

中心组学习

第 7 期
(总第 283 期)

中共安徽省委讲师团编印

2024 年 12 月 24 日

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话

赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

..... (1)

关键时期的关键抉择

——以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船
破浪前行..... (11)

人民日报社论：坚定信心、干字当头，推动经济持续向好

..... (30)

人民日报评论员：论学习贯彻中央经济工作会议精神 坚定必胜信心，把各方面积极因素转化为发展实绩	(34)
深入领会对经济工作的规律性认识.....	(38)
深刻把握明年经济工作的总体要求和政策取向	(42)
紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务.....	(46)
干字当头，更好凝聚推动高质量发展的合力	(50)
中央财办有关负责同志深入解读 2024 年中央经济工作 会议精神.....	(54)
统筹推进财税体制改革.....	(72)
以适度宽松的货币政策推动经济持续回升向好	(80)
实施更加积极有为的宏观政策.....	(89)

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话

赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2024 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2025 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，中国式现代

化迈出新的坚实步伐。一年来的发展历程很不平凡,成绩令人鼓舞,特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。

会议指出,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,主要是国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

会议认为,实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

会议指出,明年要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。

会议要求,明年要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

要实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率,确保财政政策持续用力、更加给力。加大财政支出强度,加强重点领域保障。增加发行超长期特别国债,持续支持“两

重”项目和“两新”政策实施。增加地方政府专项债券发行使用,扩大投向领域和用作项目资本金范围。优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。

要实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,适时降准降息,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

要打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。

会议确定,明年要抓好以下重点任务。

一是大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求。实施提振消费专项行动,推动中低收入群体增收减负,提升消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准。加力扩围实施“两新”政策,创新多元化消费

场景,扩大服务消费,促进文化旅游业发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”项目。适度增加中央预算内投资。加强财政与金融的配合,以政府投资有效带动社会投资。及早谋划“十五五”重大项目。大力实施城市更新。实施降低全社会物流成本专项行动。

二是以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。加强基础研究和关键核心技术攻关,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。开展“人工智能+”行动,培育未来产业。加强国家战略科技力量建设。健全多层次金融服务体系,壮大耐心资本,更大力度吸引社会资本参与创业投资,梯度培育创新型企业。综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。

三是发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效。高质量完成国有企业改革深化提升行动,出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。制定全国统一大市场建设指引。加强监管,促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革,打通中长期资金入市卡点堵点,增强资本市场制度的包容性、适应性。

四是扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资。有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点,持续打造“投资中国”品牌。推动高质量共建“一带一路”走深走实,完善海外综合服务体系。

五是有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。持续用力推动房地产市场止跌回稳,加力实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应,盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式,有序搭建相关基础性制度。稳妥处置地方中小金融机构风险。央地协同合力打击非法金融活动。

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。严守耕地红线,严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。保护种粮农民和粮食主产区积极性,健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈,提升超大特大

城市现代化治理水平,大力发展县域经济。

七是加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁,鼓励其他地区因地制宜、各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作,大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长,加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果,加快“沙戈荒”新能源基地建设。建立一批零碳园区,推动全国碳市场建设,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划。实施生物多样性保护重大工程。加强自然灾害防治体系建设。

九是加大保障和改善民生力度,增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本

生活。推动义务教育优质均衡发展,扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程,制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强公共安全系统施治。

会议指出,要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动,既把握大势、坚定信心,又正视困难、保持清醒。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,注重目标引领,着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合;把握政策取向,讲求时机力度,各项工作能早则早、抓紧抓实,保证足够力度;强化系统思维,注重各类政策和改革开放举措的协调配合,放大政策效应。要紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务,针对需求不足的突出症结,着力提振内需特别是居民消费需求;针对制约发展的深层次障碍和外部挑战,坚定不移深化改革扩大开放;针对产业转型升级的瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换;针对企业经营中的关切诉求,加强政策支持和优化监管服务;针对重点领域风险隐患,持续用力推进风险处置。要大力提升抓落实的效能,充分调动基层积极性主动性创造性,持续优化营商环境,更好凝聚推动高质量发展的合力。

会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当

头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。要强化正向激励,激发干事创业的内生动力。切实为基层松绑减负,让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚定不移惩治腐败,保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义。统筹发展和安全,抓好安全生产,有效防范和及时应对社会安全事件。增强协同联动,反对本位主义,形成抓落实的合力。加强预期管理,协同推进政策实施和预期引导,提升政策引导力、影响力。同时,要准确把握世情国情党情社情,加强战略谋划,制定好中央“十五五”规划建议。

会议要求,要做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作,深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患,确保社会大局稳定。

会议号召,全党全国全社会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真落实会议各项部署,全面完成经济社会发展目标任务,以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委

员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（来源：新华社北京 2024 年 12 月 12 日电）

关键时期的关键抉择

——以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船破浪前行

邹伟 赵超 于佳欣 刘红霞 谢希瑶

时近 2024 年岁尾，中国经济航船行进到新的关键一程——

从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力加大，再到四季度回升势头增强，今年中国经济运行虽有波动，但总体平稳、稳中有进，回升向好的态势持续显现。

前进之路绝非坦途。环顾外部，国际环境更加严峻复杂，全球经济增长动能不足，个别国家对我国遏制打压持续加码。着眼内部，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。”中共中央政治局会议指出。

当前，中国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段，正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

关键时期需要关键抉择。直面各种风险挑战和不确

定性,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、勇毅担当,团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋斗,驾驭中国经济巨轮无惧风雨、破浪前行。

(一)“努力实现全年经济社会发展目标任务”

10月29日,北京,中共中央党校(国家行政学院)。省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在这里开班。

“切实抓好后两个月的各项工作,努力实现全年经济社会发展目标任务。”习近平总书记在开班式上着重强调。

实现今年经济社会发展目标任务,事关当前经济社会发展大局,事关明年“十四五”规划顺利收官,事关以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局。

向着目标,全力以赴。

我国发展面临的复杂性、挑战性、严峻性多年未有。

越是风高浪急,越彰显领航掌舵者的坚定果敢。

深入分析,准确研判,科学决策……面对当前经济运行出现的新情况新问题,习近平总书记主持召开一系列重要会议,提出一系列明确要求,部署一系列重大举措。

一线调研、感知冷暖。从国内考察到国外访问,习近平总书记深刻洞察着世界经济发展走势,深切体察着中国经济肌体的脉动,更加准确地定位中国经济所处的时

代坐标,更加精准地调校中国经济航船的前进路线。

9月26日,北京中南海。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

二季度以来特别是进入三季度,主要经济指标增速回落,股市楼市承压,部分投资者信心不足,市场预期走弱,海内外忧虑情绪有所蔓延。

这是在关键节点、关键时刻召开的一次十分重要的会议,党中央对经济工作的重要指引彰显主心骨、定盘星作用。

“有效落实存量政策,加力推出增量政策”“加大财政货币政策逆周期调节力度”“促进房地产市场止跌回稳”“努力提振资本市场”“帮助企业渡过难关,进一步规范涉企执法、监管行为”……会议释放出稳住经济发展大局、延续长期向好大势的强烈信号。

这次会议前后,国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部、中国人民银行、国家市场监管总局、国家金融监管总局、中国证监会等部门集中发布一揽子增量政策。

降准、降息,降低住房贷款首付比例,降低存量房贷利率;创设证券、基金、保险公司互换便利,创设股票回购、增持专项再贷款;组织开展涉企违规收费专项检查 and 重点抽查,加快违规收费退费进度……一套政策组合拳兼具问题

导向与目标导向，兼顾短期效果与长远布局。

外媒评价，这是近年来中国力度最大的经济调控措施，表明中国正在努力实现全年经济增长预期目标任务。

11月8日，北京人民大会堂。十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过决议，批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

同时，从2024年开始，我国连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

这场政策“及时雨”，将大大减轻地方化债压力，让各地可以腾出更多资源发展经济，提振经营主体信心。

稳增长、促发展，各方面积极行动，谋新策、出实招：实施大规模设备更新和消费品以旧换新行动；出台有效降低全社会物流成本行动方案，着力提高经济运行效率；发布激发冰雪经济活力的意见，明确到2027年我国冰雪经济总规模达到1.2万亿元；采取扩大出口信用保险承保规模和覆盖面、加大对外贸企业融资支持力度、优化跨境贸易结算等措施促进外贸稳定增长；围绕深化经济体制改革、高质量发展等，发挥人民政协专门协商机构作用，持续深

化研究、提出对策建议,助力实现全年经济社会发展目标任务……

这个冬季里,重大工程施工现场的热火朝天,城乡市场里的浓浓烟火气,各类口岸商品进出的繁忙景象,无不展现出中国经济的充沛动力。

今年全国两会上,习近平总书记强调,要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。

做好经济工作,贵在真抓实干。

“老百姓的幸福生活是干出来的。我们要靠实干奋斗,实现中华民族伟大复兴,使人民群众生活越来越好。”今年5月22日,习近平总书记在山东日照考察时强调。

赴各地考察部署谱写中国式现代化的地方篇章,强调更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力,明确相关省份要全面融入全国统一大市场建设、深度对接区域协调发展战略;

主持召开一系列重要会议,要求中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在工作部署时要实事求是,省以下各级党委要履行好主体责任,着力整治形式主义、官僚主义突出问题,各级纪检监察机关强化监督执行……

习近平总书记的重要指示充分调动起各方面推动经

济发展的积极性主动性创造性，汇聚起团结一心、苦干实干的决心信心。

千字当头，众志成城。实现全年经济社会发展目标任务，中国有基础、有条件，有能力、有行动。

“50.3%”。日前，11月份制造业采购经理指数发布，这一先行指标连续三个月上行，表明我国经济景气水平总体保持稳定扩张。

陆续发布的经济数据印证了中国经济回升势头：10月份社会消费品零售总额、服务业生产指数、货物进出口总额同比增速比上个月明显加快，全国新建商品房和二手房成交总量连续8个月下降后首次实现增长，沪深两市股票成交量和成交额同比增幅均在1.5倍左右……

在党中央坚强领导下，国民经济运行总体上保持稳中有进的发展态势，各方面进一步增强了实现全年经济社会发展目标任务的信心。

凝聚更大信心，汇聚更大动力。

12月9日，北京。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

“经济运行总体平稳、稳中有进，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实

有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。”回顾今年以来的经济工作，会议认为。

（二）“因地制宜发展新质生产力”

1000 万辆！11 月 14 日，中国新能源汽车年产量创下新的纪录。

仅用 6 年时间，这一数字就由百万辆增至千万辆，成为中国坚持创新驱动发展的生动注脚。

当前，世界正处于以信息化全面引领创新、以信息化为基础重构国家核心竞争力的新阶段。谁能更好认识和把握这一大势，更好适应和引领生产力发展方向，谁就能全方位提升综合国力。

“新质生产力”，习近平总书记反复提及的这一高频词，是中国经济高质量发展的关键词，是未来所在、大势所趋，也是当下所需、发展所急。

新年伊始，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”，习近平总书记以深邃的战略眼光和高度的理论自觉，深刻回答了什么是新质生产力、如何发展新质生产力。

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，大力推进科技创新时不我待。

6月25日14时7分，嫦娥六号任务实现人类首次月球背面采样返回的创举，突破多项关键技术，在人类探索宇宙空间历史上留下浓墨重彩的一笔。

此前一天，习近平总书记出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会，强调锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

