

中心组学习

第 4 期
(总第 272 期)

中共安徽省委讲师团编印

2023 年 5 月 17 日

人民日报评论员：更好统筹发展和安全

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次
会议重要讲话 (1)

人民日报评论员：以新安全格局保障新发展格局

——写在全民国家安全教育日 (5)

深入学习贯彻党的二十大精神 加快构建新安全格局
..... (9)

深入学习宣传贯彻《总体国家安全观学习纲要》..... (23)

国家安全是民族复兴的根基..... (36)

统筹发展和安全的内在逻辑..... (45)

坚持推进国家安全体系和能力现代化..... (53)

更好统筹发展和安全

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

人民日报评论员

“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席科学把握我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，对推进强国建设、民族复兴提出明确要求、作出重大部署，强调“要更好统筹发展和安全”。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。我们贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家安全得到全面加强，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，平安中国建设迈向更高水平。面对国际局势急剧变化，特别是面

对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，我们在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。实践充分证明，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则；维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，是党和国家兴旺发达、长治久安的有力保证。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。加快构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是为了在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。必须深刻认识到，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有更好统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，在发展中更多考虑安全因素，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，守住新发展格局的安全底线，实现高质量发展和高水平安全的良性

互动,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

国家安全是安邦定国的重要基石。在强国建设、民族复兴的新征程,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社会稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,着力推进国家安全体系和能力现代化,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,以新安全格局保障新发展格局。

习近平主席强调:“要全面推进国防和军队现代化建设,把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。”强国必须强军,军强才能国安。如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队,是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。在强国建设、民族复兴的新征程,人民军队必须贯彻习近平强军

思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,有效履行新时代人民军队使命任务。巩固提高一体化国家战略体系和能力,是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求,着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署,要统一思想认识,强化使命担当,狠抓工作落实,努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

“备豫不虞,为国常道”。全面建设社会主义现代化国家,是一项伟大而艰巨的事业,前途光明,任重道远。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,牢记“国之大者”、提高政治站位,以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识更好统筹发展和安全,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,不断夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,中华民族伟大复兴号巨轮就一定能乘风破浪、行稳致远。

(来源:《人民日报》2023年3月18日)

以新安全格局保障新发展格局

——写在全民国家安全教育日

人民日报评论员

国家安全是民族复兴的根基。今年4月15日是我国第八个全民国家安全教育日,活动主题是“贯彻总体国家安全观,增强全民国家的安全意识和素养,夯实以新安全格局保障新发展格局的社会基础”。从线下的展览、论坛、现场宣讲,到线上的短视频、微动漫、网络直播,连日来,各地各部门结合实际,举办形式多样的国家安全宣传教育活动,引导全社会牢固树立总体国家安全观,营造国家安全人人有责的浓厚氛围,推动大安全理念深入人心。

“保证国家安全是头等大事”。党的十八大以来,习近平总书记以统揽全局的战略思维和宽广的世界眼光深刻把握国家安全问题,以强烈的忧患意识和责任担当谋划国家安全工作,创造性提出总体国家安全观,擘画了维护国家安全的整体布局,为做好新时代国家安全工作指明了前进方向、提供了根本遵循。以习近平同志为核心的党中央加强对国家安全工作的集中统一领导,把坚持总体国

家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略,从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署,强化国家安全工作顶层设计,完善各重要领域国家安全政策,健全国家安全法律法规,国家安全得到全面加强,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

“安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。”党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”,习近平总书记对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求,强调“要统筹发展和安全,贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全”。加快构建新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策,是为了在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。必须深刻认识到,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有

更好统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,在发展中更多考虑安全因素,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战,守住新发展格局的安全底线,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

党的二十大报告提出了二〇三五年国家安全总体目标和未来五年国家安全目标任务,并设专章部署国家安全工作,明确要求“以新安全格局保障新发展格局”。在强国建设、民族复兴的新征程,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,同经济社会发展一起谋划、一起部署,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。要推进国家安全体系和能力现代化,坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社稷稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国。要把构建新安全格局作为当前和今后一个时期国家安全工作的主要任务,坚持以新安全格局保障新发展格局,实现两个新格局相互

协调、相互促进。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，国家安全工作归根结底是保障人民利益。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，以全民国家安全教育日为契机，引导广大干部群众深入学习贯彻总体国家安全观，增强全民国家安全隐患意识和素养，提高各级领导干部统筹发展和安全的能力，汇聚起维护国家安全的强大力量，筑牢国家安全的社会基础。新征程上，更好统筹发展和安全，同心共筑国家安全的钢铁长城，不断夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，牢牢掌握我国发展和安全主动权，全力战胜各种困难和挑战，中华民族伟大复兴号巨轮就一定能乘风破浪、行稳致远。

（来源：《人民日报》2023 年 4 月 15 日）

深入学习贯彻党的二十大精神

加快构建新安全格局

陈 一 新

习近平总书记在党的二十大报告中对“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”作出专章论述和战略部署,鲜明提出“以新安全格局保障新发展格局”的重大要求,充分体现了党中央统筹发展和安全、协调推进构建新发展格局和新安全格局、实现高质量发展和高水平安全动态平衡的重大战略考量。我们要结合正在全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入学习贯彻习近平总书记关于国家安全工作的重要论述和党的二十大重要决策部署,紧紧围绕“构建什么样的新安全格局、怎样构建新安全格局”这个新时代重大课题,深化理论研究,推进实践创新,加快构建新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障中国式现代化。

一、全面把握构建新安全格局的重大意义

构建新安全格局,是以习近平同志为核心的党中央从

坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,审时度势回答新时代新征程如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题,同时又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题,作出的重大战略部署,具有重大政治意义、理论意义、实践意义、世界意义。

构建新安全格局,彰显出坚持党对国家安全工作的绝对领导、走中国特色国家安全道路的重大政治意义。习近平总书记指出,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在。新时代新征程,构建新安全格局,要始终坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,充分发挥党在中国特色国家安全实践中总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党的领导和我国社会主义制度不动摇,确保中国特色国家安全道路越走越宽广。

构建新安全格局,彰显出贯彻总体国家安全观、不断开辟马克思主义国家安全理论新境界的重大理论意义。习近平总书记强调,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。这是构建新安全格局的题中之义,内在蕴含了要坚持以人民安全为宗旨、以政治

