局。在这一框架下,G60成立长三角人才一体化发展联盟,出台互认互通人才18条政策,制定实施人才引领创新高地建设方案,探索推动九城市人才资源共建共享,持续推动人才要素的自由流动和高效配置。

为吸引更多的高端人才和海外人才,2020年11月8日,长三角G60科创走廊国家移民政策实践基地揭牌成立。该基地以试点方式,推动移民政策实践先行,加速国际人才引育,保障更多国际英才加入我国创新链,推动紧缺产业的发展。实施长三角G60外籍高层次人才永居推荐认定管理办法,探索推进政策共认、资质互认、标准统一。目前,已有30多名外籍高层次人才通过认定,获得永居资格。“选择到松江,主要是上海对人才的重视,特别是被长三角G60科创走廊的‘科创生态’所深深吸引。”上海交通大学讲席教授、细胞和基因治疗研究院院长、松江区科协主席郑颂国在接受采访时这样说道。

在政务服务方面,长三角G60科创走廊积极推动“跨



域通办”机制的实施,打破地域限制,率先建立九城市“跨省通办”机制,上线“跨省通办”远程虚拟窗口,发出全国首张跨省异地办理的工商登记执照,“跨省通办”事项从30项拓展到195项,被国务院确定为全国首批长三角政务服务“一网通办”试点区域。“想不到这么快,真的是太方便了!”上海撰猛贸易商行经办人表示,由于业务需要,2018年9月26日公司到九城市“一网通办”综合服务窗口提交材料办理营业执照,这是全国首创。

科技创新和产业创新融合发展离不开金融资本加持。长三角G60科创走廊通过政策、基金、基地、园区、联盟、活动、平台多维度联动赋能,形成了“七位一体”金融服务体系,构建起以债权、股权、基金、上市等联动的综合金融服务生态,提供全牌照、全产业链、全生命周期的金融服务。金融赋能给企业插上了翅膀,盘毂动力科技有限公司总裁助理潘存伟表示,他们充分利用长三角G60科创走廊金融创新发展机遇,不仅在松江设立了总部,还在金华建立了制造基地,不断拓展其在长三角的“朋友圈”,已成功从新能源公交车、专用车、环卫车等领域延伸至新能源工程机械、乘用车、两轮车等更广阔的市场领域。

习近平总书记指出,要把长三角一体化发展的文章做

好,使之成为我国发展强劲活跃的增长极,率先形成新发展格局,勇当我国科技和产业创新的开路先锋,加快打造改革开放新高地。科创走廊是带动一个国家和地区高质量发展的动力之源。长三角 G60 科创走廊的实践启示我们,长三角一体化发展要紧扣一体化和高质量两个关键词,打破行政壁垒,提高政策协同,发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,让要素在更大范围畅通流动,从而实现更合理分工,凝聚更强大合力。

〔作者单位系中央党校(国家行政学院)报刊社,上海市松江区委党校,上海证券报;来源:《学习时报》2025 年 3 月 17 日〕

# 深入推进长三角一体化发展 在中国式现代化中走在前列

王 振

今年11月，长三角生态绿色一体化发展示范区迎来揭牌建设五周年的重要节点。习近平总书记强调，“深入推进长三角一体化发展，进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级，率先形成更高层次改革开放新格局，对于我国构建新发展格局、推动高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，意义重大”。新时代新征程上，要推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

**第一，以一体化发展方式破解中国式现代化瓶颈短板。**

长三角具有人口规模大、区域禀赋条件多样性等特征。特别是仍然存在一些欠发达地区和相对落后的乡村，需要在深入推进区域一体化发展中实现欠发达地区更快发展和乡村全面振兴。同时，长三角地区作为长江经济带

的下游地区,在优化长江经济带发展中肩负联动、驱动中上游地区以及引领整个长江经济带高质量发展的重要使命。

在京津冀、长三角、粤港澳、成渝四大区域重大发展战略中,长三角地区承担的突出使命是要率先实践、率先建成社会主义现代化区域,为中国式现代化建设提供引领示范和坚实基础。现代化建设,有些可以在各个行政区内推进,有些必须跨行政区一体化推进,如现代化经济体系建设、生态文明建设等。

在现代化经济体系建设方面,关键是市场体系一体化,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,让要素自由流动。区域市场体系一体化建设是长三角一体化发展的重要领域和关键任务,包括市场准入、政府监管、资质认定、市场平台、信用体系、财税政策等。其改革路线就是要破除行政壁垒,在各个重点领域推进行政区之间的标准统一、规则一致、平台衔接、资质互认、数据共享、一网通办等,加快区域市场体系一体化进程,进而在全国统一大市场建设中发挥龙头带动作用。