“推进中国式现代化，科技要打头阵。”习近平总书记作出明确指示。

一个个重要时刻，见证着中国创新驱动发展的铿锵步伐：国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”正式开启商业首航，我国自主研发的AG60E电动飞机成功首飞，我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“梦想”号正式入列……

惟创新者进，惟创新者强。

世界知识产权组织发布的2024年全球创新指数显示，中国在全球的创新力排名较去年上升一位至第十一位，10年间上升了18位，是上升最快的经济体之一。

把握稳与进、立与破的辩证统一，是培育新质生产力必须坚持的重要方法论。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”

今年全国两会上,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

习近平总书记指出,“我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系”“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。

坚持问题导向,让生产关系更好适应生产力发展,通过深化经济体制、科技体制等改革,畅通教育、科技、人才的良性循环,提升国家创新体系整体效能。

放眼全国,传统产业转型升级势头正劲:我国已建成近万家数字化车间和智能工厂,超400家已培育成国家级智能制造示范工厂,人工智能、数字孪生等技术在90%以上示范工厂得到应用……

前三季度,全国规模以上工业增加值同比增长5.8%。其中,规模以上高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长9.1%、7.5%,高技术产业投资同比增长10%。

在着力推动发展方式转变的当下,加快推进绿色低碳转型的意义更加凸显。

10月18日,中国资源循环集团有限公司成立。

习近平总书记作出重要指示：组建中国资源循环集团有限公司，是党中央着眼健全绿色低碳循环发展经济体系，全面推进美丽中国建设作出的重要决策部署。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。

坚持久久为功的政绩观，秉持一盘棋谋划的全局观，习近平总书记始终站在人与自然和谐共生的高度谋划绿色发展：

在中央全面深化改革委员会会议上，强调“把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面”；

在中共中央政治局集体学习时，强调“我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展”；

在主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时，强调“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”。

一系列促进节能降碳的部署陆续推进：工业和信息化部等七部门发文加快推动制造业绿色化发展，中国人民银行等四部门发文推动绿色金融服务美丽中国建设……

前三季度，我国经济发展的“含绿量”持续提升，非化石能源消费量占能源消费总量比重同比提高 2.6 个百分点；初步测算，规模以上工业单位增加值能耗同比降幅比

上半年扩大 0.8 个百分点。

10 月 17 日，习近平总书记在安徽考察时来到合肥滨湖科学城，察看近年来安徽省重大科技创新成果。

展厅里，集中展示了新一代信息技术产业、新能源产业、人工智能产业、高端装备和新材料产业、生命健康、基础研究等领域的代表成果。

习近平总书记同大家说：“党中央非常重视和爱惜科技人才。‘人生能有几回搏’，大家要放开手脚，继续努力，为实现科技自立自强贡献聪明才智。”

向“新”而行、以“质”致远，中国经济的发展活力澎湃涌动。

（三）“中国式现代化，民生为大”

重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，过去大量居民楼年久失修，环境脏乱。依托城市更新，如今这里成为幸福宜居之地。

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”今年 4 月，习近平总书记在重庆考察时来到这里，语重心长地说，“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好。”

点滴民生见真情。今年前 10 个月，全国新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个。

当前,一些地方财政比较困难,企业裁员欠薪现象增多,就业压力上升,增进民生福祉的任务更加繁重艰巨。

经济发展越是承压前行,民生工作越是要抓紧抓好。

5月27日,习近平总书记主持中共中央政治局第十四次集体学习,主题是千家万户关注的就业问题。习近平总书记强调,促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

从中央层面出台促就业“二十四条”,到十部门联合印发意见进一步加强农民工服务保障,一系列有力举措接连推出。

前三季度,全国城镇新增就业达1049万人,城镇调查失业率平均值同比下降0.2个百分点,就业大盘保持平稳。

民之所盼,政之所向。

顺应经济、社会、人口形势发展变化,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革;

破解年轻人“带娃难”,有效减轻人民群众养育负担,进一步完善价格形成机制、支持普惠托育服务体系建设……

一系列政策举措,彰显经济社会发展的温暖底色。

激发更多内生动力,拓展更大发展空间,是中国经济当前必须作答的重要课题。

湖北省嘉鱼县，潘家湾镇十里蔬菜长廊满目青绿，成批的蔬菜从这里运往全国各地。“现在有了合作社，服务全产业链，种菜不愁销路。”当地蔬菜种植户熊成龙说。

11月5日，在湖北考察的习近平总书记来到潘家湾镇，走进田间察看蔬菜长势，了解当地推进乡村全面振兴情况。

习近平总书记对大家说：“中国式现代化，乡村振兴是个大课题。农村天地广阔，农业大有可为。各级党委和政府要把‘三农’工作紧紧抓在手里，夯实基础，完善服务，让老百姓的日子越过越好。”

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，是推动经济发展、激发经济活力的强大动力源。

我国广袤乡野蕴含着巨大消费潜力，还有较大增量空间，畅通城乡经济循环能够为推动高质量发展打开新天地。

“顺应人口流动趋势，推动城乡融合发展，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化”“更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展”……习近平总书记思考深邃。

深入实践，持续破题。

进一步放开放宽除个别超大城市外的落户限制，推行

以经常居住地登记户口制度；加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济；推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济……

促进各要素在城乡之间双向流动，推动城乡居民共享改革成果、共创美好生活。

当前，我国经济发展面临多重风险挑战，面对风险积聚，防范化解任务更重，统筹发展和安全的紧迫性更强。

近期，融创上海董家渡项目二期4栋高楼已完成主体结构封顶，目前正进行外立面施工。这个曾陷入困境的项目，在政府支持下顺利重整盘活，近900套住房得以复工建造。

截至11月13日，全国保交房已交付285万套，保交房攻坚战持续推进，保障购房人合法权益，为稳市场、去库存、防风险提供更有力的支撑。

安全是发展的前提，是护佑民生的基础。

今年，多地经历夏季“龙舟水”“暴力梅”，黄淮海出现干旱、旱涝急转，东北遭遇极端暴雨，秋季超强台风频繁来袭。

习近平总书记多次作出重要指示，中共中央政治局常务委员会召开会议研究部署防汛抗洪救灾工作，广大干部群众风雨同舟、众志成城，共同打赢防灾抗灾攻坚战。

粮安天下，丰收来之不易。今年我国粮食产量预计将首次突破 1.4 万亿斤，迈上新台阶。

推出近年力度最大的化债措施，腾出更多资源巩固基层“三保”；筑牢金融“防火墙”，守好百姓“钱袋子”；严守资源安全底线，端牢粮食和能源两个“饭碗”……

守住不发生系统性风险的底线，进一步织密筑牢安全网，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（四）“坚持改革和开放相统一”

7 月 18 日，北京人民大会堂，中国改革开放迎来又一个历史性时刻，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

当前发展面临的形势环境之复杂前所未有，如何在危机中育新机、于变局中开新局？

“新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”习近平总书记强调。

这一坚定的抉择，来自科学的判断：我国经济运行依然面临不少障碍，需要深入推进经济体制改革，加快形成与构建新发展格局相适应的体制机制，打通制约经济循环的堵点、卡点，为高质量发展持续注入新动力。

《决定》13 个部分的分论中，涉及经济领域的就有 6

个部分，足见其分量之重。

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

“要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。”会议提出明确要求。

围绕《决定》提出的“加快经济社会发展全面绿色转型”，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，提出深入破除市场准入壁垒，完善市场准入负面清单管理模式。

中央层面事关经济发展的改革文件陆续出台，各方面加快推出一批标志性改革举措：民营经济促进法草案向社会公开征求意见，水资源费改税试点全面实施，推动中长期资金入市的指导意见出台……

随着改革政策落地，经营主体的预期在改善，全社会的信心在增强，高质量发展的动能在集聚。

改革与开放相辅相成，彼此激荡。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，习近平总书记一语破的。

“报告主席，报告总统，钱凯港建设已经完工，具备开港条件，请指示。”

“开港！”

当地时间 11 月 14 日，秘鲁总统府，中国国家主席习近平同秘鲁总统博鲁阿尔特以视频方式共同出席秘鲁钱凯港开港仪式，并下达指令。

北京时间 11 月 15 日，重庆，团结村中心站，满载电子信息产品、汽车整车及零配件、机械工业配件、家用电器等货物的第 10 万列中欧班列，驶向德国杜伊斯堡。

当前，世界百年变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，少数国家搞“脱钩断链”“小院高墙”，保护主义、单边主义、霸权主义持续抬头。

越是遭遇逆流，越要积极拥抱和推动经济全球化。时代的抉择路口，中国始终站在历史正确的一边，站在人类进步的一边。

今年以来，中国全面取消制造业领域外资准入限制措施，首次在全国范围内对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。

刚刚过去的 11 月，第七届进博会、第二届链博会相继

举行，四海展商云集。两大展会从需求端和供给端，为世界注入更多确定性，为各国发展提供更多新机遇。

前 10 个月，我国货物贸易进出口总值达 36.02 万亿元，同比增长 5.2%。

为便利中外人员往来，中方自去年底以来先后对 38 个国家实行免签，免签停留期限延长至 30 日，“China Travel”爆火出圈。

“下一步，中国将出台更多自主开放和单边开放政策，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，让中国开放的大门越开越大。”习近平主席郑重承诺。

携手合作、共创未来。这是中国的承诺，更是中国的行动。

今年以来，习近平主席主持中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动，四次出访国外，在国内外频繁同各国领导人、国际组织负责人、国际友人会谈会见。

元首外交，引领中国的“朋友圈”越来越大，为中国经济发展进一步创造了良好国际环境，在世界范围内掀起了持续的“中国热潮”。

11 月 16 日，习近平主席在亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议上的讲话中指出，中方欢迎各方继续搭乘中国发展快车，同中国经济共同发展，为实现和平发展、

互利合作、共同繁荣的世界各国现代化共同努力。

登高望远，大道无垠。

在中国经济发展的关键一程，习近平总书记高瞻远瞩、审时度势，从党和国家发展全局高度，以巨大的政治勇气和智慧、无畏的胆识和魄力，一次次作出关键抉择，沉着应对挑战，指明前进方向，激发起强大信心和力量。

中国经济从来都是在战胜挑战中发展，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，全党全国各族人民团结一心、坚定信心，迎难而上、攻坚克难，中国经济航船必将在新的征途上一往无前。

（作者系新华社记者；来源：新华社北京 2024 年 12 月 10 日电）

坚定信心、干字当头,推动经济持续向好(社论)

万众一心、砥砺前行,全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成,中国式现代化迈出新的坚实步伐! 12月11日至12日在北京举行的中央经济工作会议,把握大势、谋篇布局,鼓舞人心、催人奋发。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话,全面总结2024年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2025年经济工作,为扎实做好明年经济工作、实现“十五五”良好开局打牢基础指明了方向、提供了遵循。

关键时期,关键一年。一年来,我国经济运行总体平稳、稳中有进,呈现前高、中低、后扬态势,新质生产力稳步发展,改革开放持续深化,重点领域风险化解有序有效,民生保障扎实有力。从主要经济指标运行平稳,到向上向好的积极因素不断增多,再到高质量发展扎实推进,我国经济“稳”的势头有效延续,“进”的步伐坚定有力,“好”的因素逐步累积,经济实力、科技实力、综合国力持续增强。我国发展取得的成就令人振奋,更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心