安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社稷稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国。构建新安全格局,进一步拓展和升华了对新时代国家安全工作的规律性认识,进一步丰富和发展了马克思主义国家安全理论。

构建新安全格局,彰显出推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的重大实践意义。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。当前,我国发展站在了新的历史起点,外部环境和安全格局发生了重大变化,各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,对国家安全工作提出了更高要求。只有加快构建新安全格局,牢牢守住安全发展这条底线,才能把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上;才能以安全保发展、以发展促安全,实现新安全格局与新发展格局互促共进;才能确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断、中国式现代化行稳致远。

构建新安全格局,彰显出坚持推进国际共同安全、构

建人类命运共同体的重大世界意义。当今世界,安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出,我国国家安全同国际安全大格局密不可分,我们既要做好自身国家安全工作,又要促进国际安全。构建新安全格局,要从“安全不可分割”、安全共同体等马克思主义国家安全理论的基本原则出发,摒弃“国强必霸”、零和博弈、绝对安全、结盟对抗等旧观念,推动构建人类命运共同体。构建新安全格局指明了应对全球性挑战、走向更加光明前景的方向,标志着人类国家安全治理的新进步,为那些既希望维护社会安全稳定又希望保持自身独立性的国家提供了重要借鉴。

二、全面把握构建新安全格局的强大优势

构建新安全格局,是当前和今后一个时期国家安全工作的主要任务。以习近平同志为核心的党中央对国家安全的重视程度、支持力度前所未有,构建新安全格局的有利条件也前所未有。我们要勇担时代重任,更好地保持战略定力和战略主动。

最根本的政治优势是坚强的领导核心。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,为构建新安全格局提供了根本保证。党的十八大以来,面对世所罕见、史所罕见的风险挑战,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄和大无畏革命精神,在

风云变幻中举旗定向,在大战大考中指挥若定,在惊涛骇浪中力挽狂澜,从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明,“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上,有经过历史检验、实践考验、斗争历练的党的核心、人民领袖、军队统帅掌舵领航,我们就有了战胜各种风险挑战的主心骨,构建新安全格局就能够塑优势、占先机、赢主动。

最鲜明的理论优势是党的创新理论指引。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来,创造性提出了总体国家安全观,为构建新安全格局提供了根本遵循。总体国家安全观坚持马克思主义立场观点方法,运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全,将安全列为人民美好生活需要的重要内容,围绕发展和安全、独立自主和对外开放、维稳和维权、秩序和活力等重大命题,作出一系列创造性阐发,为我们从政治上全局上认识和把握国家安全提供了根本指导,在新时代防风险、保安全、护稳定的系列重大斗争中展现出强大的真理力量、独特的思想魅力、巨大的实践伟力。

最强大的发展优势是雄厚的实力基础。党的十八大以来,我们在经济发展、社会稳定、全面脱贫、抗击疫情等方面取得了重大成就,为构建新安全格局打下了坚实基础。我们创造了经济发展奇迹,推动经济迈上高质量发展之路,经济总量占世界比重从2012年的11.4%提高到2021年超过18%;创造了社会稳定奇迹,加快建设更高水平的平安中国,我国成为世界上最安全的国家之一;创造了全面脱贫奇迹,历史性地解决了绝对贫困问题,全面建成小康社会;创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹,取得疫情防控重大决定性胜利。构建新安全格局,我们具有前所未有的雄厚实力基础,比以往任何时候都更有信心、更有力量。

最重要的制度优势是走出中国特色国家安全道路。党的十八大以来,我们成功开创中国特色国家安全道路,国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善,为构建新安全格局提供了坚强制度保证。中国特色国家安全道路,坚持党的绝对领导,完善集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制,实现人民安全、政治安全、国家利益至上相统一;坚持捍卫国家主权和领土完整,维护边疆、边境、周边安定有序;坚持安全发展,推动高质量发展和高水平安全动态平衡;坚持总体战,统筹传统安全和

非传统安全；坚持走和平发展道路，促进自身安全和共同安全相协调。中国特色国家安全道路充分彰显了“中国特色国家安全之治”的制度密码、制胜密码，为构建新安全格局、应对重大风险挑战赢得了优势，奠定了胜势。

三、全面把握构建新安全格局的内涵特征

构建新安全格局，是党中央着眼强国复兴大业的长远战略谋划，是关系全局的国家安全治理实践，具有鲜明特征。

强调国家安全是民族复兴的根基。党的十九大从国家治理层面，指出“国家安全是安邦定国的重要基石”；党的十九届五中全会从经济社会发展层面，指出“安全是发展的前提，发展是安全的保障”；党的二十大首次从中华民族伟大复兴的战略全局高度，赋予“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”的全新定位，体现了党对国家安全工作规律性认识的深化，揭示了构建新安全格局在党中央工作大局中的战略地位和重要作用。

集中统一、高效权威的国家安全领导体制。构建新安全格局，必须把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。党的十八大以来，党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，设立中央国家安全委员会，完善高效权威的国家安全领导体制。中央国家安全委员会成立以来，坚持党

的全面领导,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,国家安全工作得到全面加强,牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

统筹各领域安全的大安全理念。当前,国家安全形势发生前所未有的深刻变化,非传统安全的重要性日益凸显,新冠病毒全球大流行带来的冲击为我们敲响了警钟。新安全格局强调传统安全和非传统安全并重,全面认识和把握我国国家安全丰富的内涵外延、宽广的时空领域、复杂的内外因素,把一切可能影响国家安全的风险纳入视野。

新时代新征程的国家安全目标任务。党的二十大提出关于未来五年的主要目标任务,强调“国家安全更为巩固”,并提出到二〇三五年“国家安全体系和能力全面加强”,指明了构建新安全格局的目标。习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话,深刻阐释了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题,再次强调要统筹发展和安全,贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。推进国家安全体系和能力现代化、加快构建新安全格局,成为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要目标组成。

统筹兼顾、科学辩证的系统思维。构建新安全格局，强调要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全，体现了普遍联系的、全面系统的、发展变化的唯物辩证观点，蕴含着前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进国家安全工作的系统思维方法。