在生态文明建设领域,一个基础工作是实施生态环境流域性、系统性治理。要加强沪苏浙皖三省一市生态保护红线无缝衔接,加强跨区域联防联控,推进生态功能分区

建设、生态廊道保护、环境污染治理、生态补偿机制完善等。关键在于解决好区域利益协调问题,为环境保护作出贡献的地区应该得到更多的补偿和生态价值实现,获得环境保护红利的地区应该承担相应的治理成本,真正形成生态保护区域共同体。

## **第二,以一体化发展机制探索中国式现代化实现路径。**

新时代新征程上,要更加强调整体推进、共同行动,更加强调共建共享、紧密合作,更加强调载体一体、平台统一,更加强调制度创新、系统集成,推动一体化向更深层次、更宽领域拓展。

一是强化整体推进的统筹机制。增强一体化意识,坚持一盘棋思想,围绕因地制宜发展新质生产力,统筹科技创新和产业创新,统筹龙头带动和各扬所长,统筹硬件联通和机制协同,统筹生态环保和经济发展,更好发挥规划指引作用,加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接,加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。

二是完善跨区域项目的共建共享机制。以共建为抓手、共享为目标,在上海、南京、杭州、合肥、苏州、宁波等中心城市的牵引下,实施更多跨行政区公共合作项目。这些跨行政区公共合作项目,不仅包括基础设施互联互通、生

态环境共保联治、科技创新联合攻关等“硬项目”，还包括公共服务便利共享、营造公平竞争环境、共建高水平开放平台等“软项目”。其中，既有规划立项、资金筹措、项目执行等建设方面的内容，也有制度衔接、政策协同、标准趋同等改革方面的内容。

三是构建一体化运营载体的成长机制。长三角地区之所以在高铁、机场、电信、能源等重大基础设施领域有较高的统筹性、协调性，一个重要原因是这些重大基础设施建设运营主体是央企。这些年来，松散型的长三角联盟成立较多，紧密型的一体化运营机构设立较少。在长三角一体化发展的新一轮五年中，培育壮大跨区域的一体化建设运营机构是具有显示度的标志性改革创新举措。今年6月，各方就长三角轨道交通公司正式签署合作框架协议，迈出了可喜的第一步。

四是加强区域协同立法的推进机制。可重点围绕创新共同体、生态共同体、安全共同体建设，设置区域协同立法项目；加强区域协同立法的能力建设和机制建设，汇聚专业人才，搭建工作专班，提高跨区域、跨部门协调能力。在加强立法专班建设的同时，还可研拟设置相匹配的长三角法庭系统。

**第三，以一体化发展模式打造中国式现代化共同体样**

本。

一是区域联动、协同发展。促进共享公共资源、功能优势、发展机遇,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。比如,建设好“G60 科创走廊”和“沿沪宁产业创新带”,加强关键核心技术联合攻关,打造具有世界影响力的创新带;推动在中小城市的产业链与集聚在大城市的创新链跨区域协同,共建世界级产业集群;促进生态功能保护区、粮食主产区与城市化地区跨区域协同,构建利益补偿机制;促进乡村产业兴旺与城市需求升级跨区域协同,为乡村全面振兴注入源源不断的需求动能。

二是合理分工、各扬所长。坚持发挥各地比较优势,推进区域合理分工、优势互补,让各地都有更好的发展机遇、更强的经济韧性。上海、南京、杭州、合肥、苏州、宁波、无锡、南通、常州等经济中心城市应推进城市功能空间分工。上海应加快建设“五个中心”,做强长三角城市群的头雁功能和全球性枢纽功能;南京、杭州、合肥、苏州、宁波既有联合又有分工,加快驱动长三角向世界级城市群和世界级创新雁阵前行。与之相伴,发挥好产业链空间分工作用,高端集聚中心城市,中低端向中小城市扩散,以产业链一体化布局和利益协调机制,带动各地同频共振。

三是共享发展、共同富裕。缩小地区差距、城乡差距,

是长三角一体化发展的重要任务,也是最核心的考量指标之一。截至2023年,长三角41个地级及以上城市中,有12个城市人均GDP在2万美元以上,但还有8个城市人均GDP在1万美元以下。城乡差距也还客观存在,大部分城市的城乡居民可支配收入比在2比1以上。低于2比1的有嘉兴、宁波、杭州、舟山、湖州和无锡、常州等城市,其共同特征是县域经济、镇域经济比较发达。下一步,应全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,深化以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。

(作者系上海社会科学院原副院长,长三角与长江经济带研究中心常务副主任、研究员;来源:《解放日报》2024年11月12日)

---

报:中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送:省委理论学习中心组成员,省人大常委会、省政协领导,  
省纪委监委,省办公厅、省委组织部、省委宣传部

发:各市委宣传部、讲师团,省委金融工委指导督查处,省直机关工委  
宣传部、讲师团,省委教育工委组织干部处,省国资委党建工作处

---