和信心。

一年来的成绩殊为不易。外部压力加大,国际形势变乱交织,国际环境深刻变化;内部困难增多,经济运行出现一些新的情况和问题。党中央顶住压力、克服困难,沉着应变、综合施策。一年来的成绩,是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗的结果,体现了党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力。实践充分证明,以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

明年是“十四五”规划收官之年。做好明年经济工作,对于高质量完成“十四五”规划目标任务、扎实推进中国式现代化具有重大意义。中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务,这是在深入分析国内国际形势、准确把握机遇和挑战基础上作出的科学谋划,是引领我国经济发展的重大部署。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统一到党中央对形势的判断上来,以奋发有为的精神状态抓好落实。

做好明年经济工作,必须坚定必胜信心。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基

本趋势没有变。经历 40 多年持续快速发展,中国经济已经步入高质量发展阶段。前进道路上,发挥社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势,我们就有抵御风险、战胜挑战的坚实支撑,就有推动经济持续向好的充足底气。正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,定能实现明年经济社会发展目标。

做好明年经济工作,要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。当前,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,必须高度重视,切实加以解决。中国经济从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。我们要坚持稳中求进工作总基调,用好统筹兼顾这个科学方法,统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的重要关系,不断夯实中国式现代化的物质基础。要完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以改革开放增动力、添活力,实施更加积极有为的宏观政策,推动科技创新和产业创新融合发展,防范化解重点领域风险和外部挑战,推动中国经济沿着高质量发展轨道前行。

千字当头、众志成城。越是面临复杂局面，越要把握大势、积极作为，保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志，继续爬坡过坎、越沟迈壑，坚定不移办好自己的事。要创造性贯彻落实党中央决策部署，从实际出发、从具体问题入手，着力破解发展难题、厚植发展优势，大力提升抓落实的效能。要坚持求真务实，增强大局观念，提高政策制定和执行全过程的协同性，确保党中央各项决策部署落到实处。要调动各方面积极性主动性，更好凝聚推动高质量发展的合力。

明年经济工作的大政方针已定，必须切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央经济工作会议各项决策部署，全面完成经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（来源：《人民日报》2024年12月14日）

坚定必胜信心,把各方面积极因素转化为发展实绩

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

12月11日至12日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,对明年经济工作作出系统部署,为我们做好当前和今后一个时期经济工作提供了重要遵循。

一年来,我们的发展历程很不平凡,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,我国经济运行总体平稳、稳中有进,呈现前高、中低、后扬的态势,来之不易,令人鼓舞。

从集成电路、人工智能、量子科技等科技创新取得重要进展,到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进,再到新能源汽车年产量首次突破1000万辆、粮食产量首次突破1.4万亿斤……新质生产力为推动高质量发展提供了重要支撑,全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。放眼全球,我国仍是世界经济增长的重要引擎,为世界经济复苏注入更多动力和确定性。

特别是面对二、三季度下行压力加大、主要经济指标增速回落,9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,既促进了全年目标实现,也为明年经济发展奠定了良好基础。这充分证明以习近平同志为核心的党中央研判准确、决策果断、部署有力、措施有效,表明我们党更加注重根据形势变化及时科学精准施策,更加注重政策协同联动、形成政策“组合拳”集中发力。从历史进程看,这次会议具有里程碑意义。

“乱云飞渡仍从容”。一年来的发展成绩,充分彰显了党中央的战略定力,充分体现党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的智慧和能力。这次会议指出:“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”这是对新时代以来党领导经济工作实践的精辟概括,是全国上下的高度共识。

这次中央经济工作会议释放了大量政策利好,有力稳定社会预期、提振市场信心。从首次提出更加积极的财政政策,持续支持“两重”项目和“两新”政策实施,更加注重惠民生、促消费、增后劲,到十四年来首次转向适度宽松的货币政策,提高支持实体经济的整体效能;从大力提振消

费,推动中低收入群体增收减负,更大力度吸引社会资本参与创业投资,到打通中长期资金入市卡点堵点,充分释放刚性和改善性住房需求潜力,实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划……无论是政策取向还是重点任务,明年经济工作的价值主旨都十分明确,就是要推动经济持续向好,不断提高人民生活水平。

从政策取向看,实施适度宽松的货币政策受到高度关注。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”,这是十四年来的首次,进一步传递出积极明确的信号。“适时降准降息”,是为了保持流动性充裕,使社会综合融资成本下降,有效解决企业融资难、融资贵的问题,加快信贷增长,支持国内需求扩张。创新金融工具,将增强中央银行宏观审慎和金融稳定功能,更好维护金融市场稳定。引导和支持金融机构做好“五篇大文章”,特别是加大对科技创新、绿色发展、消费金融等支持,将更能体现针对性、精准性。

从重点任务看,“大力提振消费”体现了对发挥消费主动力作用的重视。我国消费空间广阔、潜力巨大。通过实施提振消费专项行动,加力扩围实施“两新”政策,创新多元化消费场景,扩大文化旅游等服务消费,将进一步释放我国消费潜能。比如我国60岁以上人口近3亿人,适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金,提供更

多适老化产品服务,发展银发经济,将有效提高老年人生活品质,是经济发展惠及民生的重要方面。

明年是“十四五”规划收官之年,做好明年经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,贯彻落实好中央经济工作会议部署,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,把各方面积极因素转化为发展实绩,定能高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

(来源:《人民日报》2024年12月15日)

深入领会对经济工作的规律性认识

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

在日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识，指出必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。

这五个“必须统筹”是习近平总书记对新时代经济发展规律作出的重大论断，既是对已有实践的总结概括，更是对未来发展的启示引领，进一步丰富和发展了习近平经济思想。我们要深刻认识到，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，这是形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序的关键所在；必须统筹好总供给和总需求的关系，这是畅通国民经济循环的重要基础；必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，这是因地制宜发展新质生产力的内在要求；必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，这是全面提

高资源配置效率的必由之路；必须统筹好提升质量和做大总量的关系，这是夯实中国式现代化的物质基础的必然要求。

我国经济正处在高质量发展的关键阶段，越是爬坡过坎、攻坚克难，越要尊重发展规律、掌握科学方法、提高工作主动。我们要深刻把握和运用五个“必须统筹”，把新时代经济发展规律切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。

这里以统筹好总供给和总需求的关系为例进行分析、深化理解。

我国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系，在 500 种主要工业产品中，有 220 多种产品产量位居全球第一。强大的供给能力，不仅支撑我国外贸稳步增长，货物出口国际市场份额连续 15 年保持全球第一，也不断通过高质量供给创造有效需求，为经济增长提供源源不断的动力支撑。

供给创造需求。着力提高供给体系质量和效率，就能够创造和引发新需求。以新能源汽车产业为例，从年产过万辆，到年产首次突破百万辆，用了 6 年。同样只用了 6 年，我国新能源汽车产业又实现了从年产百万辆到千万辆的跨越。7 月份以来，新能源乘用车零售销量开始超过燃

油车。新能源汽车之所以能够赢得市场青睐、实现换道超车,一方面在于凭借科技创新不断提升质量,另一方面也在于顺应了人民群众高品质生活的期待。

深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新。这次中央经济工作会议围绕以科技创新引领新质生产力发展作出了重要部署,提出开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。面向未来,以高质量供给创造消费新需求、推动消费提质升级,定能实现良性循环、协同发力。

需求牵引供给。近年来,党中央统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,牢牢把握扩大内需这一战略基点,促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效。特别是今年以来,“两重”“两新”政策持续发力,不断释放消费潜力、拉动投资增长。消费品以旧换新政策整体带动相关产品销售额超1万亿元。1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中,基础设施投资同比增长4.3%,比前9个月加快0.2个百分点;制造业投资增长9.3%,比前9个月加快0.1个百分点。

这次中央经济工作会议部署明年工作重点任务,排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”,体现的正是对总供给和总需求的高效统筹,是

对经济规律的深刻运用。实施提振消费专项行动,加力扩围实施“两新”政策,更大力度支持“两重”项目,这些政策举措既立足当下、又着眼长远,必将有效激发内需潜能,夯实做大国内大循环,更好地带动国内国际双循环。

当前我国经济运行面临不少困难和挑战,国内需求不足,外部需求面临国际形势不稳定不确定因素增多的不利影响。必须深刻认识到,扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。在这样的背景下统筹好总供给和总需求的关系,显得尤为紧迫而重要。

实践告诉我们,实现国民经济良性循环,必须坚持供需两侧协同发力、动态平衡。一方面要抓住供给侧,持续深化供给侧结构性改革,有进有退、有保有压,增强供给与需求的适配性、平衡性。另一方面要聚焦需求侧,加快补上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

只有按照规律行事,才能取得更好的工作实效和成绩。五个“必须统筹”是做好经济工作的重要规律性认识,要牢牢把握。学习好、领会好、运用好习近平经济思想,坚持用科学方法谋划和推进经济工作,我们定能掌握发展主动、做到行稳致远。

(来源:《人民日报》2024年12月16日)

深刻把握明年经济工作的总体要求和政策取向

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年经济工作怎么干？中央经济工作会议作出系统部署，提出了明年经济工作的总体要求和政策取向。当前最重要的，一是认真学习领会，准确理解党中央决策意图，二是不折不扣落实，把各项要求贯彻到做好明年经济工作中。

提纲挈领，纲举目张。“坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展”“实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力”……中央经济工作会议对做好明年经济工作提出总体要求，凝练概括了以习近平同志为核心的党中央对当前经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局

打牢基础。

经济社会发展目标具有很强的导向作用。会议提出明年经济社会发展的主要预期目标,指出要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。这是在深入调研、准确研判、科学分析基础上提出来的,既考虑当下、又着眼长远,释放了推动经济持续向好的强烈信号,有力提振信心鼓舞干劲。经济增长是关联性强的基础性指标,无论是稳就业、防风险、惠民生、强信心,还是有效应对外部环境变化挑战,在发展中破解各种矛盾问题,都需要保持一定的经济增长速度。将稳增长、稳就业、稳物价放到突出位置,同时提出“稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合”的要求,为做好明年经济工作指明了重点方向,提供了科学的方法论。

科学有效的宏观调控是经济平稳健康发展的重要保障。会议强调明年要“实施更加积极有为的宏观政策”。明确实施更加积极的财政政策,提高财政赤字率、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”,这是十四年来的首次。宏观调控的基调发生重大变化,主要是由于当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临

不少困难和挑战,做好明年经济工作必须迎难而上、积极作为,加大逆周期调节力度,进一步充实完善政策工具箱,为推动经济持续向好提供有力政策支撑。

打好政策“组合拳”,会议提出这一明确要求,具有很强的现实针对性。

从稳住楼市看,今年以来,调整各类购房限制性措施,引导银行降低存量房贷利率,统一房贷最低首付比例,降低住房公积金贷款利率……政策“组合拳”在供需两侧同时发力,推动房地产市场止跌回稳效果明显。截至11月底,全国保交房攻坚战已交付住房324万套,10月、11月全国新建商品房交易网签面积连续两个月同比、环比双增长。自2007年以来,“银十”成交量首次超过“金九”。

实践证明,经济社会发展是一个系统工程,增强宏观政策取向一致性,才能确保各项政策同向发力、形成合力、精准有力,提升宏观政策的有效性,给经营主体释放清晰信号。

坚持系统集成、协同配合,增强政策合力,提高政策整体效能,一方面要加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,完善部门间有效沟通、协商反馈机制;另一方面,要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策