灵活机动、敢斗善斗的策略方法。党的十八大以来，习近平总书记向全党全国人民反复强调发扬斗争精神、增强斗争本领。在党的十九大报告中，将“伟大斗争”放在“四个伟大”的第一位；在党的二十大报告中，将“务必敢于斗争、善于斗争”作为“三个务必”之一引领全篇。强调与时俱进创新斗争艺术，做到敢于斗争和善于斗争结合、加强预防和应对极端并举等，体现了构建新安全格局的策略方法。

构建人类命运共同体的大国气派。构建新安全格局，强调胸怀天下，以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益，以公平正义为理念引领全球治理体系变革，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界

和平,坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治,坚决反对一切以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法,推动构建人类命运共同体。这充分体现了新时代中国的大国担当,开辟了国家安全治理的新境界。

四、全面把握构建新安全格局的实践要求

构建新安全格局是新时代国家安全工作的顶层设计、管总规划,也是对有效创新实践的系统集成。要处理好顶层设计与实践探索的关系,在“战略布局、主攻方向、创新举措”方面系统谋划,在“党委统筹、条线主建、平台主战”的协调指挥方面积极探索,在“任务引领、需求拉动、保障有力”的专业化支柱力量打造方面加快进度,努力迈出构建新安全格局的坚实步伐。实践中,要着重把握好以下基本要求。

全体系推进。当前国际形势复杂严峻、国际斗争日趋激烈,体系对抗成为大国博弈的显著特征。构建新安全格局,亟须加强国家安全体系建设。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系,完善重大斗争方向协调指挥体制,打造适应斗争需要的专业化支柱力量,切实把体制优势转

化为实战效能。

全领域谋划。随着国际国内环境深刻变化,国家安全领域不断拓展延伸。构建新安全格局,必须统筹推进各领域安全。要拓宽视野、全域覆盖,重点加强政治、经济、国土、社会、网络、金融等领域安全,强化军事、科技、文化安全基础支撑作用,推进粮食、生态、资源、核安全,有效保护海外利益安全,维护太空、深海、极地、生物、人工智能等新型领域安全,将危害国家安全的各种行为纳入视线,实现各领域安全统筹治理、共同巩固。

全方位布局。我国国家安全问题涉及国内外全方位,国家利益分布广泛。构建新安全格局,必须统筹国内国际两个大局。对内,以维护政治安全为根本,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,切实防范化解重大风险,确保政治安全、社会安定、人民安宁。对外,防范反击外部对我极端遏制打压,加强海外安全保障能力建设,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,弘扬全人类共同价值,推动构建人类命运共同体。

全手段运用。新形势下我们面临的风险点多面广,各类风险的倒灌效应、合流效应、叠加效应、联动效应、放大效应、诱导效应更加凸显。构建新安全格局,要综合运用政治、经济、文化、外交、司法、教育、科技等一切手段,有力

有效防范化解重大风险。要更加注重协同高效,更加注重法治思维,更加注重科技赋能,更加注重基层基础,实现工作从“事后反应、被动应对”向“事先预警、主动塑造”转变,牢牢掌握国家安全工作主动权。

全社会动员。国家安全一切为了人民、一切依靠人民。构建新安全格局,要广泛动员全社会力量,打好维护国家安全的人民战争。增强全民国家安全隐患意识和素养,建立起强大的国家安全人民防线。要在党中央坚强领导下,汇聚党政军民学各战线各方面各层级强大合力,推动各部门各地方各要素有效统筹,实现国家安全各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用,更加有力地维护国家主权、安全、发展利益。

五、全面把握构建新安全格局的重要保障

构建新安全格局,是一项系统工程,也是一个动态发展完善的过程。要发挥中国特色社会主义制度的政治优势、体制优势,着力强化基础性、战略性支撑,搭建起保障新安全格局的“四梁八柱”。

强化政治保障,守卫生命线。坚持党对国家安全工作的绝对领导,是维护国家安全和社会安定的根本保证。要把握政治方向,认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定

性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要发挥政治优势,持续完善党中央的集中统一领导,调动各级党组织在维护国家安全方面的积极作用。要凝聚政治力量,发挥党员领导干部先锋模范作用,动员全党全社会共同努力,汇聚起构建新安全格局的强大合力。

强化法治保障,织密防护网。构建立法执法司法普法并进的国家安全法治布局,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。要科学立法,统筹推进国内法治和涉外法治,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,不断充实法律“工具箱”。要严格执法,依法防范制止打击危害国家安全犯罪活动,严格规范公正文明执法。要公正司法,确保每一起案件都经得起历史和法律的检验。要加强普法,广泛开展国家安全法治宣传,增强全民法治观念,在法治轨道上推动构建新安全格局。

强化科技保障,打造赋能器。当前,科技发展使国家安全领域的斗争呈现前所未有的颠覆性特征,大数据、人工智能正在重塑斗争新形态。要顺应时代潮流,以战略思维谋划科技赋能的“最优蓝图”,以系统思维打造科技赋能的“最强大脑”,以服务思维发挥科技赋能的“最大效能”,以底线思维构筑科技赋能的“最牢屏障”。瞄准事关国家安全的重大工程科技问题,加快自主创新成果转化应用,

着力打造更多攻防制胜的先进手段,着力提高运用科学技术维护国家安全的能力。

强化队伍保障,建强主力军。国家安全干部队伍是维护国家主权、安全、发展利益,建设和发展中国特色社会主义的重要力量。要加强国家安全系统党的建设,始终坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。加强能力建设,强化干部斗争精神和斗争本领养成,全面提升法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。加强全面从严管党治警,强化监督执纪问责,锻造绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的国安铁军。

(作者系国家安全部党委书记、部长;来源:《求是》2023年第8期)

深入学习宣传贯彻《总体国家安全观学习纲要》

总体国家安全观研究中心

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势,从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来,创造性提出了总体国家安全观,指引新时代国家安全工作开创新局面。当今世界正处于百年未有之大变局,世界进入新的动荡变革期,不稳定与不确定性显著上升。中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程,同时也面临更为复杂的安全形势,对国家安全工作提出新的更高要求。2022年4月,在总体国家安全观提出8周年之际,根据党中央部署,由中宣部、中央国安办组织编写的《总体国家安全观学习纲要》(以下简称《纲要》)出版发行。《纲要》全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在国家安全方面的原创性贡献,为广大干部群众学习贯彻总体国家安全观提供了权威辅助读物。要以《纲要》出版为契机,系统学习、深入领会、全面贯彻,牢固树立总体

国家安全观,坚持走中国特色国家安全道路,有力护航中华民族伟大复兴新征程。

一、“十个坚持”理论体系的再深化

总体国家安全观是在维护和塑造中国国家安全的新时代伟大斗争实践中产生并不断丰富发展的。2014年4月15日,习近平总书记在中央国安委第一次会议上创造性地提出总体国家安全观。2020年12月11日,习近平总书记在主持中共中央政治局第二十六次集体学习时,就贯彻总体国家安全观提出十点要求即“十个坚持”,标志着总体国家安全观理论体系的正式确立。“一个总体”、“十个坚持”有机融合、有机统一,凝结着我们党坚持和发展中国特色国家安全的宝贵经验,反映了以习近平同志为核心的党中央对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华,体现了理论与实践相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色。《纲要》以“十个坚持”为主线,全面系统阐述了总体国家安全观的核心要义、基本原理、丰富内涵、实践要求,是对总体国家安全观“十个坚持”理论体系的再深化。

彰显总体国家安全观的宏大视角和战略要领。“十个坚持”的提出,是对中国如何既解决好大国发展进程中面临的安全共性问题,同时又处理好中华民族伟大复兴关键

阶段面临的特殊安全问题的一次系统回答,是党的国家安全创新理论发展进程中的里程碑。总体国家安全观的政治属性更加鲜明,世界观与方法论意义更加清晰,为我们统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,统筹发展和安全,提供了战略指引和根本遵循。要把“十个坚持”贯彻落实到国家安全工作的各方面全过程,务必始终做到:坚持党对国家安全工作的绝对领导;坚持中国特色国家安全道路;坚持以人民安全为宗旨;坚持统筹发展和安全;坚持把政治安全放在首要位置;坚持统筹推进各领域安全;坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置;坚持推进国际共同安全;坚持推进国家安全体系和能力现代化;坚持加强国家安全干部队伍建设。

突出总体国家安全观蕴含的系统思维和科学方法。系统思维是总体国家安全观的基本思维,强调安全是全面的、整体的、系统的安全,是发展的、动态的安全,是开放的、共同的安全。科学统筹是总体国家安全观的基本方法,既立足当前、又着眼长远,既整体推进、又突出重点,既重维护、又重塑造,既讲原则性、又讲策略性,既讲需求、又讲能力,充分调动各方面积极性,着力构建集各领域安全为一体的国家安全体系。总体国家安全观的系统思维和科学方法集中体现为《中共中央关于党的百年奋斗重大成

就和历史经验的决议》提出的“五个统筹”，即统筹发展和安全、统筹开放和安全、统筹传统安全和非传统安全、统筹自身安全和共同安全、统筹维护国家安全和塑造国家安全。其中，统筹发展和安全是引领新时代国家安全事业的总体要求，统筹开放和安全切实反映我国进入新发展阶段后国家安全的突出矛盾、重大关切，统筹传统安全和非传统安全、统筹自身安全和共同安全要求牢牢把握国家安全的内在规律、现实特征，做到综合施策、内外兼修，统筹维护和塑造国家安全要求加快推进国家安全体系和能力建设，完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系，丰富斗争手段，提升斗争本领。

明确新时代维护国家安全的主要问题和工作重点。“十个坚持”是一个整体，是习近平总书记站在全局和战略高度的通盘谋划，涵盖新时代国家安全工作的顶层设计、内在逻辑、原则方法、领域布局，明确了当前我国国家安全的主要问题和重点工作。其中，第一到第五个坚持主要阐明了新时代中国国家安全的根本问题、原则问题，是国家安全的“纲”，包括中国的国家安全主要是什么安全，由谁来领导，要坚持什么样的原则，走什么样的道路，国家安全的核心是什么；第六到第八个坚持主要阐明了新时代中国国家安全具体的工作重点，是国家安全的“目”，包括要在

哪些领域开展工作,重点解决哪些问题,如何处理不同领域、国内国外的安全关系;第九和第十个坚持主要是讲国家安全工作自身,包括构建一个什么样的制度体系、基本支撑,由谁来承担具体的国家安全工作。通过十个方面的全面阐述,将现阶段中国国家安全从宏观到微观、从抽象到具体、从原则到方法方方面面的重要问题全部囊括并系统集成。

二、坚定不移走中国特色国家安全道路

方向决定前途,道路决定命运。中国特色社会主义道路是中国共产党带领中国人民历经千辛万苦、付出巨大代价开辟出来的,是符合中国国情、适合时代发展要求的正确道路。《纲要》明确指出,中国特色国家安全道路本质上是中国特色社会主义道路在国家安全上的具体体现;坚持中国特色国家安全道路,归根结底是为了确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。走中国特色国家安全道路,就是要在党的绝对领导下,站稳人民安全根本立场,把握统筹发展和安全必然要求,坚决维护政治安全的生命线,牢牢守住各领域安全主阵地主战场,突出防范化解重大风险中心任务,体现负责任大国担当,不断开创新时代国家安全工作新局面。

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一

是走中国特色国家安全道路的必然要求。人民安全是国家安全的宗旨,政治安全是国家安全的根本,国家利益至上是国家安全的准则,只有坚持人民安全、政治安全和国家利益至上的有机统一,做到“三位一体”,才能实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。习近平总书记指出,要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位。政治安全的核心是政权安全和制度安全,最根本就是维护党的领导,维护中国特色社会主义制度,维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉从政治安全的高度谋划和推进国家安全工作。在坚持党对国家安全工作的绝对领导这个重大原则问题上绝不能有任何含糊和动摇,要始终把握正确政治方向,坚守政治立场和政治原则。维护政治安全,必须把意识形态作为党的一项极端重要的工作,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权,坚决打赢意识形态斗争。要从维护政治安全、政权安全的高度,有效应对“四大考验”,着力化解“四种危险”,把党的自我革命进行到底,确保党的纯洁性和战斗力。