制定和执行全过程,提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同。

当前,存量政策和增量政策持续发力,宏观政策持续显效、改革举措持续落地,经济运行中的积极因素和有利条件不断积累。要把我国宏观调控的显著优势、强大作用充分发挥出来,提高前瞻性、针对性、有效性,不断夯实我国经济持续向好的基础。

明年经济社会发展任务重、压力大、挑战多。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,注重目标引领,把握政策取向,强化系统思维,坚定信心、埋头苦干,奋力实现明年经济社会发展目标,开创事业发展新局面。

(来源:《人民日报》2024年12月17日)

紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

中央经济工作会议着眼于实现明年经济社会发展目标,部署了九个方面的重点任务,充分体现了五个“必须统筹”的规律性认识,为我们做好明年经济工作明确了主攻方向、指出了实践路径。

从做好明年经济工作的总要求看,无论是推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,还是防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,都需要我们更加主动作为、勇于攻坚克难。这次会议部署的重点任务,聚焦重点领域和关键环节,把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”放在首位,围绕建设现代化产业体系、推动标志性改革举措落地见效、扩大高水平对外开放等作出系统部署,针对的是我国发展中的突出症结问题,破解的是深层次障碍,应对的是不稳定不确定因素增多的外部环境,体现了坚持目标导向和问题导向相统一。我们要紧抓关键环节,大力提升抓落

实的效能,确保各项重点任务落地落实。

会议提出了一系列重大措施和具体要求,体现了鲜明的政策导向。我们要提高站位、认真领会、抓好落实。紧抓关键环节,一个重要方面就是要解决突出症结,这些问题往往会影响重点任务的完成。

比如“综合整治‘内卷式’竞争,规范地方政府和企业行为”。这是继今年7月30日召开的中央政治局会议指出“要强化行业自律,防止‘内卷式’恶性竞争”后,中央再次明确提出要求。从“防止”到“综合整治”,从强调“行业自律”到“规范地方政府和企业行为”,反对“内卷式”竞争的态度更加鲜明,所规制的对象更加明晰。

“内卷式”竞争通常表现为片面追求低价格的过度同质化竞争。新时代以来,我国新质生产力加快培育和发展,新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”产品表现亮眼。但也有个别新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争,不仅降低资源利用和配置效率,而且阻碍行业健康发展。

发展新质生产力,赛道有很多,不能光盯着“新三样”,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各展所长。要牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位,既有雄心壮志,积极谋划发展,又立足实际,善于错位发展,找准通往高质量发展的跃升赛道。无论是地方政府,还是

企业,都不能因短期利益搞价格“逐底竞争”,导致行业整体发展环境的恶化和各自生存压力的增加,而是要以科技创新引领新质生产力发展,通过创新和技术进步在功能、质量上“向上竞争”,赢得优势。

比如,“开展规范涉企执法专项行动”,这既是进一步全面深化改革的重要任务,也是促进经济平稳健康发展的重大举措。

依法有效平等保护各类企业和企业家合法权益,依法严肃处理各类企业违法违规行为,不搞法外开恩,这是法治经济、法治社会的基本要求。近年来,从公安机关出台异地办案协作“六个严禁”、禁止逐利执法“七项规定”等制度,到最高检推进“检察护企”专项行动,纠治“小过重罚”,严惩“远洋捕捞”式违规执法等,我们坚持用法治增强企业发展信心。

开展规范涉企执法专项行动,要坚持问题导向,严肃查处各类涉企执法的违法违规行为,解决社会反映强烈的问题,坚决防止违规异地执法和趋利性执法,禁止办案与利益挂钩,有力有效维护企业合法权益,为各类经营主体营造良好发展环境。

再比如就业问题,是会议重点部署的领域之一。从明确“保持就业、物价总体稳定”“促进居民收入增长和经济

增长同步”的目标，到提出“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”的举措，目的就是要千方百计稳住就业，稳住民生之本、发展之基。

当前，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，群众就业增收面临压力。明年需要就业的高校毕业生等重点群体规模很大，要在“稳就业”上有更多作为。各地区各部门要坚持把就业当作民生头等大事来抓，结合实际贯彻党中央决策部署，实施就业支持计划，促进重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，落实好产业、就业等帮扶政策，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

越是千头万绪，越要突出重点、统筹推进，纲举目张做好各项工作。紧抓关键环节，把明年经济工作重点任务完成好，我们定能实现明年经济社会发展目标。

（来源：《人民日报》2024 年 12 月 18 日）

干字当头,更好凝聚推动高质量发展的合力

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

大道至简,实干为要;目标明确,重在落实。中央经济工作会议强调:“要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。”

新时代以来,我们之所以能够战胜各种风险挑战、不断创造经济社会发展新的奇迹,靠的就是亿万人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳,凝心聚力、苦干实干,开辟了事业发展新天地。当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战。总的来看,这些都是发展中的问题、前进中的挑战,经过努力是可以克服的。发挥党中央集中统一领导的显著优势,不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,就一定能实现我们的预期目标,推动我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这次会议就抓好落实提出了一系列明确要求,强化正

向激励、坚定不移惩治腐败、坚持求真务实、统筹发展和安全、增强协同联动、加强预期管理等等,这些都具有很强的现实针对性、指导性,目的就是要更好凝聚推动高质量发展的合力,全面完成明年经济社会发展目标任务。这里以加快建设全国统一大市场为例,深化对提升抓落实效能的理解和把握。

构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,这是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策,是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近年来,从制定《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》,到出台建设全国统一大市场总体工作方案,从集中清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,到建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度,顶层设计不断完善、政策举措有力有效,推动建设全国统一大市场蹄疾步稳。

实践表明,抓落实,关键在一个“实”字,行动要快、措施要实。对党中央的决策部署要紧抓不放,不折不扣、雷厉风行抓好落实。要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有底”的行动力,立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

越是形势复杂、任务艰巨,越要务实功、出实招、求实

效。党的二十届三中全会《决定》提出规范地方招商引资法规制度、完善要素市场制度和规则等改革举措,着眼的就是推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。这次会议明确提出制定全国统一大市场建设指引,这既是加快建设全国统一大市场的标志性改革举措,也是更大力度破除地方保护、市场分割等障碍,优化新业态新领域市场准入环境的迫切要求。

推动改革发展落地见效,必须坚持一切从实际出发,做到求真务实。会议提出的不少举措,比如实施提振消费专项行动、实施降低全社会物流成本专项行动、开展规范涉企执法专项行动等等,都与建设全国统一大市场深度相关。从更大视野看,会议提出的综合整治“内卷式”竞争、深化资本市场投融资综合改革、加力实施城中村和危旧房改造等等,都聚焦的是经济社会发展关键环节和问题。抓好会议决策部署落实,就要坚持问题导向、解决实际问题,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义,更加重视评价工作实绩和发展实效,防止党中央决策部署在文件和会议空转中虚化、落空。

抓落实,还要增强协同联动,增强大局观念是重中之重。推进全国统一大市场建设是一项系统性改革,涉及方方面面。从培育全国一体化技术和数据市场,到构建城乡

统一的建设用地市场,再到深入落实公平竞争审查制度,持续破除经营主体参与市场公平竞争的门槛……加强政策协同、强化部门协作,有效打破地方保护和市场分割,在破立并举中营造了更加公平公正的市场环境。

在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动。各地区各部门和各级领导干部要胸怀“国之大者”,想问题作决策,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账。要反对本位主义,提高政策制定和执行全过程的协同性,增强政策效果一致性。要加强调查研究和比较论证,加强对不同地区、不同行业的分类指导。要强化部门协同、上下联动,消除中梗阻,提高政策整体效能。

处在推进中国式现代化的关键时期,推动高质量发展对我们提出了更高要求。广大党员干部要牢记空谈误国、实干兴邦的道理,当好中国式现代化建设的行动派、实干家,看准了就抓紧干,以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

(来源:《人民日报》2024年12月19日)

中央财办有关负责同志深入解读 2024 年 中央经济工作会议精神

新华社记者

12 月 11 日至 12 日召开的中央经济工作会议备受各界关注。中央财办有关负责同志会后第一时间接受新华社等媒体采访,深入解读 2024 年中央经济工作会议精神,回应当前经济热点问题。

问:如何评价 2024 年经济工作,当前经济形势怎么看?

答:中央经济工作会议对今年经济工作进行了总结。总的认为,一年来的发展历程很不平凡,成绩令人鼓舞,特别是 9 月 26 日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。我们认为,从目前经济运行情况看,预计全年经济增长 5%左右,我国仍是世界经济增长的重要引擎。新质生产力稳步发展,以集成电路、人工智能、量子技术等为代表的科技创新取得重要进展,传统产业智能化改造和数字化转型持续推进,绿色低碳转型步伐加快。改革开放持续深化,延迟退休年

龄、构建全国统一大市场等重大改革举措正在加快推出。高质量共建“一带一路”扎实推进，高水平对外开放取得积极成效。重点领域风险化解有序有效。多措并举促进房地产市场止跌回稳，10月和11月全国商品房成交量连续2个月同比、环比正增长；积极化解地方政府债务风险，稳妥推进地方中小金融机构改革化险。民生保障扎实有力，就业保持稳定，脱贫攻坚成果得到巩固。

在看到成绩的同时，会议也指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。应该看到，这些都是前进中的问题，能够在发展中得到解决。习近平总书记多次强调，只要信心不滑坡，办法总比困难多。

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。基础稳，主要是经济发展的底盘稳。我国是超大规模经济体，拥有巨大的经济体量、市场容量和产业配套能力，内部经济和外向经济可实现良性互动的双循环，这是我国经济行稳致远的重要保证。优势多，主要是我国既有大国经济共有的规模优势、市场优势、人才优势、创新优势，还有党的领导和社会主义市场经济体制的独特制度优势，决定了我国经济具有较强

综合国力和国际竞争力的优势所在。韧性强,主要是我国企业产业体系完备,经营主体类型多样,适应环境变化的能力强。我国居民储蓄率高、适应经济波动的能力也较强。这是我国拥有强大抗风险能力的根源所在。潜能大,主要是我国仍是发展中国家,发展不平衡、不充分,这是我国拥有更大发展空间的潜力和动力所在。

问:明年实施更加积极有为的宏观政策,财政政策、货币政策等宏观调控政策有哪些考虑?