坚持统筹发展和安全,通过安全发展推动高质量发展和高水平安全动态平衡,是国家安全和民族复兴行稳致远的内在要求。统筹发展和安全,就要既通过发展提升国家

安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡。统筹发展和安全是对大国兴衰历史经验的深刻总结,是对新中国社会主义现代化建设实践经验的深刻总结,是对发展和安全辩证统一关系的深刻把握,是着眼于在不稳定不确定环境中更好推进中华民族伟大复兴的战略要求,具有深刻的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。要认清我国发展所处的历史方位、国家安全面临的新形势新任务,更好统筹发展和安全。在实践中,要把握好发展和安全的辩证统一关系,不断增强二者相互促进的集成效应。高水平安全对高质量发展的保驾护航,未来将重点体现在对国家安全的塑造能力和对国家安全事业的主动运筹与有力推动上,要持续推进国家安全体系和能力现代化。要加强对统筹发展和安全的战略性、系统性、前瞻性问题研究谋划,深入思考今后一个时期我国发展和安全还存在哪些重大风险,深入思考防范化解重大风险挑战的思路举措,深入思考如何把国家安全工作融入国家发展各方面全过程,以中外历史为鉴,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,努力实现高质量发展与高水平安全的良性互动。

坚持走和平发展道路,促进自身安全和共同安全相协

调,彰显新时代中国国家安全的大国担当。当前,人类社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减,安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出,实现普遍安全、促进共同发展依然任重道远。中国高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,加强国际安全合作,推动构建普遍安全的人类命运共同体,致力于推进国际共同安全。中国坚定不移走和平发展道路,坚持以全球思维谋篇布局,引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序,推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观,提出全球安全倡议。共同安全,就是要尊重和保障每一个国家安全;综合安全,就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全;合作安全,就是要通过对话合作促进各国和本地区安全;可持续安全,就是要发展和安全并重以实现持久安全。要高举合作、创新、法治、共赢的旗帜,推动全球安全治理体系朝着更加公正公平、更加合理、更加有效的方向发展。要不断提升全球安全治理的整体性、协同性,提高预测预警预防各类安全风险能力。实现各国共同安全是构建人类命运共同体的题中应有之义,国际社会应同舟共济、守望相助,携手应对风险挑战,共建人类美好家园。中国在办好自己事情的同时,始终忠实履行国际义务,积极参与国际安全合作和全球安全治理,为世界和平发展不断贡献中

国智慧、中国方案。

三、学以致用、有力护航民族复兴新征程

随着中国如期实现全面建成小康社会、开启第二个百年奋斗目标的新征程,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。新征程上,我们要以《纲要》为指引,读原著、学原文、悟原理,认真学习领会总体国家安全观的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断强化党对国家安全的绝对领导,自觉以“大安全思维”武装头脑,以“统筹方法”开展工作,理论联系实际,活学活用,不断提升驾驭纷繁复杂国家安全形势的本领,提高应对各类风险挑战的能力。

全面加强党对国家安全工作的绝对领导,把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。充分发挥党中央总揽全局的作用,充分发挥党组织横向到边、纵向到底,集中力量办大事、办难事的制度优势,不断完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,坚决贯彻中央国安委主席负责制,不断健全重点领域国家安全工作协调机制和指挥体系。加强党对国家安全工作的顶层设计,不断加强法治思

维,不断完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系,进一步完善国家安全风险评估机制、国家安全审查和监管制度、国家安全危机管控机制、国家应急管理机制、国家安全综合保障体系等体制机制,提高运用科学技术维护国家安全的能力,不断增强主动塑造国家安全总体有利态势的能力。全面贯彻落实《党委(党组)国家安全责任制规定》,不断加强国家安全干部队伍建设,全面增强各级领导干部的国家安全意识和主体责任意识,切实做到守土有责、守土尽责、守土担责。充分发挥党组织的群众路线优势,以国家安全宣传教育体系建设、国家安全学一级学科建设为契机,不断增强广大人民群众的国家安全意识,不断巩固各领域安全的人民防线,汇聚起共同维护国家安全的磅礴力量,夯实我国国家安全的社会基础。

深刻把握“总体”的思想精髓,牢固树立“大安全”理念,不断增强工作的系统性。总体国家安全观的理论魅力和思想精髓集中体现在“总体”二字。“总体”意味着“大安全”理念,要求我们超越国家安全是某一领域、单一部门职责的狭隘思维,真正将国家安全贯穿到党和国家工作的各方面、各环节中去思考去把握,切实将安全置于和发展同等重要的地位,同步决策部署、同样积极落实。“总体”意味着大局观、整体观,要求我们进一步强化系统思维,把国

家安全的各个要素放在一个“多元一体”的有机整体中去审视,把影响中国国家安全的各类风险放在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局的“两个大局”中去观察、去认识。“总体”意味着统筹协调,平衡把握,闪耀着马克思主义唯物辩证法的思想光辉,要求我们“缺什么补什么”,充分认识当前阶段国家安全面临的新形势、新任务、新要求,充分认识安全需求的增长与国家安全能力、意识相对滞后的矛盾,充分认识生物、生态、网络、数据等非传统安全的重要性,不断补足安全短板,不断增强对新型安全风险的防范化解和处置能力,使全党全军全国人民真正树立起全面加强国家安全的战略共识和战略自觉,不断巩固走好强国时代中国特色国家安全道路的思想基础。

充分运用“统筹”的科学方法,深入贯彻“五个统筹”的新要求,加快构建与新发展格局相适应的新安全格局。“统筹”是总体国家安全观方法论的精华所在,要求我们辩证地看问题,注重不同对象之间的有机联系,强调不能“一刀切”,不能顾此失彼,不能厚此薄彼,不能机械照搬,要实事求是、因地制宜、因时制宜、因势而动,根据形势的发展变化与时俱进地动态调整。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在新的历史方位和新的战略高度,明确将“统筹发展和安全”提升为我国经济社会发展的指导

思想,我们既要坚持以发展为中心,坚定维护改革发展稳定大局;又要从问题导向和忧患意识出发把握新发展理念,牢牢守住安全发展的底线。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》进一步提出了“五个统筹”的新要求,这“五个统筹”构成了我们以高水平安全护航高质量发展的基本框架,为我们加快构建与新发展格局相适应的新安全格局指明了方向。

“塑造是更高水平的维护”,要牢牢把握防范化解重大风险的战略主动,为护航民族复兴新征程下好先手棋。当今世界进入新的动荡变革期,乱变交织的外部环境、不择手段的遏制打压与我国发展转型升级遭遇的新矛盾、新问题相互交织、相互作用,如果防范不当、应对不力,就会传导、叠加、共振、升级,使小风险演化为大风险,局部风险演化为系统性风险,国际风险演化为国内风险,非传统安全风险演化为传统安全风险。新征程上,我们面临的风险考验将越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪,我们进行的伟大斗争是长期的,将伴随实现第二个百年奋斗目标的全过程。对《纲要》务必要学以致用,不断增强政治意识和责任意识,强化风险监测预警,不断提升防范化解处置重大风险的能力,牢牢守住不发生系统性风险的底线,勇于战胜前进道路上的一切风险挑战,在护航中华民族伟

大复兴新征程中努力铸就维护和塑造国家安全的新辉煌。

（执笔：韩立群、董春岭、陈向阳；来源：《红旗文稿》
2022 年第 16 期）

国家安全是民族复兴的根基

王 灵 桂

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”这一重要论断，既是党的百年奋斗历程和新时代十年推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程带来的重要启示，也是因应世界之变、时代之变、历史之变提出的复杂安全环境的客观需求。新时代新征程，我们党要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，就必须统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观。

党的百年奋斗历程和新时代守正创新的重要启示

党的百年奋斗历程和新时代十年党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革反复证明，没有安全和稳定，一切都无从谈起。国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。统筹好发展和安全，才能更好推动中华民族伟大复兴进程。

中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识，始终高度重视国

家安全工作。百年前，中国共产党带着“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命启航，彼时的中国正处于半殖民地半封建社会，主权沦丧，山河破碎，列强在中华大地上肆意妄为，国民被冠上“东亚病夫”的帽子。这样一个历史悠久、疆域辽阔、文明璀璨的国度，却陷入了国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的悲惨境地，中国人民和中华民族遭受了前所未有的劫难。中国近代史的惨痛教训表明：失去国家安全的保障，中华民族就无法掌控自己的命运，发展和繁荣更无从谈起。

在这样时代背景下诞生的中国共产党，与生俱来地担负起救亡图存的历史责任，担负起建立一个独立自主的现代化国家的历史责任。中国共产党带领中国人民经过28年浴血奋战，打败了日本帝国主义，推翻了国民党反动统治，完成了新民主主义革命，成立了中华人民共和国，彻底结束了半殖民地半封建社会的历史，彻底废除了列强强加给中国的一切不平等条约和帝国主义的一切特权，使中国真正成为一个独立自主的主权国家。

新中国成立后，我们党坚持独立自主、自力更生，坚定维护政治安全与主权安全，将保卫新生的人民民主政权，维护国家独立、主权和领土完整作为国家安全工作的首要任务，在一场场艰苦卓绝的军事与外交斗争中，战胜了帝

国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅；用“两弹一星”、独立完整的国防工业体系建设，奠定了我国屹立于世界民族之林的国家安全基础。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，党始终把维护国家和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，强调压倒一切的是需要稳定，作出和平与发展是当今时代主题的重大判断，明确国家主权和安全要始终放在第一位等战略思想；深刻论述世界多极化和经济全球化历史趋势，作出我国发展处于重要战略机遇期的科学判断，提出互信、互利、平等、协作的新安全观等战略思想；坚持走和平发展道路，提出实施互利共赢的开放战略等战略思想。改革开放以来，我们党毫不动摇坚持四项基本原则，坚决排除各种干扰，有力应对内外挑战，为改革开放和社会主义现代化建设创造了良好安全环境。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中华优秀传统文化结合起来，顺应时代发展大势，系统回答了新时代如何既解决好大国发展进程中面临的共性问题，又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题，创造性地提出了总体国家安全观。总体国家

安全观是中国共产党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想,是中国共产党和中国人民捍卫国家主权、安全和发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶,为发展马克思主义国家安全理论作出了重大原创性贡献,是新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南。

新时代十年,我们贯彻总体国家安全观,国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善,在原则问题上寸步不让,以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益,国家安全得到全面加强。全方位提升网络、数据、人工智能、生物、太空、深海、极地等新型领域维护国家安全的能力,全面加强国家安全体系和能力建设,全面提升全民国家安全意识,有效应对了突如其来的新冠疫情,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果;有力应对香港局势的严峻局面,推动香港局势实现由乱到治的重大转折;粉碎了“台独”势力的挑衅和外部势力干涉台湾事务的图谋,进一步掌握了实现祖国完全统一的战略主动;顶住了外部势力讹诈、遏制、封锁和极限施压,牢牢掌握了我国发展和安全主动权;书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,顺利实现第一个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

应对百年变局和世纪疫情交织的客观需求

习近平总书记强调,“前进道路不可能一帆风顺,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是要有居安思危的忧患,绝不能犯战略性、颠覆性错误”。在百年未有之大变局和世纪疫情叠加交织的大背景下,面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们必须坚定推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定。新时代新征程,维护国家安全在中华民族伟大复兴战略全局中的重要性 with 紧迫性愈发凸显,夯实国家安全和社会稳定的基层基础,更加成为实现中华民族伟大复兴的客观需求。

当前,世界之变、时代之变、历史之变加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,我国发展面临新的战略机遇。同时,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。少数国家固守冷战对抗的旧思维,热衷于构建封闭排他的小圈子,借多边之名行单边之实,借民主之名行霸权之实,严重毒化国际关系氛围。全球通胀压力持续上升,能源、粮食、产业链供应链等各种危机接踵而

至,少数国家假“国家安全”之名滥用单边制裁,为遏制他国科技发展而筑起“小院高墙”,严重破坏了世界经济秩序。我国的外部安全形势可谓“风高浪急”,甚至面临“惊涛骇浪”的重大考验。