答:明年是首次实施“更加积极的财政政策”,并将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

我们理解,宏观调控基调发生重大变化,主要是考虑当前外部环境变化带来的不利影响可能加深,国内经济运行仍面临不少挑战,做好明年经济工作,要迎难而上,积极作为,同时,我国也具备加大逆周期调节力度的条件和空间,可以为实现全年目标任务提供强有力的政策支撑。

财政政策和货币政策是宏观调控的两大政策工具,明年要有更多务实举措。

实施更加积极的财政政策,在政策力度上将提高财政赤字率,增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券,加大财政支出强度,确保对经济增长形成强有力拉动。在

政策着力点上将优化财政支出结构,扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围,用好转移支付政策,兜牢基层“三保”底线。同时,推进财税体制改革,在零基预算改革、部分品目消费税征收环节后移等方面争取新突破。

实施适度宽松的货币政策,将进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,推动资金更快更多流向实体经济。适时降准降息,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

明年要坚持系统集成、协同配合,打出有力有效的政策“组合拳”。要增强宏观政策取向一致性,宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合,避免政策“打架”。中央部门和地方政府要强化大局意识,反对本位主义,形成上下联动,提高政策整体效能。此外,要兼顾当前和长远。既着力解决短期问题,包括稳住楼市股市,稳定预期、激发活力,稳定经济增长;又着眼长远发展,通过深化改革充分释放发展潜力,增强发展内生动力。这次会议部署的9项重点任务之一,就是发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举

措落地见效，有效破除制约发展的深层次障碍。

问：会议提出大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求，后续会有哪些具体举措？

答：扩大内需是战略之举，提振消费是重中之重。关于大力提振消费，明年将实施提振消费专项行动，重点是把促消费和惠民生紧密结合起来。

我们认为，一方面，要在增强消费能力、提升消费意愿上下功夫。明年将通过加大财政对终端消费直接投入、提升社会保障水平等多种方式，推动居民收入稳定增长。比如，促进重点群体就业；完善劳动者工资正常增长机制，加快构建以技能为导向的薪酬分配制度；适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准，制定促进生育政策，以及着力稳住楼市股市等，多渠道增加居民收入。同时，持续优化促消费政策、完善相关制度、改善消费环境。社会普遍反映，今年“两新”政策效果很好。明年将加力扩围，安排更多资金，把更多消费品纳入支持范围，优化补贴发放流程。

另一方面，要在适应消费结构变化、增强供需适配性上做文章。要加快完善相关支持政策，鼓励各类经营主体提供多元化服务，着力满足居民在健康、养老、托幼、家政等方面的消费需求。要大力培育文化、旅游、体育、演出、

数字等新型消费。要积极开发更加多样化的消费场景,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。要充分运用虚拟现实、人工智能等新技术,继续大力培育具有创新、跨界等特点的新型融合消费业态。

作为内需的重要组成部分,我国投资空间依然很大。提高投资效益,一是要强化目标引领,把握好投资方向。投资目标应该聚焦在“补短板、增后劲”。在基础设施方面,要更大力度支持“两重”项目。在房地产方面,加快推动构建房地产发展新模式,深入实施城市更新行动和危旧房改造。在社会民生方面,加快补齐教育、医疗、养老等领域短板。在制造业方面,加大科技创新、产业升级、绿色转型等领域投资。

二是坚持多措并举,激发投资活力。要加强财政与金融的配合,发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用,规范实施政府和社会资本合作新机制。要稳定民营企业政策预期和发展信心,有效激发民间投资活力。要加大重点领域制度型开放力度,稳住并有效吸引外商投资。

三是完善决策机制,优化投资环境。要及早谋划“十五五”重大项目。要优化投资审批流程,有效治理招商引资中的各种乱象,纠正违规补贴,创造公平竞争市场环境,防止要素资源配置扭曲和低效投资。要降低各类制度性

交易成本,加大对中小企业融资支持力度,推动降低投融资成本。

问:今年“两新”“两重”政策实施成效如何? 明年政策安排有哪些考虑?

答:今年“两新”“两重”政策实施成效明显,有力支撑了全年经济增长。截至12月12日,“两新”带动汽车更新520多万辆、销售额6900多亿元,家电换新4900多万台、销售额2100多亿元,老旧设备更新200多万台套。许多群众期待将更多产品纳入支持范围。“两重”优先选取跨区域、跨流域重大标志性工程,已支持西部陆海新通道建设、东北黑土地高标准农田建设、“三北”工程建设等1465个重大项目建设。

中央经济工作会议对做好明年“两新”“两重”工作提出了明确要求。要在总结和延续今年好的经验做法基础上,进一步扩大超长期特别国债发行规模,加大政策支持力度。

“两新”方面,明年支持“两新”的超长期特别国债资金将比今年大幅增加;研究将更多市场需求广、更新换代潜力大的产品和领域纳入政策支持范围;进一步优化政策实施机制,加强跟踪问效,提高资金使用效益。

“两重”方面,既要强化“硬投资”,聚焦新质生产力发

展、城乡融合发展、区域协调发展、人口高质量发展,进一步增加安排超长期特别国债,优化资金投向,加快推进重大战略实施和重点领域安全能力建设;也要搞好“软建设”,坚持项目建设和配套改革相结合,不断完善相关政策、规划和体制机制,进一步完善投入机制,提高投入效率,解决当前与长远的矛盾和问题,努力办成一系列大事难事,促进实现“两重”目标。

问:中央经济工作会议提出扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资,明年有哪些部署和举措?

答:当前,经济全球化逆风加剧,地缘政治风险持续上升,全球治理挑战增多。越是在这种情况下,我们越要有序扩大自主开放和单边开放,巩固拓展全球贸易投资伙伴关系,做好稳外贸、稳外资工作,对此我们有信心、有条件、有底气。

我们的信心所在,一是超大经济体磁吸效应明显。我国拥有超大规模市场和完备产业体系,对世界各国具有强大吸引力和影响力,已成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴,长期保持全球第二大外资流入国地位。二是高水平对外开放深入推进。近期,制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,对与我国建交的最不发达国家给予 100% 税目产品零关税待遇。三是创新发展成效日益显现。我

国正在加快建设现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力,制造业高端化数字化绿色化发展态势明显,新技术新产品新场景新业态加速涌现。

做好明年工作,一是稳步扩大制度型开放。主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则,加快拓展面向全球的高标准自由贸易区网络,推动商签形式多样的多双边经贸协定。推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。二是大力提升外贸韧性。综合运用出口信保、信贷、展会以及扩大海外金融服务等,支持企业开拓多元化市场。推动跨境电商持续健康发展,推进海外仓布局建设,积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易,推动边民互市贸易、保税维修创新发展,提升外贸海运保障能力,深化外贸产品标准与合格评定国际合作。进一步推动高质量共建“一带一路”走深走实。三是加大引资稳资力度。扩大电信、医疗等领域开放试点范围,稳步推进互联网、教育、文化等服务业扩大开放。深化外商投资促进体制改革,进一步完善外资企业常态化沟通机制,认真解决合理诉求,加强外资企业权益保护和服务保障力度,持续打造“投资中国”品牌。进一步优化免签入境政策,吸引和便利商务人员跨境往来。

问：明年对促进民营经济发展有哪些具体考虑？

答：民营经济在中国式现代化进程中作用重大。近年来，党中央在支持民营经济发展方面密集出台一系列重大举措，政策效果正在发挥积极作用。今年前10个月，不包括房地产开发投资，民间投资同比增长6.3%；规模以上私营企业工业增加值同比增长5.4%，比去年同期增速提高2.9个百分点；民营企业进出口额同比增长9.3%，比进出口总额增速高4.1个百分点，占比较去年同期提高2.1个百分点。

这次中央经济工作会议结合民营经济发展新情况新问题作出了新的重要部署。我们认为，重点有三个方面考虑。

一是推动解决公平竞争问题。保证民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，这是民营企业的核心关切。党的二十届三中全会对此进行了专门部署，有关方面正在积极贯彻落实。明年，相关工作还将进一步深入推进。比如，深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。通过国家科技计划，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。新业态新领域市场准入，目前社会高度关注，要制定全国统一大市场建设指引，优化新业态新领域

市场准入环境。

二是推动解决拖欠账款问题。去年以来,有关部门组织开展了清欠专项行动,取得积极成效,但各方面反映拖欠账款问题依然比较突出。明年相关工作将进一步深入推进,地方政府要落实属地责任,用好新增地方政府专项债等政策,尽最大能力加快偿还拖欠企业账款。央企国企要继续带头发挥清欠作用,对拖欠中小企业账款“应付快付、应付尽付”。要健全法律法规和制度规定,强化失信惩戒,推动落实解决账款拖欠问题长效机制。

三是开展规范涉企执法专项行动。这次会议部署开展规范涉企执法专项行动,意味着既严肃查处各类违法违规行为,又集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,将有效维护好民营企业、民营企业合法权益,着力为各类经营主体营造安全稳定的发展环境。

问:习近平总书记多次强调“经济大省挑大梁”,在当前经济形势下,如何更好支持经济大省发挥挑大梁作用?

答:此次中央经济工作会议强调,支持经济大省挑大梁,鼓励其他地区因地制宜、各展所长。

长期以来,经济大省始终是稳住全国经济基本盘的“压舱石”。从供给侧看,经济大省作为创新的主力军、改革的先行者、开放的排头兵,是新业态新动能和新质生产

力形成发展的“策源地”。从需求侧看,经济大省投资项目多,消费市场体量大,对外开放水平高,对拉动经济增长具有“主引擎”作用。

2023年,经济总量排在前十位的经济大省地区生产总值约占全国经济总量61%,前十位工业大省约占全国工业增加值64%,前十位消费大省约占全国社会消费品零售总额64%,前十位外贸大省约占全国进出口总额82%。

今年前三季度,全国经济增长4.8个百分点中,排名前十位经济大省贡献了3.1个百分点。特别是9月26日中央政治局会议部署的一揽子增量政策,经济大省推动落地见效普遍较快,在全国经济回升向好大局中的作用体现得更加充分。

目前,经济大省挑大梁作用发挥总体是好的,但也面临一些困难挑战。有关方面正在研究相关政策。初步考虑,在资金支持上,可加大超长期特别国债、地方政府专项债的支持力度,扩大专项债使用范围,在项目申报、资金分配等方面给予更多自主权。在要素保障上,可在土地、能源、环境、数据等要素配置方面加大支持,对用地、用能、用海等指标给予倾斜,国家重大项目实施指标单列。在改革开放上,可支持经济大省积极探索开展首创性、集成式改

革,赋予更多先行先试权;支持经济大省推出一批引领性开放举措,加快制度型开放步伐,支持对外开放平台建设。在科技创新上,可在经济大省优先布局国家战略科技力量和重大科学装置,推动科技创新和产业创新深度融合,加快培育发展新质生产力。

支持经济大省发挥挑大梁作用的同时,也要鼓励其他省份各展所长、奋勇争先,发挥比较优势。在此基础上,各省区市强化合作、统筹联动,共同为全国经济持续回升向好发挥作用。

问:会议强调要协同推进降碳减污扩绿增长,“十五五”时期我国将从能耗双控转向碳排放双控,明年对推进“双碳”工作有哪些重要部署?

答:明年恰逢习近平总书记提出“双碳”目标5周年,也是建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制的关键之年。我们认为,要以加紧经济社会发展全面绿色转型为统领,进一步深化生态文明体制改革,协同推进降碳减污扩绿增长,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

一是稳妥推进能源绿色低碳转型。要立足以煤为主的国情,坚持先立后破,加强化石能源尤其是煤炭清洁高效利用,坚决控制化石能源消费。在保障能源安全的前提下,加快规划建设新型能源体系。加快“沙戈荒”新能源基

地建设,积极发展分布式光伏、分散式风电,推进水风光一体化开发。统筹新能源就地消纳和外送通道建设,多措并举提高电网接纳能力,支持发展“绿电直供”模式,加快微电网、源网荷储一体化项目建设。建立一批零碳园区,优先发展低能耗、低污染、高附加值的新兴产业,最大程度使用清洁能源,在园区生产、运营、管理中实现碳排放最小化。

二是加快全国碳市场建设。要健全碳排放权交易制度,稳步扩大行业覆盖范围,丰富交易品种和方式,建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。健全温室气体自愿减排交易制度,进一步扩大自愿减排交易市场的支持领域,助力生态产品价值实现。加快建立覆盖产品全生命周期的碳足迹管理体系和碳标识认证制度,培育有国际影响力的绿色认证等服务机构。进一步完善碳排放统计核算体系,建立全国及省级地区碳排放数据年报、快报制度,出台实施一批行业企业碳排放核算标准,为“十五五”时期实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控奠定基础。

三是加快发展绿色低碳产业。要继续巩固扩大绿色低碳产业竞争优势,营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点,集中打造一批绿色低碳产业集

群,不断提升绿色低碳产业所占比重。加快以绿色化、数字化技术改造传统产业,推广节能低碳和清洁生产技术装备,推进工艺流程更新升级,以国家标准提升引领钢铁、石化等传统行业绿色低碳转型。

问:如何看待当前房地产市场形势? 明年将怎样做好房地产工作?