我国已进入新发展阶段,当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,传统安全和非传统安全威胁相互交织,内部安全和外部安全风险相互传导,各领域安全风险叠加共振,不断对国家安全提出更高要求。新一轮科技革命和产业变革加速演进,也为维护和塑造国家安全提出了许多新挑战和新问题。特别需要指出的是,当前安全问题的联动性更加突出,与政治、经济、文化、民族、宗教等问题紧密相关。突如其来的新冠疫情,充分证明了强调防范化解重大风险的重要性和必要性。这样的重大突发事件不会是最后一次,各种传统安全和非传统安全问题还会不断带来新的考验。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略考量

党的二十大报告明确了新时代新征程中国共产党的使命任务,指出:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实

现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。其本质要求是,坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,必须坚持统筹发展和安全两件大事,既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。党的二十大报告首次设专章论述国家安全问题,对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定作出了明确战略部署,充分体现了新时代新征程国家安全工作在党和国家事业全局中的极端重要性,是我们党与时俱进深化对国家安全工作的认识、全面加强国家安全工作的重要标志。

为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴保驾护航,就必须按照党的二十大提出的战略部署,坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作

各方面全过程,确保国家和社会稳定。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家和社会稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。

新征程上,坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持走中国特色国家安全道路,护航中国式现代化,必须健全国家安全体系,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制,强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系;必须增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加强海外安全保障能力建设,维护我国公民、法人在海外合法权益,维护海洋权益,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益;必须提高公共安全治理水平,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体

系,推动公共安全治理模式向事前预防转型;必须完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动,发展壮大群防群治力量,营造见义勇为社会氛围,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

(作者系国务院港澳事务办公室副主任、研究员;来源:《求是》2023年第8期)

统筹发展和安全的内在逻辑

高 仁

发展是党执政兴国的第一要务,国家安全是民族复兴的根基。统筹发展和安全,是我们党治国理政的重要方略。以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业发展全局,创造性提出总体国家安全观,科学有效统筹发展和安全两件大事,为党和国家事业兴旺发达、长治久安提供了有力保障。特别是我们党把统筹发展和安全明确为党治国理政的一个重大原则,突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位,对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

统筹发展和安全

统筹发展和安全是对发展和安全辩证统一关系的深刻认识和把握,是对我们党百年奋斗历程和历史经验的深刻总结,是在新形势下推进强国建设、民族复兴的重要战略部署,具有深刻的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。

理论逻辑。发展和安全具有内在一致性。一是发展是安全的基础和目的。发展具有基础性、根本性,是解决

一切经济社会问题的关键,是解决安全问题的“总钥匙”。只有发展不断推进,社会稳定、国家安全才能具有坚实的基础。发展是最大的安全,不发展是最大的不安全。二是安全是发展的条件和保障。实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的前提是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定,一切都无从谈起。三是发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。发展和安全同步推进,既要运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要塑造有利于经济社会发展的安全环境,以发展促安全、以安全保发展,建久安之势、成长治之业。

历史逻辑。习近平总书记指出:“统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。”新民主主义革命时期,我们党以开展武装斗争为主要任务,也把经济工作放在同等重要位置,在开展艰苦卓绝的军事斗争的同时,通过土地革命、建立军需民用工业、开展大生产等在根据地和解放区进行经济建设,突破敌人经济封锁。社会主义革命和建设时期,我们党领导人民战胜政治、经济、军事等方面的一系列严峻挑战,建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,综合国力明显增强。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党正确处理改革发展稳定关系,坚定不移推进改革开放,战

胜来自各方面的风险挑战,成功开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义新时代,我们党把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略,把安全发展贯穿国家发展各方面全过程,国家主权、安全、发展利益得到全面维护,社会大局保持长期稳定,我国成为世界上最安全的国家之一。

现实逻辑。一方面,从发展新特征来看,当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。尤其是随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,我国发展面临的内外部风险空前上升,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。另一方面,从安全新特点来看,我国国家安全概念的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,越来越要求“总体安全”。发展和安全的新变化要求高质量发展和高水平安全的良性互动。

以新安全格局保障新发展格局

党的二十大报告对“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”作出专章部署,鲜明提出“以新安全格局保障新发展格局”的战略要求,充分体现

了以习近平同志为核心的党中央在新形势下统筹发展和安全的重大战略考量。“新安全格局”作为着眼强国建设、民族复兴的一项长远战略谋划,具有重大政治意义、战略意义、理论意义和实践意义。新安全格局,“新”在何处?

“新”在坚持党的绝对领导。坚持党对国家安全工作的绝对领导,是做好国家安全工作的根本原则,是维护国家安全的根本保证。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制,健全国家安全体系,增强维护国家安全的能力,把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。

“新”在坚持政治安全、人民安全、国家利益至上的有机统一。我国的国体政体决定了党、人民和国家是一个共同体,这就决定了政治安全、人民安全和国家利益至上是有机统一体。从政治安全、人民安全、国家利益至上的内在关系看,三者是有机统一体,政治安全是保障人民安全和维护国家利益的基本前提和根本保证;人民安全是维护政治安全和实现国家利益至上的根本立场和价值导向;国家利益至上是实现政治安全和人民安全的重要要求和鲜明原则。要坚持中国共产党的领导,坚持社会主义制度,确保党执政安全,为国家安全提供根本政治保证;坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,切实维护广大人民

群众的安全权益,始终把人民作为国家安全的基础性力量,汇聚起维护国家安全的强大力量;把国家利益作为制定国家安全战略的出发点,更坚决更有效地维护好捍卫好国家利益尤其是核心利益,实现党的长期执政、人民安居乐业、国家长治久安。

“新”在坚决捍卫国家主权和领土完整,维护边疆、边境、周边安定有序。确保国家主权和领土完整是国家核心利益,是一条不可逾越的红线。国土安全是立国之基,国土安全核心是领土完整、国家统一,边疆边境、海洋权益等不受侵犯或免受威胁。要坚持把国家主权和安全放在第一位,坚决维护领土主权和海洋权益,维护国家统一,妥善处理好领土岛屿争端问题。加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。

“新”在坚持安全发展,推动高质量发展和高水平安全动态平衡。既加快构建新发展格局,形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,通过发展提升国家安全能力,尤其注重织密织牢开放安全网,增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领;又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,全面提高国家安全工作能力和水平,营造有利于经济社会发展的安全环境,更好统筹发展和安全。

“新”在坚持总体战,统筹传统安全和非传统安全。当

前,安全问题的联动性更加突出,安全问题同政治、经济、文化、民族、宗教等问题密切相关,非传统安全威胁和传统安全威胁相互交织。因此,我们既要重视传统安全,又要重视非传统安全,构建集政治安全、国土安全、军事安全等于一体的国家安全体系。

“新”在坚持走和平发展道路,促进自身安全和共同安全相协调。当今世界,没有绝对安全的世外桃源。要坚定不移走和平发展道路,树立共同、综合、合作、可持续的安全观,落实全球安全倡议,既重视自身安全,又重视共同安全,构建人类命运共同体,推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

防范和化解重大风险

4月3日,习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题工作会议上指出,积极识变应变求变,解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题,防范化解重大风险,推动中国式现代化取得新进展新突破。

准确识变。立足国际秩序大变局,立足防范风险的大前提,立足我国发展机遇和挑战并存的大背景来看,我们面临的矛盾、风险、挑战逐渐表现出以下特点。一是矛盾的复杂性日益凸显。我国改革发展稳定面临不少躲不开、

绕不过的深层次矛盾,党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题,来自外部的打压遏制随时可能升级。二是风险的联动性日渐加强。各种矛盾风险挑战源相互交织,各类矛盾风险挑战点相互作用,各种威胁和挑战联动效应明显。三是挑战的艰巨性加大。我国发展进入了战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

科学应变。要有防范风险的先手,加强风险预警排查能力,推进风险防控工作精细化、精准化,对各种可能的风险靶向施策、综合施策;有应对和化解风险挑战的高招,提升风险处置能力,全面提升科学化、制度化、规范化水平;打好防范和抵御风险的有准备之仗,提高动态监测、实时预警能力,对风险抽丝剥茧、逐个击破,力争在一定范围内化解风险矛盾,不让风险二次转化甚至恶化;打好化险为夷、转危为机的战略主动战,增强临机处置能力,善于化风险为机遇,化被动为主动。

主动求变。我们面临的各種风险挑战不是短期的而是长期的,强国建设、民族复兴绝不是轻轻松松就能实现的,要依靠顽强斗争打开事业发展新天地。新征程上,要不断增强志气、骨气、底气,不信邪、不怕鬼、不怕压,知难

而进、迎难而上,更好统筹发展和安全,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,维护各领域国家安全;同时切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,为中国式现代化营造良好环境和厚实基础。

(作者系复旦大学马克思主义研究院副院长、望道研究院副院长;来源:中国社会科学报 2023 年 4 月 21 日)

坚持推进国家安全体系和能力现代化

马 宝 成

党的二十大报告对“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”作出战略部署,强调“必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程”。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。加快构建与新发展格局相适应的新安全格局,以高水平安全保障高质量发展,对于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,具有重大战略意义。新时代新征程,要以改革创新为动力,加强法治思维,构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系,提高运用科学技术维护国家安全的能力,坚持推进国家安全体系和能力现代化。

健全国家安全体制机制。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,国家安全工作取得历史性成就、发生历史性变革。新征程上,世界百年未有之大变局加速演进,我们还要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,必须坚持党中央对国家安全工作的集

中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制。要坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制,在国家安全工作中不断深化对“两个确立”决定性意义的认识,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面落实国家安全生产责任制,不折不扣把党中央关于国家安全工作的各项决策部署落到实处。要根据国家安全形势变化,完善重要专项协调指挥体系,优化跨部门会商工作机制、协同联动机制、决策咨询机制、风险评估机制、国家安全审查和监管的制度与机制、国家安全工作督促检查和责任追究机制、国家安全危机的信息报告和发布机制等,确保国家安全工作协调、顺畅、高效,形成体系性合力和战斗力。

完善国家安全法治体系和战略体系。要根据国家安全面临的新情况、新问题,以国家安全法为重点,全面梳理和推动国家安全等重要领域立法,不断推动国家安全法治体系建设,强化国家安全法治建设的系统性、协同性。要加强国家安全执法,强化对国家安全相关法律法规执行的检查监督工作,持续提升法治化制度化水平。要保证公正司法,加强办理危害国家安全案件的沟通和协作。同时,必须高度重视国家安全战略体系对维护国家安全的重要作用。要健全完善国家安全战略体系,深入实施《国家安全战略纲要》,强化国家安全战略的指导性和可操作性,增

强国家安全战略的全局性和系统性。

强化国家安全能力建设。要把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上,必须强化维护国家安全能力。要严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,深入开展反恐怖斗争,高度重视网络意识形态安全风险问题,强化维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全的能力。要加强重点领域安全能力建设。全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,确保粮食安全;深入推进能源革命,加快规划建设新型能源体系,确保能源安全;努力实现科技自立自强,坚决打赢关键核心技术攻坚战,加快补齐重要领域核心技术方面的短板,确保重要产业链供应链安全。要加强海外安全保障能力建设,维护我国公民、法人在海外合法权益,维护海洋权益。要推动各级领导干部更加自觉地统筹发展和安全两件大事,做到守土有责、守土负责、守土尽责。要多管齐下、综合施策,充实丰富国家安全教育内容,全面加强国家安全教育,增强全民国家安全隐患意识和素养,筑牢国家安全人民防线。

提高公共安全治理水平。新时代新征程,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,必须着力防范化解重大风险,提高公共安全治理水平,牢牢守住安全发展这条底

线。要坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,切实推动公共安全治理模式向事前预防转型。要加快构建大安全、大应急框架,强化统筹领导、优化部门协同,推动应急管理系统内部融合,健全应急预案体系,落实各环节责任和措施。要提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防治水平,增强公共安全保障能力。要完善和落实安全生产责任制,加强安全生产监管执法,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。要提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。同时,完善社会治理体系,提升社会治理效能,坚决维护社会稳定,切实把安全发展的理念落到实处。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、应急管理教研部主任;来源:《经济日报》2023年4月20日】



欢迎扫描下载
“学习强国”APP



欢迎扫描下载
“学习安徽”APP

报：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部

送：省委理论学习中心组成员，省人大常委会、省政协领导，
省纪委监委，省委办公厅、省委组织部、省委宣传部

发：各市委宣传部、讲师团，省直工委宣传部、讲师团，省直厅局
机关党委，大型企业党委宣传部、讲师团