答:近年来,在党中央坚强领导下,各方面为化解房地产风险做了大量工作,政策效应已在加快显现。在9月26日中央政治局会议作出促进房地产市场止跌回稳部署后,各部门狠抓存量政策落实和增量政策出台,地方政府积极行动,社会信心得到有效提振,房地产市场呈现出止跌回稳的积极势头。中央经济工作会议对明年房地产工作作了部署,强调要稳住楼市、持续用力推动房地产市场止跌回稳。我们认为,需要着重把握好三个方面:

一是着力释放需求。我国新型城镇化仍在持续推进,城市存量优化调整也有广阔空间,人民群众对高品质住房形成新期待。要着力打通卡点堵点,更好满足居民刚性和改善性住房需求。大力实施城市更新,加力实施城中村和危旧房改造,对条件比较成熟、群众改造意愿迫切的项目要尽快推进。因城施策调减限制性措施,落实好已出台的住房信贷、税收政策举措,切实降低购房成本。

二是着力改善供给。对商品房建设要控增量、优存量、提质量。要合理控制新增房地产用地供应。中央已经明确可用地方政府债券支持盘活闲置存量土地、收购存量商品房,要抓紧完善可操作的办法。收购存量商品房,要在收购主体、收购价格和住房用途方面给予城市政府更大自主权。要多措并举盘活商办用房。大力建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。充分发挥城市房地产融资协调机制作用,坚决打赢保交房攻坚战。

三是着力推动转型。要扎实有序推动房地产行业转型,加快构建房地产发展新模式,从根本上解决传统发展模式弊端、促进房地产高质量发展。要完善住房供应体系,促进行业转型发展,健全住房、土地、金融、财税等基础性制度,对于房地产市场止跌回稳有直接带动作用的制度建设和政策措施要尽快落地。

总的看,我国房地产问题是在前进中、转型中遇到的问题,随着各项政策措施全面落地并持续发力,市场会进一步回稳,行业会加快回暖,房地产发展新模式将加快构建、房地产高质量发展也将逐步实现。

问:明年如何处理好地方政府发展和化债的关系?

答:合理举借政府债务用于公共支出特别是资本性支出,是市场经济条件下的通行做法,有利于用好社会储蓄、

扩大国内需求、提升公共服务能力、促进经济发展。目前，我国政府负债率在 70% 左右，在国际上总体属于较低水平。我国政府债务以内债为主，大部分形成了有效资产，还有很多其他资产和资源可以盘活，政府债务风险总体是可控的。

近年来，党中央在防范化解地方政府债务风险方面部署了采取了一系列有力举措，特别是近期新出台了较大规模的增加地方政府债务限额置换存量隐性债务有关政策，地方政府债务风险正在得到有效缓解和管控。落实今年中央经济工作会议精神，要在发展中化债，在化债中发展，有效防范化解地方政府债务风险。

一是明年实施更加积极有为的宏观政策，推动经济持续回升向好，将为防范化解地方政府债务风险创造有利的宏观环境。实施更加积极的财政政策，增加政府债券包括地方专项债规模，扩大投向领域和使用范围，将有效拉动经济增长，增加地方政府资金来源。实施适度宽松的货币政策，将有效降低地方政府债务利率。推动房地产市场止跌回稳和构建房地产发展新模式，有利于降低地方政府债务风险。

二是党的二十届三中全会对深化财税体制改革作出全面部署，明确要建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中

央和地方财政关系,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。这次中央经济工作会议提出统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力,这将为化解地方政府债务风险提供制度性支撑。

三是实施一系列针对性化债举措,降低地方政府债务风险。包括做好地方政府隐性债务置换工作,科学分类、精准置换,优化债务结构,降低利息负担。同时,要加快完善政府债务管理制度,严格规范地方政府举债行为,坚决遏制违规举债冲动,决不能在化解存量债务风险的同时增加新的违规债务。

通过上述举措,将使政府债务与经济发展、政府财力逐步匹配,形成化债和发展的良性循环,有效降低地方政府债务风险。

(来源:新华社北京 2024 年 12 月 16 日电)

统筹推进财税体制改革

马海涛

中央经济工作会议明确提出,2025 年要实施更加积极的财政政策,统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力。财政是国家治理的基础和重要支柱,在全面深化改革过程中,深化财税体制改革承载着优化资源配置、调动地方积极性、平衡区域发展等多重使命。统筹推进财税体制改革,应当把“进一步理顺中央与地方财政关系”作为逻辑起点,充分发挥中央的宏观调控功能,从税制体系、地方专项债券和预算支出等维度进行制度与政策的优化调整,为中国式现代化提供坚实的财力保障。

处理好中央宏观调控与发挥地方积极性的关系是重要前提

当前,我国面临经济发展不平衡不充分的问题,一方面,应集中财力支持国家重大战略和区域协调发展,充分发挥集中力量办大事的制度优势。另一方面,调动地方积极性,通过培育自主财力、拓展地方税源为地方财政提供更广泛和持续的收入来源,增强地方财政的稳定性和自给

能力,推动地方经济可持续发展。

中央宏观调控和统筹规划能更好发挥制度优势,保障经济行稳致远。首先,加强顶层设计,促进社会公平。党中央在全国范围内统筹规划,制定和实施有助于缩小地区差距和收入差距的政策。一方面,通过调节收入分配、推行累进税制以及适当的转移支付等优化社会财富的再分配环节,缓解社会不平等现象。另一方面,制定全国统一的社会保障政策,织牢社会福利保障网,积极推进基本公共服务均等化。其次,发挥中央宏观调控优势,提高资源配置效率。效率是经济发展的关键,我国社会主义制度的优势决定了中央宏观调控在提高资源配置效率方面发挥着不可替代的作用。一方面,宏观布局产业政策,为高新技术产业发展提供财政补贴和税收优惠,引导资金和人才向战略性新兴产业流动。另一方面,采取有效措施应对经济风险和外部冲击,纠正非理性预期,保障经济发展行稳致远。

在税制设计和税收共享机制上启动增量改革。首先,优化地方税收体系。一是调整地方税收种类。税收收入是地方财政收入的主要来源,在营业税转增值税改革以后,地方主要通过共享增值税和所得税获得税收收入,地方主体税种的缺失使财力无法得到稳定保障。一方面,居

民消费需求随着地方经济增长而上升,可以探索将部分消费税作为地方税,提高地方财政收入。另一方面,探索创设新型地方税种,丰富地方税源。例如,考虑引入数字税,既可以完善数据收益的再分配,又可以推动地方数字经济的发展和企业的转型升级,缓解传统行业与数字行业之间的税收不公平现象;考虑引入碳税、排污税等环境税种,促进地方可持续发展。二是加强地方税收征管能力建设。一方面,整合性质相似的税种,以提高税收效率。另一方面,推进征管系统的信息化建设,通过引入人工智能与大数据技术、建立地方集成化平台、推广税收用户画像等方式,助力税收征管体系向智能化、智慧化方向发展。其次,改革税收征收与分享制度。一是优化所得税地方征收原则。对于跨地区经营的企业,其所得税的征收容易引发地区间税收背离和分配不公问题。建议根据税源实际产生地原则征收企业所得税,使其与企业创造的价值相匹配。个人所得税的纳税人主要享用实际工作地或居住地的地方公共服务。因此,基于受益原则,可以依据劳动者的实际工作地或居住地征收个人所得税,缓解地方政府的公共支出压力。二是逐步调整增值税地方分享部分的分配方式。增值税作为我国的第一大税种,当前的划分方式是按照生产地原则征税和分享,而在数字经济时代,远程交易

模式突破了地理限制,这种模式在一定程度上忽视了消费者所在地政府在经济活动中的作用,也加剧了发达地区和欠发达地区的财力鸿沟。因此,针对增值税的地方分享部分,可以探索按消费地原则为主、生产地原则为辅的方式进行分配,逐步提高消费地在增值税地方分享部分中的分配权重,以保障基本分配格局的稳定,促进省以下各地区财力的均衡发展。最后,完善税收优惠政策。一是规范地方滥用税收优惠政策的情况。为吸引投资和促进地方经济发展,部分地区会出台不规范的税收优惠政策,从而引致地区间的不正当竞争,甚至影响税收的宏观调控效果。因此,要坚持税收法定原则,充分发挥税收的调节作用,保障地方的财政汲取能力。二是落实结构性减税降费政策。一方面,加大税收优惠政策对于科技研发活动的支持力度,进一步激发企业的创新活力;另一方面,以科学的税费政策支持体系助力产学研融合和地方创新科技成果转化,培育优质税源。

合理扩大地方政府专项债券支持范围是关键策略

中央经济工作会议强调,增加地方政府专项债券发行使用,扩大投向领域和用作项目资本金范围。统筹推进财税体制改革需要合理运用专项债券这一政策工具,充分发挥其在支持科技创新、绿色发展和带动社会投资等领域的

积极作用。

发行专项债券支持战略性新兴产业布局,推动产业转型升级和新质生产力发展。一是加大对前沿科技领域的支持。专项债券可以重点投向新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、人工智能等战略性新兴产业,通过专项债券资金的精准引导,可以加快产业链上下游的协同创新,推动形成具有竞争力的现代产业集群,为经济结构调整与转型发展注入新动能。二是推动绿色低碳发展。专项债券可用于绿色基础设施建设,覆盖新能源发电、储能设施建设、生态环境治理等领域。例如,通过专项债券资金支持光伏、风电等清洁能源项目,不仅可以优化能源结构,还能助力“双碳”目标的实现。在生态环境治理方面,专项债券可以用于湿地修复、污水处理、土壤修复等项目,有利于改善人居环境,进一步推动绿色技术的普及与应用。

适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。提高专项债券用作资本金的比例,可以进一步放大专项债券的乘数效应,更好带动社会资本投入,激发民间投资积极性。一是提升资本金比例和规模。提高专项债券作为资本金的比例,将有助于增强政府投资对社会资本的吸引力,降低民间投资门槛。适当扩大专项债券规模,为重点领域建设提供充足资金支持,通过政府资金的引导作用,激励民营

企业、金融机构等多元主体加大投资力度。同时也应做好项目评估和风险控制,防范金融风险。二是创新债券融资机制。探索专项债券与市场化融资工具的结合,有利于形成多元化的融资机制,提高专项债券资金的使用效率。例如,可以引入股权投资基金模式,将专项债券资金与社会资本共同投资于某些盈利能力较强的项目,不仅能够提高资金使用效率、分散投资风险,还能更好发挥政府投资“四两拨千斤”的撬动作用,进一步激发经营主体的投资积极性。

加强中央事权、加大财政支出强度是必然要求

中央经济工作会议强调,加大财政支出强度,优化财政支出结构。在我国推进现代化建设的征程中,需妥善处理中央与地方的财政关系,保障国家战略稳步落地,兼顾各地实际发展需求,为高质量发展筑牢根基。

增强中央事权,完善中央与地方财政制度设计。增强中央事权,是实现中央与地方财政关系科学化、规范化的重要方式。一是全面推动事权上收。通过集中事权,可以减少地方政府在政策执行中的分歧,避免资源浪费。例如,在生态环境治理方面,跨地区的水资源保护、空气污染防治仅靠地方政府单打独斗难以取得成效。党中央通过统一协调和集中资源,不仅可以提升治理效率,还能确保

治理措施的系统性与公平性。二是完善跨区域协调机制。完善跨区域协调机制,是推进区域协调发展战略的重要抓手。在京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等战略中,党中央通过跨区域的统一规划和资源调配,有效解决地方之间的利益博弈问题,提升项目执行效率。例如,在长江经济带发展中,党中央通过对长江生态保护的顶层设计,推动上中下游省市共同治理水污染问题,通过跨区域的协同治理,显著提升了生态修复效果与资源利用效率。三是明确中央与地方的事权边界。在强化党中央统筹的同时,应充分尊重地方政府的执行自主权。对于需要地方政府主导实施的公共服务项目,应在党中央制定总体规划的基础上,给予地方政府因地制宜的调整空间。清晰明确的事权划分,能够保证党中央政策的统一性并提升地方政策执行的灵活性。

提高中央财政支出比例,优化财力分配。地方政府面临财力不足、债务压力较大等问题,适当提高中央财政支出比例,可以实现对财力分配的优化调整,促进国家整体发展的均衡性与可持续性。一是加强对中西部地区的财政支持。中西部地区经济发展水平相对落后,民生领域的资金投入不足,教育、医疗等公共服务的质量与东部地区存在较大差距。通过提高一般性转移支付比例,将资源向

中西部地区倾斜,增加教育、医疗等民生领域的资金投入,有利于缩小区域发展差距。二是确保国家重大领域的持续投入。中央财政在科技创新、国防安全、能源保障等领域的直接支持,为前沿科技研究、重大技术攻关提供了资金保障,在维护国家安全、促进城乡融合发展的同时,助力我国实现技术突破,带动整体产业结构的转型升级。三是缓解地方政府债务压力。通过中央财政承担更多重大项目资金,有利于减轻地方政府的债务负担,降低地方债务风险。例如,在高铁、高速公路等跨区域基础设施项目中,由中央财政提供资金支持,适当降低地方政府的自筹资金比例,避免地方为筹措资金而过度举债。

踏上新阶段需要新作为,肩负新使命需要新气魄。财税改革工作需深入贯彻落实中央经济工作会议精神和党的二十届三中全会决策要求,牢牢围绕党中央统一部署和科学谋划展开,秉承实干精神,坚定信心、开拓创新,推动财税体制改革向纵深推进,优化财政资源配置,不断提升治理能力和水平,以务实举措构建高水平社会主义市场经济体制,为实现中国式现代化提供更加有力的财力支撑,为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

(作者系中央财经大学校长;来源:《学习时报》2024年12月16日)

以适度宽松的货币政策推动经济持续回升向好

陈雨露

中央经济工作会议明确提出,要实施适度宽松的货币政策。会议明确将明年货币政策取向定调为“适度宽松”,这是我国自 2011 年开始实施“稳健”货币政策以来的首次调整,释放了进一步加大宏观政策逆周期调控力度的积极信号,对于推动中国经济持续回升向好具有重要作用。

正确认识适度宽松货币政策的深刻意义

适度宽松的货币政策取向是应对我国当前宏观经济形势的重要举措。国内需求不足是当前我国经济运行亟待解决的重大难题。2023 年以来,全国居民消费价格指数(CPI)同比涨幅连续处于 1% 以下,工业生产者出厂价格指数(PPI)同比增速则持续处于负增长区间,固定资产投资增速延续下行,物价水平和投资增速的低位运行反映了有效需求不足的现实困境。随着 2024 年第四季度以来一揽子增量货币政策陆续出台,我国 CPI 同比开始温和回升,PPI 同比降幅逐步收窄,适度宽松的货币政策在促进物价合理回升、扩大国内需求方面的效用已经逐渐显

现。2025 年是我国“十四五”规划的收官之年,迫切需要做好稳增长、稳就业、稳物价工作,巩固好我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大、长期向好的支撑条件和基本趋势,促进居民收入增长和经济增长同步。此次货币政策调整将有助于为明年我国实现经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。

适度宽松的货币政策取向是改善社会预期、提振市场信心的迫切需要。2024 年 9 月,中国人民银行同步实施降准降息,政策利率下调幅度为近 4 年最大。在一系列增量政策的支持下,市场信心持续增强:A 股市场连续多日上涨,上证综指成交明显放量;企业和消费者的预期也明显改善,2024 年 11 月消费者信心指数实现连续六个月回落之后的首次回升,制造业采购经理指数比上月也有所上升。一系列支持性的货币政策操作使得经营主体已经逐步形成了货币政策转向适度宽松的预期。此次货币政策取向由“稳健”调整为“适度宽松”,向社会释放了稳增长的清晰信号,有利于稳定市场预期和信心,进一步激发经营主体的积极性和能动性,推动实体经济稳定增长。

适度宽松的货币政策取向是防范外部不确定性带来风险和挑战的有效路径。2024 年,全球经济增速延续疲软态势,地缘政治紧张局势进一步加剧,局部冲突和动荡

频发,单边主义、保护主义蔓延。当前外部环境变化带来的不利影响加深,全球贸易格局和流向很可能会发生重大变化,这将使得我国经济面临的外部不确定性显著上升。外贸出口动能的减弱会加剧我国经济下行压力。适度宽松的货币政策不仅有助于推动国内经济发展,而且也是应对外部风险的重要举措。

科学谋划适度宽松货币政策的实施思路

坚持党中央对金融工作的集中统一领导。近年来,我国经济发展面临许多不确定性和挑战,党中央及时研判形势,并根据实际经济运行情况实时调整决策部署。此次中央经济工作会议基于对当前阶段国内外经济形势的最新判断,果断地将货币政策由“稳健”调整为“适度宽松”,充分体现了党中央坚持问题导向的工作方法和实事求是的工作作风,为货币政策坚持金融工作的政治性、人民性和专业性提供了有力支撑。实践证明,党中央对金融工作的集中统一领导,是我国金融发展的最大政治优势、制度优势。坚持党中央对金融工作的集中统一领导,才能确保金融工作的正确发展方向,才能推动适度宽松的货币政策真正落地见效。

加强货币政策超常规逆周期调节。长期以来,我国坚持实施稳健的货币政策。特别是近年来在内外不确定

性因素相互交织、叠加冲击的背景下,我国没有实施量化宽松、负利率等非常规货币政策,是少数实施正常货币政策的主要经济体之一,有力地支持了实体经济发展恢复向好,在全球宏观政策中保持领先态势。未来我国经济发展可能面临更加复杂的内部环境、更加严峻的外部形势、更加突出的不确定性因素,一旦极端事件和超预期因素对我国经济基本面形成较大冲击,适度微调的传统逆周期调控思路不仅不足以充分应对,还可能会导致经营主体预期不稳、信心不足等问题。在此背景下,必须加强货币政策超常规逆周期调节,通过增强调控的前瞻性,走在市场预期前面,才能应对未来可能面临的各种超预期风险。

坚持以我为主的原则,兼顾内外平衡,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。2025年,地缘博弈面临加剧风险,外资外贸等领域面临的新挑战可能会大幅冲击人民币汇率的稳定。因此,货币政策需要积极应对外部环境变化带来的不利影响,适时打开国内政策空间,同时需要继续坚持让市场在汇率形成中起决定性作用,增强人民币汇率弹性,维持人民币汇率双向波动,发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能,引导企业和金融机构牢固树立“风险中性”理念。近年来,我国外汇市场韧性稳步提升,企业汇率风险管理意识和能力不断增强。适度

宽松的货币政策既要强化预期引导,防止外汇市场形成单边一致性预期并自我实现,坚决防范汇率超调风险,也要以一系列增量政策进一步巩固国内经济回升向好态势,对冲外部风险给人民币汇率造成的冲击,强化跨境资金的监测分析,共同支持人民币汇率保持平稳运行。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线,探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能。2018年以来,我国防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,金融风险整体收敛、整体可控,但重点领域仍然存在较大的风险压力。随着近两年来房价下行压力加大,房地产领域风险逐步凸显,引发股市和中小金融机构风险加大。此次中央经济工作会议强调了稳住楼市股市,这表明推动房地产市场止跌回稳是2025年经济工作的重点内容。适度宽松的货币政策应该更加积极主动,持续用力推动房地产市场企稳,积极稳妥地化解房地产风险和中小金融机构风险,强化股市运行、债券违约等重点领域风险防控。未来应针对房地产市场、股票市场、债券市场和中小金融机构等进一步创新政策工具,在宏观审慎与金融稳定的功能上逐步做到对金融领域的全覆盖,守住不发生系统性金融风险的底线。

准确把握适度宽松货币政策的推进路径

综合运用准备金率、7天期逆回购操作利率、再贷款、

再贴现、公开市场操作等多种货币政策工具投放流动性，保持总体流动性充裕。近年来，我国通过货币政策灵活调整，保持流动性合理充裕，为实体经济发展营造了适宜的货币信贷环境。今年以来，中国人民银行两次下调存款准备金率共 1 个百分点，释放长期流动性约 2 万亿元，并综合运用公开市场操作、中期借贷便利等工具，开展国债买卖操作，保持流动性合理充裕。在这些政策工具推动下，今年广义货币(M2)余额突破 300 万亿元。货币供应稳定增加意味着企业和个人能更容易地获得资金，从而有利于促进投资和消费。目前，我国银行体系贷款余额超过 200 万亿元，社会融资规模余额突破 400 万亿元。庞大的总量规模为经济社会发展注入了活力。

结构性货币政策工具持续发力，加强总量和结构的双重调控，引导增量货币顺畅进入实体经济和重点发展领域。货币政策是总量政策，中国人民银行探索推出多项结构性政策工具且体系逐步完备，对引导信贷资金投向、充分发挥撬动作用、实施精准调控起到了积极作用，引导越来越多金融“活水”流入经济社会发展的重点领域和薄弱环节，目前已有结构性货币政策工具近 20 项。支农支小再贷款、抵押补充贷款、普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、科技创新再贷款、保障性住房再贷款等使我国货

币政策工具箱日益丰富。多项结构性货币政策工具围绕实体经济发力,信贷结构持续优化,助力我国经济结构转型升级,促进绿色发展、科技创新等新动能加快形成。2024年10月末,专精特新企业贷款余额4.23万亿元,同比增长13.6%;科技型中小企业贷款余额3.17万亿元,同比增长21%;普惠小微贷款余额33万亿元左右。2025年,预计支农支小再贷款额度会继续增加,普惠养老专项再贷款可以考虑继续延期或者扩大支持范围,股票回购、增持再贷款视情况规模可能会进一步扩大。积极运用普惠小微贷款支持工具和各项专项再贷款工具,引导地方法人金融机构扩大对涉农、小微和民营企业以及科技型中小企业的信贷投放,将有利于切实加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,持续做好金融“五篇大文章”。

健全市场化利率形成、调控和传导机制,进一步提升货币政策的传导效果。2024年以来,中国人民银行围绕疏通货币政策传导渠道开展了调整公开市场操作招标方式、强化公开市场7天期逆回购操作利率的主要政策利率属性等一系列工作,积极推动完善市场化的利率形成和调控机制,不断疏通利率传导的堵点,助力市场化的利率“形得成”“调得了”,推动社会综合融资成本稳中有降,进一步

提升金融支持实体经济的质效。社会融资成本下降有助于减轻企业和居民利息负担、激发企业投资意愿、增强居民购买力以及提振经济增长动能。未来应进一步建立和完善利率联动调整机制,适度收窄利率走廊宽度,给市场传递更加清晰的利率调控目标信号。与此同时,应持续改革完善贷款市场报价利率(LPR),着重提高 LPR 报价质量,更好地发挥利率自律机制作用,维护理性有序竞争秩序,畅通利率传导渠道。

加强宏观政策取向一致性管理,提高政策整体效能,尤其是要做好货币政策与财政政策等的协调配合。我国经济高质量发展迫切需要各类政策协同配合形成合力。2019 年以来的财政政策均更加强调精准,积极的财政政策前面常会附上诸如“加力提效”“积极有为”“提升效能”等定语,预计未来财政政策将会朝着市场期待的方向推进,即赤字规模与赤字率会提升、聚焦化解债务与风险以及扩消费的财政支持力度也会加大。2023 年以来,我国在货币政策和财政政策配合方面有明显成效,财政货币政策相互协调,共同促进经济结构调整优化。2023 年 12 月,中国人民银行重启抵押补充贷款(PSL)3500 亿元,主要用于为保障房建设、城中村改造、“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”,推动基建投资继续保持较高增长水

平。PSL 投放资金具有定向性质和准财政性质，重点用于政府支持项目，是财政与货币政策结合发力的典型工具。2024 年 9 月，中国人民银行宣布在公开市场操作中逐步增加国债买卖，由于国债兼具财政和金融双重属性，这也是财政政策与货币政策配合的重要联结点。未来应进一步强化中国人民银行与财政部的紧密配合，加强以国债为基础的金融市场流动性机制安排，同时通过相关政策及激励机制引导银行优化信贷结构，加强对重点环节、重点行业、重点项目的资金供给，并结合税收优惠、补贴等财政政策实现同向发力，获得“1+1>2”的效果，为推动经济持续回升向好注入强劲动能。

（作者系全国人大财政经济委员会副主任委员、南开大学校长；来源：《学习时报》2024 年 12 月 18 日）

实施更加积极有为的宏观政策

郭丽岩

中央经济工作会议提出,做好 2025 年经济工作要实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好。实施更加积极有为的宏观政策明确了做好经济工作的政策取向,这是在重要节点及时准确研判形势而作出的工作部署,将为实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合提供有力支撑。

宏观政策主动作为推动经济工作取得新成效

2024 年以来,在党中央坚强领导下,我国经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。特别是 9 月底以来,中央果断部署、国务院各部门系统落实的一揽子增量政策,积极主动作为,有效提振了社会信心,四季度以来经济主要指标明显回升。预计 2024 年我国国内生产总值能实现 5% 左右的增长,对全球经济增长的贡献率接近 30%,就业和物

价保持稳定,国际收支基本平衡,即将顺利实现经济社会发展主要预期目标,这为“十四五”规划扎实收官提供了有力支撑。在外部环境严峻复杂、外部压力加大、内部困难增多的背景下,取得这样的成绩殊为不易,令人鼓舞。

扎实推进高质量发展的成色更足,发展含金量明显提升。要全面认识和充分肯定我国政府沉着应变、综合施策所取得的经济发展成绩和激发出的高质量发展潜能。创新推动“两重”“两新”工作,统筹用好各方面建设资金,充分发挥政府投资带动作用,积极支持鼓励民间投资健康发展;纵深推进构建全国统一大市场,加快推动重点产业转型升级,培育发展新兴产业和未来产业;积极稳妥推进碳达峰碳中和,促进经济社会全面绿色转型;有效缓解重点领域风险,房地产市场出现回稳改善的积极信号。总之,倾听和积极回应企业与群众的呼声、诉求,宏观政策更加积极有为,强化宏观政策取向一致性和狠抓落实,更好发挥市场机制的作用,让人民更有感有得,让企业更有创新活力。

激发高质量发展潜能和稳定经济需要更加积极有为

中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,把积极因素和有利条件用足用到位,需要宏观政策更加积极有为。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,立足“十

四五”末,展望“十五五”,我国具有巨大经济体量、市场容量和产业配套能力,能够为推动经济高质量发展提供有力支撑。关键是要积极作为,针对结构性问题造成的经济循环堵点,坚持供需两侧协同发力,形成供需互促产销并进的良性循环,推动总供给与总需求实现更高水平的动态平衡。从长期向好的要素支撑来讲,我国人口红利依然存在,人才红利加速释放,积极提升劳动者素质和人口发展质量,推动收入分配格局向橄榄型格局迈进,做实中等收入群体规模不断扩大的趋势,非常必要;我国扩大内需空间广阔,抓好重大战略贯彻落实,推动区域间联动融合发展,进一步推动以人为核心的新型城镇化,激发更大的投资与消费增长空间,需要更加积极有为。

化解外部环境不利影响和经济运行困难,主动识变积极应变,需要宏观政策更加积极有为。当前外部环境变化带来的不利影响加深,国内有效需求尚待拓展,面对经济运行中的不确定性因素,需要加大逆周期调节力度,形成更强有力的政策支撑。从财政政策和货币政策组合上来讲,明确提出要实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策,提法与往年相比有明显变化,释放了明确信号,有利于提振信心和鼓舞士气。中央定调货币政策取向是“适度宽松”,具有极强的信号意义,适时降准降息,保持流动

性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长,同经济增长、价格总水平预期目标相匹配,进一步疏通货币政策传导,防范资金空转,兼顾支持实体经济增长和银行稳健经营,有利于提振投资信心和消费意愿,增强经济向好势头。财政政策方面,中央财政还有较大举债空间,提高财政赤字率,增加赤字规模,增加发行超长期特别国债和地方政府专项债券,加大财政支出强度等方面体现出更加积极取向,将对经济增长形成有力拉动。

形成“既放得活又管得住”的经济秩序,充分激发活力,需要宏观政策更加积极有为。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。中央经济工作会议再次重申“先立后破”的要求,政府的“有为”更多体现在立规建制与清理破除“两手都要硬”。一方面,突出抓好全国统一大市场建设,完善市场经济基础制度,使统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。另一方面,要认识到各地方和各类企业的高质量发展,都不可能靠地方保护和“内卷式”竞争实现,而是靠创新和公平竞争,所以要持续优化营商环境,综合整治“内卷式”竞争,破除封闭的小循环。

全面推动我国市场由大到强转变、新动能以质取胜,需要宏观政策更加积极有为。中国式现代化对经济发展

的质量、结构、规模都有很高的要求,要坚持以质取胜和发挥规模效应相统一。世界进入新的动荡变革期,保护主义抬头,但经济全球化仍是大势。我国主动携手全球南方国家迈向现代化,将为构建人类命运共同体提供有力支撑。构建全国统一大市场的内涵特征之一就是“充分开放”,要用好经济纵深广阔和超大规模市场资源优势,通过全面深化改革和高水平开放推进国内市场由大到强转变,不断提升国内市场的对外影响与吸引力,增强国际竞争合作新优势,需要政策主动作为、更加积极有为。

“更加积极有为”需要狠抓贯彻落实

在当前这个时点,我们有了更大底气、更好条件、更强物质基础,关键是要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高政策统一性、规则一致性、执行协同性,以推动经济高质量发展的最大确定性应对外部不确定性风险和挑战,扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

加大宏观政策逆周期调节,提高政策整体效能,推动经济持续向上向好。以战略思维和全局视野来统筹谋划经济工作,防止政策相互掣肘。在丰富政策工具的同时也要强化协同创新,把经济政策和非经济性政策都纳入一致性评估,建立政策文件评估机制,重点对政策文件是否符合

合中央精神、是否会对经济产生收缩性抑制性影响、是否会对社会预期产生不利影响等进行评估。既要避免“分解谬误”，也要避免“合成谬误”，防止不同政策相互掣肘，消除“中梗阻”，打出有力高效的政策“组合拳”。同时加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力影响力。

紧盯重要领域和关键环节改革攻坚，培育壮大发展新动能。推动进一步全面深化改革举措落实落地，突出抓好全国统一大市场建设，推动民营经济促进法尽快出台，加力促进民营经济高质量发展。推出新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境，指引更多企业向新而行、向绿转型。推动经济结构优化、质效向好，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，既要推动传统产业“稳得住”，又要推动新产业“立得住”，因地制宜发展新质生产力，推动新旧发展动能平稳接续转换。加快建设现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，要以科技创新为引领，深入开展“人工智能+”行动，大力培育壮大数智结合、绿色低碳的新兴产业和未来产业，塑造经济发展新动能新优势。同时，积极运用数智技术和绿色技术改造提升传统产业，多措并举让“老树发新芽、开新花”。

做强夯实国内大循环，全方位扩大国内需求。扩大内

需不只是短期稳增长的一时之策,更是长期战略之举,要使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。做强国内大循环,尤其要优化就业—收入分配—消费的循环机制,通过促进中低收入群体增收减负,持续提升消费意愿和能力。在消费能力提升基础上,实施提振消费专项行动,加力扩围实施消费品以旧换新政策,创新多元化的消费场景和优化服务,推动消费扩量提质增效。同时,持续促进投资和消费之间的良性循环,培育完整内需体系,统筹用好各类建设资金,扩大有效益的投资,推动尽快形成更多实物工作量,特别是推动重大项目引入民间资本。一方面,做强夯实国内大循环,另一方面,更好带动和引领国内国际双循环,统筹做好“引进来”和“走出去”,扩大高水平对外开放,有力支撑加快构建新发展格局。

在发展中保障和改善民生,让人民群众感受到更加积极有为的政策温度。把牢以人民为中心的价值取向,积极回应民生诉求和呼声,更大力度稳定就业,实施好针对重点领域、重点行业的就业支持计划,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,推进农业转移人口市民化。结合重大项目建设,深入实施以工代赈。着力促进居民增收,健全社会保障体系,提升公共服务供给水平,把适度提高养老

金、城乡居民医保补助、消费品以旧换新补贴等各项惠民举措落到实处,做好重要民生商品保供稳价,守住兜牢社会民生底线,让居民家庭更有获得感幸福感安全感。

统筹高质量发展和高水平安全,强化重点领域安全能力建设。“两重”建设利当前惠长远,支持重大战略实施和重点领域安全能力建设,既要持续激发增长内生动力,又要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。加强财政和货币金融工具协同配合,以更大力度激发民间投资活力,积极参与“两重”项目建设。聚焦重点领域和关键环节上最紧迫、最根本的大事难事,及时回应民生关切,把项目高质量建设与民生保障结合起来,切实办好民生实事。健全防范化解风险的长效机制,全方位夯实粮食安全根基,大力提升能源资源安全保障能力,全力确保重要产业链供应链安全。促进大中小城市协调发展,提高城市安全韧性水平。

(作者系国家发展改革委经济研究所副所长;来源:《学习时报》2024年12月18日)

报：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送：省委理论学习中心组成员，省人大常委会、省政协领导，
省纪委监委，省委办公厅、省委组织部、省委宣传部

发：各市委宣传部、讲师团，省委金融工委指导督查处，省直机关工委
宣传部、讲师团，省委教育工委组织干部处，省国资委党建工作处
